

Số: /TTr-STP

Đồng Nai, ngày tháng năm 2020

DỰ THẢO

TỜ TRÌNH

Dự thảo Quyết định ban hành Quy định về tiêu chí xét duyệt hồ sơ đề nghị thành lập Văn phòng công chứng trên địa bàn tỉnh Đồng Nai

Kính gửi: Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Nai

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22/6/2015; Luật Công chứng ngày 20/6/2014.

Sở Tư pháp kính trình UBND tỉnh dự thảo Quyết định của UBND tỉnh về việc ban hành Quy định về tiêu chí xét duyệt hồ sơ đề nghị thành lập Văn phòng công chứng trên địa bàn tỉnh Đồng Nai (thay thế Quyết định số 58/2018/QĐ-UBND ngày 28/12/2018 và Quyết định số 29/2019/QĐ-UBND ngày 25/6/2019 của UBND tỉnh Đồng Nai), cụ thể như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH QUYẾT ĐỊNH

1. Cơ sở pháp lý

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015;

Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22/6/2015;

Căn cứ Luật Công chứng ngày 20/6/2014;

Căn cứ Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của 11 Luật có liên quan đến quy hoạch ngày 15/6/2018;

Căn cứ Nghị định số 29/2015/NĐ-CP ngày 15/3/2015 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật công chứng;

Căn cứ Nghị định số 152/2017/NĐ-CP ngày 27/12/2017 của Chính phủ quy định tiêu chuẩn, định mức sử dụng trụ sở làm việc, cơ sở hoạt động sự nghiệp;

Căn cứ Thông tư số 06/2015/TT-BTP ngày 15/6/2015 của Bộ trưởng Bộ Tư pháp quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật công chứng.

2. Sự cần thiết ban hành

Thực hiện Quyết định số 58/2018/QĐ-UBND ngày 28/12/2018 về việc Quy định về tiêu chí xét duyệt hồ sơ đề nghị thành lập Văn phòng công chứng trên địa bàn tỉnh Đồng Nai (viết tắt là Quyết định số 58/2018/QĐ-UBND) và Quyết định số 29/2019/QĐ-UBND ngày 25/6/2019 của UBND tỉnh Đồng Nai về sửa đổi khoản 3 Điều 2 Quy định về tiêu chí xét duyệt hồ sơ đề nghị thành lập Văn phòng công chứng trên địa bàn tỉnh Đồng Nai ban hành kèm theo Quyết định số 58/2018/QĐ-UBND ngày 28/12/2018 của UBND tỉnh Đồng Nai (viết tắt là Quyết định số 29/2019/QĐ-UBND).

Qua một năm triển khai thực hiện Quy định về tiêu chí xét duyệt hồ sơ đề nghị thành lập Văn phòng công chứng; công tác xét duyệt, cho phép thành lập Văn phòng công chứng trên địa bàn tỉnh được thực hiện khách quan, công bằng, minh bạch và hiệu quả, giúp kiểm soát chặt chẽ các điều kiện, tiêu chuẩn thành lập Văn phòng công chứng từ đó nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước về công chứng, phục vụ tốt hơn yêu cầu công chứng của người dân, doanh nghiệp.

Tuy nhiên, trong quá trình xét duyệt hồ sơ đề nghị thành lập Văn phòng công chứng theo Quyết định số 58/2018/QĐ-UBND và Quyết định số 29/2019/QĐ-UBND, Sở Tư pháp nhận thấy hầu hết hồ sơ xin thành lập chủ yếu tập trung ở các khu vực đông dân cư, khu vực tập trung các tổ chức kinh tế và các ngành nghề liên quan đến tài chính - ngân hàng, bất động sản và những khu vực có tốc độ đô thị hóa cao như thành phố Biên Hòa, thành phố Long Khánh và các huyện: Long Thành, Nhơn Trạch.

Đồng thời, qua theo dõi hoạt động công chứng, Sở Tư pháp nhận thấy một số các Văn phòng công chứng sau khi được cho phép thành lập và đăng ký hoạt động thì có sự thay đổi liên tục về nhân sự, trụ sở hoạt động của Văn phòng công chứng (trong đó, đáng chú ý là thay đổi trụ sở của Văn phòng công chứng) dẫn đến tình trạng nhiều tổ chức hành nghề công chứng tập trung tại một địa bàn, khu vực. Tình trạng trên đã gây khó khăn cho công tác quản lý nhà nước, ảnh hưởng đến chất lượng, hiệu quả hoạt động của Văn phòng công chứng.

Thực hiện Văn bản số 449/BTP-BTTP ngày 12/02/2019 của Bộ Tư pháp về việc triển khai thi hành Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của 11 Luật có liên quan đến quy hoạch năm 2018 và Luật công chứng năm 2014, trong đó đề nghị UBND tỉnh chỉ đạo Sở Tư pháp: *“Thực hiện các biện pháp theo thẩm quyền để định hướng phát triển tổ chức hành nghề công chứng, công chứng viên phù hợp với điều kiện kinh tế - xã hội, ... rà soát, sửa đổi Tiêu chí xét duyệt hồ sơ đề nghị thành lập Văn phòng công chứng đã được ban hành để phù hợp với pháp luật hiện hành và bảo đảm hiệu quả quản lý nhà nước đối với hoạt động công chứng”*.

Căn cứ Điều 12 và khoản 3 Điều 28 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật quy định: *“Ủy ban nhân dân cấp tỉnh ban hành quyết định để quy định biện pháp thực hiện chức năng quản lý nhà nước ở địa phương”*.

Để phát huy hơn nữa vai trò quản lý nhà nước trong hoạt động công chứng, kiểm soát chặt chẽ các điều kiện, tiêu chuẩn thành lập Văn phòng công chứng, bảo đảm sự phát triển đồng đều giữa các Văn phòng công chứng, phù hợp với điều kiện phát triển kinh tế - xã hội và nhu cầu công chứng của từng địa phương (áp dụng đối với cả các văn phòng công chứng xin thay đổi trụ sở), tránh tình trạng tập trung nhiều tổ chức hành nghề công chứng trên một địa bàn, khu vực nhằm nâng cao chất lượng hoạt động của các tổ chức hành nghề công chứng trên địa bàn tỉnh, đảm bảo giá trị pháp lý của các hợp đồng, giao dịch được công chứng; quyền và lợi ích hợp pháp của người dân và doanh nghiệp khi công chứng các hợp đồng, giao dịch trong điều kiện không còn quy hoạch công chứng; cần thiết phải ban hành Quyết định Quy định về tiêu chí xét duyệt hồ sơ đề nghị thành lập Văn phòng công chứng trên địa bàn tỉnh để thay thế Quyết định số 58/2018/QĐ-UBND và Quyết định số 29/2019/QĐ-UBND của UBND tỉnh.

II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM CHỈ ĐẠO VIỆC XÂY DỰNG DỰ THẢO QUYẾT ĐỊNH

1. Mục đích

Phát huy hơn nữa vai trò quản lý nhà nước trong hoạt động công chứng, kiểm soát chặt chẽ các điều kiện, tiêu chuẩn thành lập Văn phòng công chứng, bảo đảm sự phát triển đồng đều giữa các Văn phòng công chứng, phù hợp với

điều kiện phát triển kinh tế - xã hội và nhu cầu công chứng của từng địa phương. Đồng thời, tạo cơ sở pháp lý cho việc xét duyệt, cho phép thành lập Văn phòng công chứng trên địa bàn tỉnh được khách quan, công bằng phù hợp với chủ trương xã hội hóa đã được đề ra tại Nghị quyết số 49-NQ/TW ngày 02/6/2005 của Bộ Chính trị về Chiến lược cải cách tư pháp đến năm 2020 và các quy định của Luật Công chứng.

2. Quan điểm chỉ đạo

Việc ban hành Quy định về tiêu chí xét duyệt hồ sơ đề nghị thành lập Văn phòng công chứng trên địa bàn tỉnh ban phải tuân thủ quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Luật Công chứng và các văn bản hướng dẫn có liên quan.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO QUYẾT ĐỊNH

1. Quá trình xây dựng

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22/6/2015 và Luật công chứng ngày 20/6/2014.

Được sự chấp thuận của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh tại Văn bản số 702/UBND-NC ngày 22/01/2020 về việc xây dựng Quyết định ban hành Quy định về tiêu chí xét duyệt hồ sơ đề nghị thành lập Văn phòng công chứng.

Ngày .../.../2020, Sở Tư pháp đã có Văn bản số/STP-HC&BTTP về việc lấy ý kiến góp ý đối với dự thảo Quyết định và Văn bản số/STP-HC&BTTP về việc đăng tải dự thảo Quyết định trên Cổng thông tin điện tử tỉnh để lấy ý kiến công khai, rộng rãi của các cơ quan, tổ chức, cá nhân trên địa bàn tỉnh đối với dự thảo Quyết định.

Ngày/.../2020, Sở Tư pháp có Văn bản số .../STP-HC&BTTP về việc lấy ý kiến thẩm định các Thành viên Hội đồng Tư vấn thẩm định văn bản quy phạm pháp luật.

Toàn bộ hồ sơ dự thảo được Hội đồng Tư vấn thẩm định văn bản quy phạm pháp luật của Sở Tư pháp thực hiện thẩm định tại Báo cáo số/BC-STP ngày .../.../2020.

2. Kết quả lấy ý kiến góp ý dự thảo Quyết định

a) Đến ngày, Sở Tư pháp đã nhận được ... văn bản góp ý của các cơ quan, tổ chức, cá nhân. Trong đó, số lượng văn bản thống nhất với dự thảo Quyết định là văn bản; văn bản có ý kiến góp ý.

b) Ý kiến góp ý trên Cổng Thông tin điện tử của tỉnh.

c) Ý kiến của Hội đồng Tư vấn thẩm định văn bản quy phạm pháp luật.

Đến ngày .../.../2020, Sở Tư pháp đã nhận được văn bản thẩm định của các thành viên Hội đồng Tư vấn thẩm định văn bản quy phạm pháp luật. Trong đó, có ... ý kiến thống nhất với dự thảo Quyết định và ý kiến góp ý đối với nội dung dự thảo Quyết định.

(Chi tiết tại Bảng tổng hợp ý kiến góp ý kèm theo).

Trên cơ sở tổng hợp ý kiến góp ý của các sở, ban, ngành, UBND các huyện, thành phố; ý kiến của Hội đồng Tư vấn thẩm định văn bản quy phạm pháp luật, Sở Tư pháp đã hoàn thiện hồ sơ dự thảo Quyết định trình UBND tỉnh ban hành.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO QUYẾT ĐỊNH

Quyết định ban hành Quy định về tiêu chí xét duyệt hồ sơ đề nghị thành lập Văn phòng công chứng trên địa bàn tỉnh Đồng Nai có một số nội dung cơ bản như sau:

1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng.
2. Nguyên tắc xét duyệt hồ sơ.
3. Trách nhiệm của cơ quan tiếp nhận, xét duyệt hồ sơ; công chứng viên nộp hồ sơ đề nghị thành lập Văn phòng công chứng.
4. Những trường hợp không tiếp nhận, xét duyệt hồ sơ đề nghị thành lập Văn phòng công chứng.
5. Nhóm tiêu chí và số điểm chi tiết của các tiêu chí
 - Nhóm tiêu chí về nhân sự (công chứng viên; thư ký nghiệp vụ; nhân sự phụ trách kế toán, công nghệ thông tin, lưu trữ,...).
 - Nhóm tiêu chí về trụ sở làm việc của Văn phòng công chứng.
 - Nhóm tiêu chí về cơ sở vật chất và trang thiết bị của Văn phòng công chứng.
 - Nhóm tiêu chí về quy trình nghiệp vụ và lưu trữ.
 - Nhóm tiêu chí về tổ chức triển khai thực hiện Đề án.
6. Cách thức chấm điểm, xét duyệt hồ sơ
7. Tổ chức thực hiện.
 - Giải quyết khiếu nại, tố cáo trong quá trình tiếp nhận, xét duyệt hồ sơ đề nghị thành lập Văn phòng công chứng.
 - Tổ chức thực hiện.

Trên đây là Tờ trình về dự thảo Quyết định ban hành Quy định về tiêu chí xét duyệt hồ sơ đề nghị thành lập Văn phòng công chứng trên địa bàn tỉnh ban hành, Sở Tư pháp xin kính trình Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.

(Kèm theo: Dự thảo Quyết định; bảng tổng hợp ý kiến góp ý; báo cáo tiếp thu, giải trình; báo cáo giải trình, tiếp thu ý kiến thẩm định; bản sao văn bản góp ý của các đơn vị, thành viên Hội đồng tư vấn thẩm định)

Nơi nhận:

- Như trên;
- Chủ tịch UBND tỉnh;
- Văn phòng UBND tỉnh;
- Lưu: VT, VP, HC&BTTP, XDPBPL.

GIÁM ĐỐC