|  |  |
| --- | --- |
| **ỦY BAN NHÂN DÂN****TỈNH ĐỒNG NAI**Số: /BC-UBND**DỰ THẢO** | **CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM****Độc lập - Tự do - Hạnh phúc***Đồng Nai, ngày tháng năm 2024* |

**BÁO CÁO**

**ĐÁNH GIÁ TÁC ĐỘNG CỦA CHÍNH SÁCH**

**Nghị quyết** **sửa đổi, bổ sung Nghị quyết số 24/2022/NQ-HĐND của Hội đồng nhân dân tỉnh về phân cấp nguồn thu, tỷ lệ phần trăm (%) phân chia các khoản thu giữa các cấp ngân sách tỉnh Đồng Nai năm 2023, giai đoạn 2023-2025**

**I. XÁC ĐỊNH VẤN ĐỀ BẤT CẬP TỔNG QUAN**

**1. Bối cảnh xây dựng chính sách**

Quỹ phát triển đất được thành lập tại Quyết định số 3081/QĐ-UBND ngày 21/11/2021 của UBND tỉnh, trong đó quy định nguồn hình thành nguồn vốn từ nguồn thu hàng năm tiền sử dụng đất, tiền thuê đất, tiền bán đấu giá quyền sử dụng đất.

Hiện nay, tỉnh Đồng Nai quy định việc cấp bổ sung vốn cho Quỹ phát triển nhà và Quỹ phát triển đất từ nguồn thu tiền sử dụng đất 40% ngân sách tỉnh được hưởng quy định tại Nghị quyết số 24/2022/NQ-HĐND của Hội đồng nhân dân tỉnh về phân cấp nguồn thu, tỷ lệ phần trăm (%) phân chia các khoản thu giữa các cấp ngân sách tỉnh Đồng Nai năm 2023, giai đoạn 2023-2025.

Tuy nhiên, ngày 31/7/2024, Chính phủ ban hành Nghị định số 104/2024/NĐ-CP quy định về Quỹ phát triển đất trong đó, điểm a khoản 1 Điều 13 quy định: “…*Căn cứ vào tình hình thực tế và khả năng cân đối ngân sách của địa phương, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh trình Hội đồng nhân dân cùng cấp quyết định mức vốn điều lệ ban đầu, vốn điều lệ bổ sung cấp cho Quỹ phát triển đất*”. Do đó, việc tiếp tục thực hiện cấp vốn cho Quỹ phát triển đất là không có cơ sở, bởi lẽ đến thời điểm hiện tại Quỹ chưa có quy định về vốn điều lệ theo tinh thần tại Nghị định số 104/2024/NĐ-CP của Chính phủ, do đó việc thực hiện tiếp tục thực hiện cấp vốn cho Quỹ trong giai đoạn tới là chưa phù hợp.

Tương tự, Quỹ phát triển nhà được thành lập tại Quyết định số 153/QĐ-UBND ngày 15/01/2010 của UBND tỉnh, trong đó quy định nguồn hình thành từ các nguồn theo Điều 19 của Nghị Định số 90/2006/NĐ-CP ngày 06/9/2006 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành Luật Nhà ở và Nghị quyết số 115/2008/NQ-HĐND ngày 24/7/2008 của HĐND tỉnh Đồng Nai. Tuy nhiên đến nay các cơ sở pháp lý về Quỹ phát triển nhà cơ bản đã hết hiệu lực[[1]](#footnote-1) và Luật Nhà ở năm 2023 cũng không quy định về việc thành lập Quỹ cũng như nguồn vốn để phát triển nhà ở từ nguồn Quỹ phát triển nhà[[2]](#footnote-2).

Ngoài ra, Quỹ phát triển nhà hiện nay cũng chưa có cơ sở pháp lý quy định về xây dựng vốn điều lệ. Do đó, việc tiếp tục triển khai thực hiện việc cấp vốn cho Quỹ là chưa cơ sở đảm bảo về mặt pháp lý. Mặc khác, theo báo cáo của Quỹ Đầu tư phát triển tính đến Quý 2 năm 2024 thì tổng số ngân sách đã cấp cho Quỹ phát triển nhà là 2.475 tỷ đồng, số đã cho vay là 475 tỷ đồng số vốn còn lại chưa cho vay là 2.000 tỷ đồng. Như vậy nguồn vốn ngân sách cấp còn tồn tại Quỹ hiện tại là khá lớn và cơ bản đảm bảo cho việc hoạt động của Quỹ để thực hiện các nhiệm vụ được tỉnh giao.

Để đảm bảo thực thi các nhiệm vụ theo quy định của Luật Đất đai và các Văn bản hướng dẫn thi hành Luật; Giải quyết các vấn đề vướng mắc, tồn tại từ thực tiễn, đảm bảo thực hiện đúng theo quy định của Luật, tạo cơ sở pháp lý đầy đủ, đồng bộ, đảm bảo thống nhất về quản lý. Đồng thời, tạo sự chủ động về nguồn vốn được sử dụng hiệu quả cho chi đầu tư phát triển của tỉnh, góp phần trong việc thực hiện các mục tiêu phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh. Do đó, việc ban hành Nghị quyết sửa đổi, bổ sung Nghị quyết số 24/2022/NQ-HĐND của Hội đồng nhân dân tỉnh về phân cấp nguồn thu, tỷ lệ phần trăm (%) phân chia các khoản thu giữa các cấp ngân sách tỉnh Đồng Nai năm 2023, giai đoạn 2023-2025 là cần thiết.

**2. Mục tiêu xây dựng chính sách**

***2.1. Mục tiêu tổng thể***

Đảm bảo việc thực hiện chính sách đúng theo quy định của pháp luật. Tạo cơ sở pháp lý để khắc phục được các bất cập, tồn tại nhằm phát huy hiệu quả của chính sách. Giải quyết các vấn đề về nguồn vốn, chủ động về nguồn nhằm thực hiện các nhiệm vụ về đầu tư phát triển trên địa bàn tỉnh.

Chính sách được xây dựng phải được thực hiện và áp dụng một các linh hoạt, dễ quản lý và giám sát.

***2.2. Mục tiêu cụ thể***

Rà soát các quy định hiện hành, làm tiền đề cơ sở trong quá trình xây dựng chính sách.

Ban hành Nghị quyết sửa đổi, bổ sung Nghị quyết số 24/2022/NQ-HĐND của Hội đồng nhân dân tỉnh về phân cấp nguồn thu, tỷ lệ phần trăm (%) phân chia các khoản thu giữa các cấp ngân sách tỉnh Đồng Nai năm 2023, giai đoạn 2023-2025.

**II. ĐÁNH GIÁ TÁC ĐỘNG CỦA CHÍNH SÁCH**

 **1. Chính sách: Điều chỉnh, bổ sung tỷ lệ thu tiền sử dụng đất**

 **1.1. Xác định vấn đề bất cập**

Việc phân cấp hiện hành cơ bản đảm bảo nhiệm vụ cho các cấp ngân sách. Tuy nhiên số thu được điều tiết về ngân sách cấp tỉnh để phân bổ cho Quỹ phát triển nhà và Quỹ phát triển đất chưa đảm bảo về mặt pháp lý.

**1.2. Mục tiêu giải quyết vấn đề**

Quy định số thu được điều tiết về ngân sách tỉnh để phân bổ cho các nhiệm vụ chi về đầu tư phát triển đảm bảo thực thi theo quy định của pháp luật.

**1.3. Các giải pháp đề xuất để giải quyết vấn đề**

**1.3.1. Giải pháp 1:** Tiếp tục giữ nguyên nội dung của Nghị quyết như hiện nay.

**1.3.2. Giải pháp 2:** Phân bổ số thu được điều tiết về ngân sách tỉnh theo hướng không trích cho Quỹ phát triển nhà và Quỹ phát triển đất từ số thu được điều tiết mà chủ động sử dụng để phân bổ cho chi đầu tư phát triển. Trong đó có thể phẩn bổ các nhiệm vụ về hỗ trợ lãi suất, ủy thác qua ngân hàng chính sách xã hội, chi đầu tư hỗ trợ vốn cho các doanh nghiệp, chi bổ sung vốn điều lệ tùy theo tình hình cân đối của địa phương.

**1.4. Đánh giá tác động của các giải pháp đối với đối tượng chịu sự tác động trực tiếp của chính sách và các đối tượng khác có liên quan**

**1.4.1. Giải pháp 1:** Tiếp tục giữ nguyên nội dung của Nghị quyết như hiện nay.

**Tác động tích cực:** Không mất nguồn lực và thời gian cho việc xây dựng và triển khai thi hành Nghị quyết mới.

**Tác động tiêu cực:** Chưa đảm bảo về mặt pháp lý trong việc triển khai và thực hiện đối với các quy định hiện hành. Nguồn vốn không thể sử dụng để cấp vốn cho các Quỹ như quy định trước đây, giảm tính hiệu quả trong việc sử dụng nguồn vốn, trong khi nhu cầu vốn cho chi đầu tư là khá lớn. Trong điều hành ngân sách, nguồn vốn bị hạn chế về tính chất nguồn do chỉ tập trung bổ sung vốn cho Quỹ phát triển nhà và Quỹ phát triển đất.

**1.4.2. Giải pháp 2:** Sửa đổi việc phân bổ số thu được điều tiết về ngân sách tỉnh không bắt buộc phải trích cho Quỹ phát triển nhà và Quỹ phát triển đất mà được sử dụng một cách linh hoạt, chủ động từ số thu được điều tiết để phân bổ cho chi đầu tư phát triển.

**Tác động tích cực:**

- Đảm bảo việc thực hiện theo quy định của pháp luật. Tạo cơ sở pháp lý để khắc phục được các bất cập, tồn tại nhằm phát huy hiệu quả của chính sách.

- Chủ động sử dụng nguồn vốn một cách linh hoạt, chủ động được nguồn vốn về chi đầu tư nhằm thực hiện các nhiệm vụ về đầu tư phát triển trên địa bàn tỉnh.

- Giải quyết được bài toán cân đối về nguồn vốn đầu tư trong thời gian qua do tỉnh chưa có phát sinh lớn các khoản thu từ đấu giá đất.

**Tác động tiêu cực:** chưa phát sinh.

***1.5. Kiến nghị giải pháp lựa chọn (trong đó có xác định thẩm quyền ban hành chính sách để giải quyết vấn đề)***

**1.5.1. Lựa chọn giải pháp**

Trên cơ sở đánh giá, xác định vấn đề từ thực tiễn về mặt tích cực và tiêu cực giữa 02 giải pháp nêu trên. Qua đó, cho thấy lựa chọn theo giải pháp 02 thì sẽ hiệu quả hơn về mặt pháp lý, nguồn vốn ngân sách được sử dụng phân bổ một cách chủ động và linh hoạt trong quá trình tổ chức, thực hiện và giám sát.

**1.5.2. Thẩm quyền ban hành chính sách để giải quyết vấn đề**

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, thẩm quyền ban hành Văn bản do Hội đồng nhân dân tỉnh quyết định.

**III. Ý KIẾN THAM VẤN**

Thực hiện Luật Ngân sách nhà nước ngày 25/06/2015; Nghị định 163/2016/NĐ-CP ngày 21/12/2016 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Ngân sách nhà nước;

Thực hiện Luật Đất đai ngày 18/01/2024; Nghị định số 104/2024/NĐ-CP ngày 31/7/2024 của Chính phủ quy định về Quỹ phát triển đất có hiệu lực từ thi hành kể từ ngày 01/8/2024.

Thực hiện Luật Nhà ở ngày 27/11/2023; Nghị định số 98/2024/NĐ-CP ngày 25/07/2024 của Chính phủ hướng dẫn Luật Nhà ở về cải tạo, xây dựng lại nhà chung cư;

Thực hiện Nghị quyết số 24/2022/NQ-HĐND của Hội đồng nhân dân tỉnh về phân cấp nguồn thu, tỷ lệ phần trăm (%) phân chia các khoản thu giữa các cấp ngân sách tỉnh Đồng Nai năm 2023, giai đoạn 2023-2025.

Trên cơ sở chấp thuận của Thường trực HĐND tỉnh, Cơ quan chủ trì soạn thảo sẽ dự thảo các nội dung để lấy ý kiến của các cơ quan, đơn vị có liên quan đến chính sách. Tiếp thu, giải trình các nội dung góp ý, từ đó gửi cơ quan tư pháp thẩm định trước khi hoàn chỉnh để trình HĐND tỉnh thông qua tại kỳ họp.

Hình thức tổ chức lấy ý kiến bằng cách lấy ý kiến bằng phương pháp đóng góp trực tiếp thông qua văn bản dự thảo đối với các nội dung cần thiết theo yêu cầu; Lấy ý kiến của người dân trên trang cổng thông tin điện tử của tỉnh.

**IV. GIÁM SÁT VÀ ĐÁNH GIÁ**

1. Cơ quan chịu trách nhiệm tổ chức thi hành chính sách

- Ủy ban nhân dân tỉnh có trách nhiệm tổ chức triển khai thực hiện Nghị quyết này, định kỳ báo cáo, đánh giá kết quả thực hiện theo quy định.

2. Cơ quan chịu trách nhiệm giám sát đánh giá việc thực hiện chính sách

- Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh, các Ban Hội đồng nhân dân, các Tổ đại biểu Hội đồng nhân dân và đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh giám sát việc triển khai, thực hiện Nghị quyết theo quy định.

- Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh, các tổ chức thành viên giám sát và vận động Nhân dân cùng tham gia giám sát việc thực hiện Nghị quyết này; phản ánh kịp thời tâm tư, nguyện vọng và kiến nghị của Nhân dân đến các cơ quan có thẩm quyền theo quy định của pháp luật.

Trên đây là Báo cáo đánh giá tác động chính sách của Ủy ban nhân dân tỉnh liên quan đến Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh sửa đổi Nghị quyết số 24/2022/NQ-HĐND của Hội đồng nhân dân tỉnh về phân cấp nguồn thu, tỷ lệ phần trăm (%) phân chia các khoản thu giữa các cấp ngân sách tỉnh Đồng Nai năm 2023, giai đoạn 2023-2025 trên địa bàn tỉnh Đồng Nai./.

|  |  |
| --- | --- |
|  ***Nơi nhận:***- Thường trực Tỉnh ủy;- Thường trực HĐND tỉnh;- Các Sở:Tư pháp, Tài chính, Kế hoạch và Đầu tư;- Chủ tịch, các PCT UBND tỉnh;- Chánh, Phó CVP UBND tỉnh; - Lưu: VT, KTNS, KTN. *Điệp KTNS* | **TM. ỦY BAN NHÂN DÂN****CHỦ TỊCH** |

1. Nghị định số 90/2006/NĐ-CP ngày 06/9/2006 của Chính phủ;

 Nghị định số 71/2010/NĐ-CP ngày 23/6/2010 của Chính phủ;

 Nghị định số 99/2015/NĐ-CP ngày 20/10/2015 của Chính phủ; [↑](#footnote-ref-1)
2. Điều 113. Nguồn vốn của Nhà nước để phát triển nhà ở [↑](#footnote-ref-2)