

Số: /BC-UBND

Đồng Nai, ngày tháng năm 2021

**DỰ THẢO**

**TỜ TRÌNH**

**Đề nghị xây dựng Nghị quyết quy định chế độ hỗ trợ thai sản  
và chính sách thôi việc đối với người hoạt động không chuyên trách  
cấp xã, ấp (khu phố) trên địa bàn tỉnh Đồng Nai**

Kính gửi: Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015, Ủy ban nhân dân tỉnh kính trình Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh đề nghị xây dựng Nghị quyết quy định chế độ hỗ trợ thai sản và chính sách thôi việc đối với người hoạt động không chuyên trách cấp xã, ấp (khu phố) trên địa bàn tỉnh, như sau:

**I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH VĂN BẢN**

**1. Về chế độ hỗ trợ thai sản đối với người hoạt động không chuyên trách cấp xã**

Theo Luật Bảo hiểm xã hội năm 2006, người hoạt động không chuyên trách cấp xã không thuộc đối tượng tham gia Bảo hiểm xã hội bắt buộc và không được hưởng chế độ thai sản trong thời gian nghỉ thai sản. Do đó, ngày 14/6/2013, Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Quyết định số 33/2013/QĐ-UBND quy định chế độ thai sản đối với những người hoạt động không chuyên trách ở xã, phường, thị trấn. Qua quá trình triển khai thực hiện, Quyết định số 33/2013/QĐ-UBND đã thể hiện sự quan tâm của tỉnh đối với người hoạt động không chuyên trách là nữ trong thời gian nghỉ thai sản. Tuy nhiên, theo quy định, việc ban hành chế độ chi ngân sách đối với một số nhiệm vụ chỉ có tính chất đặc thù ở địa phương ngoài quy định của Trung ương phải do Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định.

Căn cứ khoản 7 Điều 2 Nghị định số 34/2019/NĐ-CP ngày 24/4/2019 của Chính phủ<sup>1</sup> quy định: “*Những người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã*

---

<sup>1</sup>Nghị định số 34/20019/NĐ-CP ngày 24/4/2019 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số quy định về cán bộ, công chức cấp xã và người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, tổ dân phố.

*thuộc đối tượng tham gia bảo hiểm xã hội bắt buộc*”. Tại điểm i khoản 1 điều 2; Điều 30; Khoản 1 điều 85; Khoản 3 điều 86 Luật Bảo hiểm xã hội năm 2014 quy định người hoạt động không chuyên trách cấp xã không thuộc đối tượng đóng **quỹ ốm đau, thai sản** mà chỉ đóng **quỹ hưu trí, tử tuất bằng 22% mức lương cơ sở** (người hoạt động không chuyên trách đóng 8% và Ủy ban nhân dân xã được Ngân sách nhà nước cấp đóng 14%).

Như vậy, theo quy định trên, những người hoạt động không chuyên trách cấp xã thuộc đối tượng tham gia Bảo hiểm xã hội bắt buộc nhưng không thuộc đối tượng đóng quỹ ốm đau, thai sản nên trong trường hợp nghỉ thai sản không được hỗ trợ chế độ theo quy định, ảnh hưởng đến nguồn thu nhập, tâm lý đối với những người hoạt động không chuyên trách cấp xã là nữ đang trong thời gian nghỉ thai sản.

## **2. Về chính sách thôi việc đối với người hoạt động không chuyên trách cấp xã, ấp (khu phố)**

Việc giải quyết chế độ thôi việc đối với người hoạt động không chuyên trách cấp xã, ấp (khu phố) trên địa bàn tỉnh thời gian qua được thực hiện theo các Quyết định số 2935/QĐ-UBT ngày 08/12/1995, Quyết định số 812/1999/QĐ-UBT ngày 05/3/1999, Quyết định số 6890/2004/QĐ-UBT ngày 30/12/2004, Quyết định số 03/2011/QĐ-UBND ngày 12/01/2011, Quyết định số 3080/QĐ-UBND ngày 01/9/2017 và Quyết định số 22/2018/QĐ-UBND ngày 20/4/2018 của UBND tỉnh, theo đó, các trường hợp không tham gia Bảo hiểm xã hội tự nguyện, Bảo hiểm xã hội bắt buộc thì khi nghỉ việc được hưởng trợ cấp 01 lần cứ mỗi năm công tác bằng 01 tháng phụ cấp hiện hưởng.

Ngày 12/01/2011, Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Quyết định số 03/2011/QĐ-UBND quy định tạm thời về chế độ hỗ trợ đối với những cán bộ hoạt động không chuyên trách cấp xã, ấp (khu phố) từ ngân sách địa phương (*có hiệu lực thi hành từ ngày 01/01/2011*), theo đó, ***người hoạt động không chuyên trách cấp xã, ấp (khu phố) được ngân sách địa phương hỗ trợ đóng Bảo hiểm xã hội tự nguyện*** như sau: Hỗ trợ 13%, cá nhân đóng 5% mức lương hiện hưởng, từ năm 2011 mức đóng bảo hiểm xã hội tự nguyện mỗi năm tăng 2% (cho đến năm 2014) thì mỗi năm ngân sách hỗ trợ thêm 1%, cá nhân đóng thêm 1%.

Tại khoản 4 điều 1 Nghị quyết số 77/2017/NQ-HĐND ngày 07/7/2017 của HĐND tỉnh quy định số lượng, chức danh, chế độ, chính sách đối với những người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ấp (khu phố) trên địa bàn tỉnh, quy định: ***“Những người hoạt động không chuyên trách cấp xã thuộc đối***

***tượng tham gia Bảo hiểm xã hội bắt buộc và Bảo hiểm y tế theo quy định của Luật Bảo hiểm xã hội và Luật Bảo hiểm Y tế***”.

Tại điểm e khoản 1 điều 1 Nghị quyết số 01/2020/NQ-HĐND ngày 10/7/2020 của HĐND tỉnh quy định số lượng, chức danh, chế độ chính sách đối với người hoạt động không chuyên trách cấp xã, ấp (khu phố) trên địa bàn tỉnh tiếp tục quy định: ***“Người hoạt động không chuyên trách cấp xã thuộc đối tượng tham gia Bảo hiểm xã hội bắt buộc, Bảo hiểm y tế theo quy định hiện hành”***.

Hiện nay, các trường hợp người hoạt động không chuyên trách cấp xã, ấp (khu phố) được hỗ trợ tham gia Bảo hiểm xã hội tự nguyện, Bảo hiểm xã hội bắt buộc từ ngày 01/01/2011 trở đi thì khi nghỉ việc được hưởng chế độ theo Luật Bảo hiểm xã hội; còn các trường hợp công tác lâu năm từ 31/12/2010 trở về trước thì khi nghỉ việc không được hưởng chế độ thôi việc do không có quy định cụ thể; do đó, việc ban hành quy định về chế độ thôi việc đối với người hoạt động không chuyên trách cấp xã, ấp (khu phố) là cần thiết nhằm đảm bảo quyền lợi cho người lao động có thời công tác lâu năm.

Tại buổi đối thoại của đồng chí Bí thư Tỉnh ủy với phụ nữ trên địa bàn tỉnh năm 2020, đồng chí Bí thư Tỉnh ủy đã đề nghị Ban Cán sự đảng Ủy ban nhân dân tỉnh chỉ đạo Ủy ban nhân dân tỉnh xin ý kiến các Bộ, ngành Trung ương về chủ trương hỗ trợ chính sách thai sản cho đối tượng là nữ hoạt động không chuyên trách tại các xã, phường, thị trấn trên địa bàn tỉnh (được Văn phòng Tỉnh ủy Thông báo tại Văn bản số 255-TB/VPTU ngày 13/10/2020). Bên cạnh đó, xuất phát từ tình hình thực tế thì việc thực hiện chế độ thôi việc đối với người hoạt động không chuyên trách cấp xã, ấp (khu phố) sẽ thể hiện sự quan tâm của tỉnh đối với người lao động có thời gian công tác tại cơ sở (*đặc biệt là những người công tác lâu năm từ 31/12/2010 trở về trước – không được tham gia bảo hiểm xã hội*), giúp người lao động có thêm 01 khoản kinh phí để ổn định cuộc sống sau khi thôi việc.

Căn cứ khoản 3 Điều 21 Nghị định số 163/2016/NĐ-CP ngày 21/12/2016 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Ngân sách, quy định: ***“Riêng những chế độ chi có tính chất tiền lương, tiền công, phụ cấp, trước khi quyết định phải có ý kiến của Bộ Tài chính, Bộ Nội vụ, Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội và các bộ quản lý ngành, lĩnh vực trực tiếp”***. Ngày 08/02/2021, Ủy ban nhân dân tỉnh có các Tờ trình số 1519/TTr-UBND, 1520/TTr-UBND, 1521/TTr-UBND xin ý kiến Bộ Tài chính, Bộ Nội vụ, Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội liên quan đến chế độ hỗ trợ thai sản và chính sách thôi việc đối với người hoạt động không chuyên trách cấp xã, ấp (khu phố) trên

địa bàn tỉnh và đã được Bộ Tài chính, Bộ Nội vụ có ý kiến tại Văn bản số 2739/BTC-NSNN ngày 18/3/2021 và Văn bản số 3512/BNV-CQĐP ngày 20/7/2021 (Bộ Lao động – Thương binh và Xã hội chưa có ý kiến).

Như vậy, qua tổng hợp kiến nghị của cử tri và tình hình thực tế ở địa phương; Ủy ban nhân dân tỉnh nhận thấy việc ban hành quy định về chế độ thai sản đối với người hoạt động không chuyên trách cấp xã và chính sách thôi việc đối với người hoạt động không chuyên trách cấp xã, ấp (khu phố) là phù hợp với tình hình thực tế và thẩm quyền quyết định của địa phương.

## **II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG VĂN BẢN**

### **1. Mục đích**

- Việc ban hành chế độ hỗ trợ đối với người hoạt động không chuyên trách cấp xã, ấp (khu phố) sẽ giải quyết được yêu cầu cấp thiết được xuất phát từ tình hình thực tế tại địa phương mà hiện nay luật chưa quy định.

- Thể hiện sự quan tâm của tỉnh về chế độ, chính sách đối với người hoạt động không chuyên trách ở cơ sở, đặc biệt là việc tạo điều kiện để đối tượng nữ được thụ hưởng các quyền lợi về chế độ thai sản.

- Thuận lợi cho địa phương trong công tác quản lý, sử dụng người hoạt động không chuyên trách; thông qua các chính sách về thai sản, hỗ trợ thôi việc sẽ khuyến khích được tính chủ động, sáng tạo, nhiệt tình của người hoạt động không chuyên trách cấp xã, ấp (khu phố) trong thực hiện nhiệm vụ chính trị tại địa phương.

- Đảm bảo quyền lợi về chính sách đối với người hoạt động không chuyên trách được hỗ trợ tham gia Bảo hiểm xã hội và không được hỗ trợ tham gia Bảo hiểm xã hội; đồng thời, hỗ trợ một khoản kinh phí để người hoạt động không chuyên trách cấp xã, ấp (khu phố) ổn định cuộc sống sau khi thôi việc.

### **2. Quan điểm xây dựng văn bản**

Việc xây dựng Nghị quyết quy định chế độ hỗ trợ thai sản và chính sách thôi việc đối với người hoạt động không chuyên trách cấp xã, ấp (khu phố) trên địa bàn tỉnh không trái với quy định của Trung ương và phù hợp với thẩm quyền, tình hình thực tế của địa phương; đồng thời, đảm bảo đúng quy trình xây dựng và ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

## **III. PHẠM VI ĐIỀU CHỈNH, ĐỐI TƯỢNG ÁP DỤNG CỦA VĂN BẢN**

### **1. Phạm vi điều chỉnh**

Nghị quyết quy định chế độ hỗ trợ thai sản đối với người hoạt động không chuyên trách cấp xã và chính sách thôi việc đối với người hoạt động không chuyên trách cấp xã, ấp (khu phố) trên địa bàn tỉnh.

## **2. Đối tượng áp dụng**

Người hoạt động không chuyên trách cấp xã, ấp (khu phố) theo quy định của Hội đồng nhân dân tỉnh, Ủy ban nhân dân tỉnh.

## **IV. MỤC TIÊU, NỘI DUNG CỦA CHÍNH SÁCH, GIẢI PHÁP THỰC HIỆN CHÍNH SÁCH TRONG ĐỀ NGHỊ XÂY DỰNG VĂN BẢN**

### **1. Chính sách 1: Chế độ hỗ trợ thai sản đối với người hoạt động không chuyên trách cấp xã**

a) Mục tiêu của chính sách: Việc ban hành chính sách về chế độ hỗ trợ thai sản đối với người hoạt động không chuyên trách cấp xã sẽ đáp ứng được nguyện vọng đông đảo của người hoạt động không chuyên trách cấp xã là nữ, bởi qua tổng hợp kiến nghị của các địa phương, có rất nhiều cử tri quan tâm đến nội dung này.

#### **b) Nội dung của chính sách**

- *Đối tượng áp dụng*: Người hoạt động không chuyên trách cấp xã là nữ.

- *Mức hỗ trợ*: Trong thời gian nghỉ thai sản, đối tượng người hoạt động không chuyên trách cấp xã là nữ được hưởng phụ cấp hàng tháng tương ứng với từng chức danh đang đảm nhiệm theo quy định của tỉnh. Mỗi người chỉ được hưởng chế độ thai sản tối đa hai lần, không bao gồm những trường hợp sinh con thứ ba trở lên.

- *Thời gian để tính chế độ*: Thời gian nghỉ thai sản theo quy định của Bộ Luật lao động.

- *Nguồn kinh phí thực hiện*: Kinh phí thực hiện do ngân sách địa phương đảm bảo theo phân cấp ngân sách hiện hành.

- *Hiệu lực thi hành*: Cùng thời điểm Nghị quyết có hiệu lực thi hành.

#### **c) Giải pháp thực hiện chính sách đã được lựa chọn và lý do lựa chọn**

Hiện nay, theo Quy định của Nghị quyết số 01/2020/NQ-HĐND ngày 10/7/2020 của Hội đồng nhân dân tỉnh, mức phụ cấp hàng tháng của người hoạt động không chuyên trách cấp xã được xác định theo trình độ chuyên môn, theo đó, ngoài mức phụ cấp cơ bản là 1,7 lần mức lương cơ sở còn được hỗ trợ thêm tùy theo trình độ chuyên môn Trung cấp, Cao đẳng, Đại học. Do đó, việc thực

hiện chính sách sẽ không làm biến động về mức phụ cấp hàng tháng của người hoạt động không chuyên trách cấp xã trong thời gian nghỉ thai sản và đảm bảo được sự công bằng giữa những người thụ hưởng chính sách. Mức tính cụ thể như sau:

- Đối với nữ chưa qua đào tạo chuyên môn:  $1,7 \times 1.490.000 \text{đồng} \times 6 \text{ tháng} = 15.198.000 \text{ đồng}$ .

- Đối với nữ có trình độ Trung cấp:  $(1,7 + 0,16) \times 1.490.000 \text{đồng} \times 6 \text{ tháng} = 16.628.400 \text{ đồng}$ .

- Đối với nữ có trình độ Cao đẳng:  $(1,7 + 0,4) \times 1.490.000 \text{đồng} \times 6 \text{ tháng} = 18.774.000 \text{ đồng}$ .

- Đối với nữ có trình độ Đại học:  $(1,7 + 0,64) \times 1.490.000 \text{đồng} \times 6 \text{ tháng} = 20.919.600 \text{ đồng}$ .

## **2. Chính sách 2: Chính sách thôi việc đối với người hoạt động không chuyên trách cấp xã, ấp (khu phố)**

### **a) Mục tiêu của chính sách**

Việc quy định chính sách thôi việc đối với người hoạt động không chuyên trách cấp xã, ấp (khu phố) nhằm đảm bảo chế độ cho đối tượng này khi thôi việc thì được hỗ trợ một khoản kinh phí để ổn định cuộc sống trong thời gian tìm kiếm công việc mới và thể hiện sự quan tâm của tỉnh đối với người hoạt động không chuyên trách cấp xã, ấp (khu phố) sau khi đã có thời gian cống hiến cho nhiệm vụ chính trị của địa phương.

### **b) Nội dung của chính sách**

- *Đối tượng áp dụng*: Người hoạt động không chuyên trách cấp xã, ấp (khu phố).

- *Mức hỗ trợ*: Thời gian không tham gia Bảo hiểm xã hội (không áp dụng đối với các trường hợp bắt buộc phải tham gia Bảo hiểm xã hội bắt buộc từ 01/01/2016 trở đi) khi thôi việc được hỗ trợ 01 năm công tác được hưởng 01 tháng mức phụ cấp tương ứng với chức danh trước đó đảm nhận. Mức lương cơ sở được áp dụng tại thời điểm ban hành quyết định thôi việc.

- *Thời gian để tính chế độ*: Quyết định thôi việc tại thời điểm nào thì hưởng hỗ trợ cho quá trình công tác đến thời điểm đó (bao gồm cả thời gian công tác không liên tục).

- *Nguồn kinh phí thực hiện*: Kinh phí thực hiện do ngân sách địa phương đảm bảo theo phân cấp ngân sách hiện hành.

- *Hiệu lực thi hành:* Cùng lúc với Nghị quyết số 01/2020/NQ-HĐND ngày 10/7/2020 của HĐND tỉnh quy định số lượng, chức danh, chế độ, chính sách đối với người hoạt động không chuyên trách cấp xã, ấp (khu phố) trên địa bàn tỉnh nhằm đảm bảo tính liên tục trong giải quyết chế độ thôi việc cho các đối tượng thụ hưởng do trước khi Nghị quyết số 01/2020/NQ-HĐND có hiệu lực đã có quy định này.

c) Giải pháp thực hiện chính sách đã được lựa chọn và lý do lựa chọn

Việc hỗ trợ như trên đã kế thừa được chính sách đã thực hiện trước đây (từ 31/12/2020 trở về trước, các địa phương đã thực hiện chi hỗ trợ thôi việc cho các đối tượng này theo Quyết định số 22/2018/QĐ-UBND của UBND tỉnh); đồng thời, việc Hội đồng nhân dân tỉnh quy định mức hỗ trợ 01 năm công tác được hưởng 01 tháng mức phụ cấp tương ứng với chức danh trước đó đảm nhận sẽ giúp người hoạt động không chuyên trách cấp xã, ấp (khu phố) có một khoản kinh phí để ổn định cuộc sống sau khi thôi việc.

## **V. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN BẢO ĐẢM CHO VIỆC THI HÀNH VĂN BẢN SAU KHI ĐƯỢC THÔNG QUA**

- Việc ban hành chính sách sẽ nhận được sự đồng tình và tuân thủ thực hiện của các cơ quan, tổ chức, cá nhân vì chính sách đảm bảo được quyền lợi của người hoạt động không chuyên trách cấp xã, ấp (khu phố). Ngoài ra, các chính sách trên trước đây đã được các địa phương thực hiện theo Quyết định số 33/2013/QĐ-UBND ngày 14/6/2013, Quyết định số 22/2018/QĐ-UBND ngày 20/4/2018 của UBND tỉnh (*các văn bản đã hết hiệu lực*). Khi Nghị quyết được ban hành, các địa phương sẽ chủ động hơn trong việc chuẩn bị các nguồn lực và các điều kiện cần thiết khác để đảm bảo chính sách được thực hiện nghiêm túc, hiệu quả.

- Tổ chức thực hiện như sau:

+ Ủy ban nhân dân tỉnh hướng dẫn tổ chức triển khai thực hiện Nghị quyết và báo cáo kết quả thực hiện tại các kỳ họp thường lệ của Hội đồng nhân dân tỉnh.

+ Ủy ban nhân dân các huyện, thành phố Long Khánh và thành phố Biên Hòa chỉ đạo Ủy ban nhân dân xã, phường, thị trấn thực hiện các nội dung chính sách theo quy định của Nghị quyết. Báo cáo định kỳ 6 tháng, năm để đánh giá kết quả thực hiện, kịp thời báo cáo đề xuất Ủy ban nhân dân tỉnh để tổng hợp, báo cáo Hội đồng nhân dân tỉnh tại kỳ họp gần nhất.

## VI. THỜI GIAN DỰ KIẾN TRÌNH THÔNG QUA VĂN BẢN

Căn cứ Nghị quyết số 14/NQ-HĐND ngày 02/7/2021 về tổ chức các kỳ họp thường lệ năm 2021 của Hội đồng nhân dân tỉnh Đồng Nai khóa X nhiệm kỳ 2021-2026; Ủy ban nhân dân tỉnh dự kiến trình kỳ họp Hội đồng nhân dân tỉnh khóa X thông qua tại kỳ họp cuối năm 2021 (đầu tháng 12/2021).

Trên đây là Tờ trình đề nghị xây dựng Nghị quyết quy định chế độ hỗ trợ thai sản và chính sách thôi việc đối với người hoạt động không chuyên trách cấp xã, ấp (khu phố) trên địa bàn tỉnh, Ủy ban nhân dân tỉnh xin kính trình Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.

*(Xin gửi kèm theo:*

- 1. Báo cáo đánh giá tác động chính sách;*
- 2. Báo cáo đánh giá thực trạng các vấn đề liên quan đến chính sách;*
- 3. Bản tổng hợp, giải trình, tiếp thu ý kiến góp ý của các cơ quan, tổ chức, cá nhân và đối tượng chịu sự tác động trực tiếp; bản chụp ý kiến góp ý;*
- 4. Đề cương dự thảo Nghị quyết).*

**Nơi nhận:**

- Như trên;
- Chủ tịch, các PCT UBND tỉnh;
- Chánh, Phó CVP UBND tỉnh;
- Sở Tư pháp; Sở Nội vụ; Sở Tài chính;
- Lưu: VT, KGVX.

**CHỦ TỊCH**

**Cao Tiến Dũng**