|  |  |
| --- | --- |
| **ỦY BAN NHÂN DÂN**  **TỈNH ĐỒNG NAI**  Số: /TTr-UBND  DỰ THẢO | **CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**  **Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**  *Đồng Nai, ngày tháng năm 2019* |

**TỜ TRÌNH**

**Về việc xây dựng Nghị quyết sửa đổi một số khoản**

**tại Điều 1 của Nghị quyết số 43/2016/NQ-HĐND ngày 09/12/2016 của Hội đồng nhân dân tỉnh về chính sách thu hút, hỗ trợ viên chức, nhân viên**

**ngành y tế tỉnh Đồng Nai giai đoạn 2017 - 2020**

Thực hiện quy định của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 80/2015/QH13 ngày 22/6/2015 của Quốc hội; Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh xây dựng Nghị quyết sửa đổi một số khoản tại Điều 1 của Nghị quyết số 43/2016/NQ-HĐND ngày 09/12/2016 của Hội đồng nhân dân tỉnh về chính sách thu hút, hỗ trợ viên chức, nhân viên ngành y tế tỉnh Đồng Nai giai đoạn 2017 - 2020 như sau:

**I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT**

Thực hiện Kế hoạch số 177-KH/TU ngày 16/4/2018 của Tỉnh ủy Đồng Nai về thực hiện Nghị quyết 19-NQ/TW ngày 25/10/2017 của Ban Chấp hành Trung ương Đảng (khóa XII).

Ngày 18/02/2019, Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Nai đã ban hành Quyết định số 503/QĐ-UBND về việc thành lập Trung tâm kiểm soát bệnh tật tỉnh Đồng Naitrên cơ sở hợp nhất 07 đơn vị trực thuộc Sở Y tế, cụ thể: Trung tâm Chăm sóc sức khỏe sinh sản, Trung tâm Răng hàm mặt, Trung tâm Y tế dự phòng, Trung tâm Kiểm dịch y tế quốc tế, Trung tâm Phòng chống HIV/AIDS, Trung tâm Truyền thông giáo dục sức khỏe, Trung tâm Bảo vệ sức khỏe lao động và môi trường (sau đây gọi tắt là các Trung tâm được hợp nhất).

Trung tâm Kiểm soát bệnh tật đi vào hoạt động từ 01/3/2019. Trong đó, có 02/07 đơn vị: Trung tâm Y tế dự phòng và Trung tâm Phòng chống HIV/AIDS là đơn vị được hưởng chính sách thu hút, hỗ trợ theo Nghị quyết số 43/2016/NQ-HĐND ngày 09/12/2016 của HĐND tỉnh và Quyết định số 4690/QĐ-UBND ngày 30/12/2016 của UBND tỉnh Đồng Nai về việc quy định chính sách thu hút, hỗ trợ viên chức, nhân viên ngành Y tế giai đoạn 2017 - 2020.

Còn lại 05/07 Trung tâm là: Bảo vệ sức khỏe lao động và Môi trường; Chăm sóc sức khỏe sinh sản; Răng hàm mặt; Kiểm dịch Y tế quốc tế và Truyền thông – Giáo dục sức khỏe, trong những năm qua các đơn vị đều có nhu cầu, kế hoạch tuyển dụng bác sĩ nhưng một số đơn vị tuyển được rất ít, thậm chí không tuyển được bác sĩ do đa số các bác sĩ có nguyện vọng về làm việc tại các bệnh viện, được tham gia khám, chữa bệnh và có mức thu nhập cao hơn. Mặt khác, đã có rất nhiều bác sĩ xin thôi việc, nghỉ hưu trí, chuyển công tác…dẫn đến một số đơn vị chỉ còn 01 đến 02 bác sĩ như: Trung tâm Răng hàm mặt: 01 bác sĩ; Trung tâm Truyền thông – Giáo dục sức khỏe 01 bác sĩ; các đơn vị khác bình quân số lượng bác sĩ chỉ chiếm từ 10% đến dưới 30% tổng số viên chức, người lao động trong đơn vị.

Căn cứ vị trí việc làm, số lượng bác sĩ tối thiểu cần thiết để đảm bảo hoạt động chuyên môn của Trung tâm Kiểm soát bệnh tật là 90. Hiện tại, sau khi thành lập số lượng viên chức của Trung tâm Kiểm soát bệnh tật là 302 người, số lượng bác sĩ 60 người chiếm tỷ lệ 19,86% so với số lượng viên chức của Trung tâm Kiểm soát bệnh tật và đạt tỷ lệ 66,67 % so với số lượng bác sĩ tối thiểu cần thiết để đảm bảo hoạt động chuyên môn, nhu cầu bác sĩ còn thiếu là 25 đến 30 bác sĩ.

Do tên gọi của Trung tâm Kiểm soát bệnh tật không nằm trong các đơn vị được hưởng chế độ thu hút, hỗ trợ của Ủy ban nhân dân tỉnh theo Nghị quyết số 43/2016/NQ-HĐND và Quyết định số 4690/QĐ-UBND. Vì vậy, kể từ 01/3/2019, chưa có cơ sở pháp lý để giải quyết chính sách thu hút, hỗ trợ đối với các đối tượng thuộc Trung tâm; việc tạm dừng thu hút, hỗ trợ đối với các bác sỹ của Trung tâm đã ảnh hưởng ít nhiều đến nhân lực có trình độ chuyên môn để đảm bảo thực hiện nhiệm vụ của đơn vị.

Theo quy định tại Thông tư số 26/2017/TT-BYT ngày 26/6/2017 của Bộ Y tế hướng dẫn chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Trung tâm Kiểm soát bệnh tật tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương thì Trung tâm Kiểm soát bệnh tật tuyến tỉnh là một đơn vị thuộc khối y tế dự phòng. Các bác sĩ và cán bộ y tế làm việc tại Trung tâm Kiểm soát bệnh tật do tính chất công việc nên phải đi công tác đến các vùng sâu, vùng xa, các vùng có dịch, đi sớm về khuya để đảm bảo công tác chống dịch bệnh trên địa bàn. Tuy nhiên, lương và các khoản thu nhập theo quy định ngạch, bậc của nhân viên Trung tâm còn thấp. Đã có 04 bác sĩ của Trung tâm Kiểm soát bệnh tật xin thôi việc và trong khoảng 03 - 05 năm tới, có khoảng 20 bác sỹ nghỉ hưu theo chế độ.

Thực tế, nếu không có chính sách thu hút, hỗ trợ thì khó khăn trong việc tuyển dụng khoảng 25 bác sĩ trong thời gian tới và để giữ chân các bác sĩ an tâm công tác tại Trung tâm Kiểm soát bệnh tật. Bác sĩ nghỉ việc, thôi việc, nghỉ hưu và không thu hút được bác sĩ sẽ làm cho Trung tâm thiếu bác sĩ là đội ngũ có trình độ chuyên môn, ảnh hưởng đến việc thực hiện nhiệm vụ được giao.

Từ những nội dung nêu trên và căn cứ thực trạng, nhu cầu nhân lực y tế của Trung tâm Kiểm soát bệnh tật. Việc sửa đổi, bổ sung chính sách thu hút, hỗ trợ nhằm bổ sung nguồn nhân lực, đồng thời giữ chân bác sĩ tại Trung tâm Kiểm soát bệnh tật góp phần tăng cường đội ngũ cán bộ làm công tác phòng chống dịch bệnh trên địa bàn tỉnh là vấn đề rất cấp thiết đối với ngành y tế.

**II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT**

**1. Mục đích**

- Thu hút bác sĩ về công tác tại Trung tâm Kiểm soát bệnh tật và chế độ trợ cấp hợp lý dành cho bác sĩ để hỗ trợ một phần kinh phí nhằm động viên bác sĩ yên tâm công tác tại đơn vị. Góp phần tăng cường và làm tốt công tác kiểm soát, phòng chống bệnh tật trên địa bàn tỉnh.

- Không để việc sắp xếp tổ chức bộ máy ảnh hưởng đến việc thực hiện chế độ chính sách đối với bác sĩ, đối tượng thuộc diện thu hút, hỗ trợ của tỉnh.

**2. Quan điểm xây dựng Nghị quyết**

Việc xây dựng chính sách phải bám sát các chủ trương của Đảng và phải phù hợp với tình hình thực tế của tỉnh Đồng Nai.

**III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT**

Thực hiện ý kiến chỉ đạo của Ủy ban nhân dân tỉnh tại Công văn số 6996/UBND-KGVX ngày 20/6/2019 về việc chấp thuận chủ trương sửa đổi, bổ sung Nghị quyết HĐND tỉnh về chính sách thu hút, hỗ trợ cho viên chức ngành y tế giai đoạn 2017 - 2020. Trong đó, giao Sở Y tế chủ trì, phối hợp với các sở, ngành, đơn vị liên quan xây dựng dự thảo Nghị quyết theo đúng trình tự, thủ tục hiện hành.

Sau khi tổ chức lấy ý kiến các cơ quan, đơn vị liên quan, đăng cổng thông tin điện tử lấy ý kiến người dân theo quy định. Đồng thời, Sở Tư pháp thẩm định theo quy trình đề nghị xây dựng văn bản quy phạm pháp luật. Ngày 27/9/2019, Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Tờ trình số 11070/TTr-UBND trình Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh đề nghị xây dựng Nghị quyết Hội đồng nhân dân tỉnh sửa đổi một số khoản tại Điều 1 của Nghị quyết số 43/2016/NQ-HĐND ngày 09/12/2016 của Hội đồng nhân dân tỉnh về chính sách thu hút, hỗ trợ viên chức, nhân viên ngành y tế tỉnh Đồng Nai giai đoạn 2017 - 2020.

Ngày 03/10/2019 , Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Công văn số 681/HĐND-VP thống nhất đề nghị xây dựng Nghị quyết Hội đồng nhân dân tỉnh sửa đổi một số khoản tại Điều 1 của Nghị quyết số 43/2016/NQ-HĐND ngày 09/12/2016 của Hội đồng nhân dân tỉnh về chính sách thu hút, hỗ trợ viên chức, nhân viên ngành y tế tỉnh Đồng Nai giai đoạn 2017 - 2020.

**IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT**

**1. Bố cục**

Dự thảo Nghị quyết gồm: 02 điều, trong đó:

- Điều 1.Sửa đổi một số khoản tại Điều 1 của Nghị quyết số 43/2016/NQ-HĐND ngày 09/12/2016 của Hội đồng nhân dân tỉnh về chính sách thu hút, hỗ trợ viên chức, nhân viên ngành y tế tỉnh Đồng Nai giai đoạn 2017 - 2020 như sau:

**+** Sửa đổi điểm a khoản 1;

**+** Sửa đổi điểm c khoản 1;

**+** Sửa đổi điểm e khoản 1;

**+** Sửa đổi điểm a khoản 2;

- Điều 2. Tổ chức thực hiện

**2. Nội dung cơ bản**

Với mục đích chính của chính sách là sửa đối tượng áp dụng phù hợp với thực tiễn tổ chức và hoạt động của Trung tâm Kiểm soát bệnh tật. Theo đó, việc áp dụng chính sách sẽ tăng đối tượng được hưởng chính sách trước đây chỉ có bác sĩ của 02 Trung tâm: Phòng chống HIV/AIDS và Y tế dự phòng, đến nay là Trung tâm Kiểm soát bệnh tật được hợp nhất bởi 07 Trung tâm.

Về mức thu hút, Nghị quyết số 43/2016/NQ-HĐND ngày 09/12/2016 của Hội đồng nhân dân tỉnh đã quy định mức thu hút về Trung tâm Phòng chống HIV/AIDS làm việc là 150.000.000 đồng/người; Trung tâm Y tế dự phòng: 100.000.000 đồng/người.

Đề xuất chỉ sửa đổi đối tượng (bổ sung Trung tâm Kiểm soát bệnh tật vào đối tượng được hưởng chính sách thu hút, hỗ trợ) để phù hợp với tên đơn vị sau khi được sắp xếp, hợp nhất. Đối với các quyền lợi đi kèm và mức hỗ trợ hàng tháng không có sửa đổi (tăng/giảm) và không bổ sung thêm các nội dung hỗ trợ mới theo Nghị quyết số 43/2016/NQ-HĐND, cụ thể:

+ Về chính sách thu hút: Bác sĩ tốt nghiệp đại học chính quy tại các trường đại học y, dược về công tác tại Trung tâm Kiểm soát bệnh tật được hưởng chính sách thu hút của tỉnh với mức thu hút: 150.000.0000 đồng/người (một trăm năm mươi triệu) và được hưởng các quyền lợi đi kèm theo quy định tại điểm d, khoản 1, điều 1 Nghị quyết số 43/2016/NQ-HĐND *(được giải quyết nhà ở xã hội theo quy định. Những nơi nào chưa có nhà ở xã hội thì được hưởng hỗ trợ thuê nhà với mức: 850.000 đồng/người/tháng đối với người ngoài địa phương có thuê nhà thực tế nơi được phân công, bố trí làm việc. Ngoài ra, đối tượng là nữ được hỗ trợ thêm: 850.000 đồng/người/tháng).*

+ Về chính sách hỗ trợ: Các bác sĩ của Trung tâm Kiểm soát bệnh tật sẽ áp dụng thực hiện theo quy định tại điểm c, khoản 2, Điều 1 Nghị quyết số 43/2016/NQ-HĐND *(bác sĩ tốt nghiệp đại học hệ chính quy được hỗ trợ: 1.800.000 đồng/người/tháng; Bác sĩ đào tạo hệ liên thông, theo địa chỉ sử dụng, cử tuyển được hỗ trợ: 1.200.000 đồng/người/tháng).*

Các quyền lợi đi kèm chính sách thu hút và thời gian áp dụng chính sách thu hút, hỗ trợ không sửa đổi. Các quyền lợi đi kèm và thời gian áp dụng là 24 tháng kể từ ngày đối tượng được tuyển dụng. Thời gian áp dụng chính sách thu hút, hỗ trợ: kể từ ngày Nghị quyết có hiệu lực đến hết năm 2020.

Trên đây là Tờ trình dự thảo xây dựng Nghị quyết sửa đổi một số khoản tại Điều 1 của Nghị quyết số 43/2016/NQ-HĐND ngày 09/12/2016 của Hội đồng nhân dân tỉnh về chính sách thu hút, hỗ trợ viên chức, nhân viên ngành y tế tỉnh Đồng Nai giai đoạn 2017 - 2020. Ủy ban nhân dân tỉnh kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định.

\* Gửi kèm theo:

1. Báo cáo tình hình thực hiện chính sách thu hút, hỗ trợ đối với viên chức ngành y tế Đồng Nai giai đoạn 2017 - 2020.

2. Báo cáo đánh giá tác động chính sách.

3. Dự thảo Nghị quyết.

4. Báo cáo thẩm định nghị quyết của Sở Tư pháp.

5. Văn bản chấp thuận chủ trương xây dựng Nghị quyết sửa đổi một số khoản tại Điều 1 của Nghị quyết số 43/2016/NQ-HĐND ngày 09/12/2016 của Hội đồng nhân dân tỉnh về chính sách thu hút, hỗ trợ viên chức, nhân viên ngành y tế tỉnh Đồng Nai giai đoạn 2017 - 2020./.

|  |  |
| --- | --- |
| ***Nơi nhận:***  - Thường trực HĐND tỉnh;  - Chủ tịch, Phó CT.UBND tỉnh (KGVX);  - Sở Nội vụ (02 bản);  - Sở Tư pháp;  - Sở Y tế;  - Chánh, Phó Chánh VP.UBND tỉnh (KGVX);  - Lưu: VT, KGVX. | **TM. ỦY BAN NHÂN DÂN**  **CHỦ TỊCH** |