UBND TỈNH ĐỒNG NAI **CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**

**SỞ NỘI VỤ Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

Số: /TTr- SNV *Đồng Nai, ngày tháng năm 2023*

**TỜ TRÌNH**

# **dự thảo Quyết định ban hành Quy định về quản lý và phân cấp thẩm quyền quản lý cán bộ, công chức, viên chức, người giữ chức danh, chức vụ, người đại diện phần vốn Nhà nước tại các doanh nghiệp Nhà nước, người làm việc tại các tổ chức Hội được Đảng, Nhà nước giao nhiệm vụ trên địa bàn tỉnh**

Kính gửi: Ủy ban nhân dân tỉnh.

# Thực hiện quy định của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015, Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14 tháng 5 năm 2016 của Chính phủ, Sở Nội vụ kính trình Ủy ban nhân dân tỉnh dự thảo Quyết định ban hành Quy định về quản lý và phân cấp thẩm quyền quản lý cán bộ, công chức, viên chức, người giữ chức danh, chức vụ, người đại diện phần vốn Nhà nước tại các doanh nghiệp Nhà nước, người làm việc tại các tổ chức Hội được Đảng, Nhà nước giao nhiệm vụ trên địa bàn tỉnhnhư sau:

**I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH VĂN BẢN**

Công tác cán bộ là nhiệm vụ quan trọng, thường xuyên được Đảng, Nhà nước, Tỉnh ủy, Ủy ban nhân dân tỉnh quan tâm lãnh đạo, chỉ đạo thực hiện và đã đạt được nhiều kết quả tích cực, từ đó góp phần nâng cao hiệu lực, hiệu quả của hoạt động quản lý hành chính trên cả nước nói chung và ở tỉnh Đồng Nai nói riêng, nhất là từ khi Ban Chấp hành Trung ương Đảng Khóa XII, Chính phủ, Ban Chấp hành Đảng bộ tỉnh[[1]](#footnote-1) ban hành nhiều Văn bản, Nghị quyết lãnh đạo, tập trung xây dựng đội ngũ cán bộ các cấp.

Qua hơn 10 năm thực hiện Quyết định số 27/2012/QĐ-UBND ngày 05 tháng 4 năm 2012 của Ủy ban nhân dân tỉnh[[2]](#footnote-2), đến nay một số nội dung có sự điều chỉnh không còn phù hợp theo quy định hiện hành như **đối tượng là người đứng đầu của đơn vị sự nghiệp công lập [[3]](#footnote-3)** được Nhà nước cấp kinh phí hoạt động thuộc Ủy ban nhân tỉnh là viên chức theo Luật Sửa đổi sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật cán bộ, công chức và Luật Viên chức ngày 25 tháng 11 năm 2019 (thay vì công chức); **sự chồng chéo giữa thẩm quyền biệt phái viên chức** về các cơ quan hành chính cấp tỉnh, huyện, thẩm quyền biệt phái viên chức ra khỏi phạm vi quản lý chưa xác định cụ thể giữa Giám đốc Sở Nội vụ và Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp huyện, Thủ trưởng các Sở, ban, ngành[[4]](#footnote-4); **thẩm quyền điều động công chức** ra khỏi phạm vi quản lý của Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp huyện chưa xác định cụ thể giữa Giám đốc Sở Nội vụ và Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp huyện[[5]](#footnote-5); **việc phân cấp quản lý tại các nội dung tuyển dụng** (trừ đơn vị sự nghiệp công lập tự chủ), **bổ nhiệm, kỷ luật viên chức tại các đơn vị sự nghiệp công lập** trực thuộc các Sở, ban, ngành, Ủy ban nhân dân cấp huyện, đơn vị sự nghiệp công lập thuộc tỉnh dẫn đến cơ quan cấp trên kiểm soát chưa chặt chẽ, khi có phát sinh không kịp thời chấn chỉnh, nhất là trong công tác tuyển dụng viên chức và bổ nhiệm cán bộ lãnh đạo, quản lý...

Hiện nay, Trung ương đã triển khai thực hiện các Văn bản quy phạm pháp luật quy định về quản lý và phân cấp thẩm quyền quản lý cán bộ, công chức, viên chức và người lao động[[6]](#footnote-6), khắc phục các hạn chế nêu trên, đồng thời nhằm triển khai thực hiện có hiệu quả các quy định của Ban Thường vụ Tỉnh ủy về phân cấp quản lý cán bộ[[7]](#footnote-7), vì vậy việc sửa đổi, điều chỉnh Quyết định số 27/2012/QĐ-UBND là cần thiết và phù hợp với tình hình thực tế và yêu cầu thực hiện nhiệm vụ chính trị thời gian tới.

**II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM CHỈ ĐẠO VIỆC XÂY DỰNG DỰ THẢO VĂN BẢN**

**1. Mục đích**

Nhằm cụ thể hóa các quy định phân cấp quản lý cán bộ, công chức, viên chức và người lao động, là tiền đề để các cơ quan, đơn vị, địa phương chủ động trong thực hiện công tác cán bộ, quản lý đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức, người lao động; đồng thời, là cơ sở trong công tác thanh tra, kiểm tra công tác cán bộ ở các cơ quan, đơn vị, địa phương trên địa bàn tỉnh.

**2. Quan điểm chỉ đạo**

Việc ban hành Quy định về quản lý và phân cấp thẩm quyền quản lý cán bộ, công chức, viên chức và người lao động thuộc cơ quan hành chính, đơn vị sự nghiệp công lập và người quản lý doanh nghiệp nhà nước trên địa bàn tỉnh để đảm bảo tính chủ động của cơ quan, đơn vị, địa phương trong việc quản lý cán bộ, qua đó, nâng cao hiệu quả và trách nhiệm của người đứng đầu trong công tác quản lý cán bộ.

**III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO VĂN BẢN**

- Sau khi được Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh chấp thuận chủ trương xây dựng, Sở Nội vụ đã xây dựng dự thảo Quy định và lấy ý kiến của các cơ quan, đơn vị có liên quan *(Ban Tổ chức Tỉnh ủy, các sở, ban, ngành thuộc tỉnh, các đơn vị sự nghiệp công lập trực thuộc Ủy ban nhân dân tỉnh, doanh nghiệp nhà nước thuộc tỉnh, Ủy ban nhân dân các huyện, thành phố Long Khánh và thành phố Biên Hòa)*, ý kiến người dân, doanh nghiệp và các đối tượng có liên quan trên Cổng Thông tin điện tử tỉnh theo quy định.

Qua tổng hợp, có ……. cơ quan, đơn vị tham gia ý kiến, bao gồm: …… cơ quan, đơn vị thống nhất với nội dung dự thảo; …… cơ quan, đơn vị có ý kiến góp ý về các nội dung như căn cứ pháp lý, đối tượng và phạm vi áp dụng, nội dung quản lý, thẩm quyền phân cấp của các chủ thể..... Đối với việc lấy ý kiến trên Cổng thông tin điện tử tỉnh từ ngày…… tháng……năm 2023 đến ngày …. tháng …. năm 2023, không nhận được ý kiến góp ý.

- Căn cứ các ý kiến góp ý, Sở Nội vụ đã tổng hợp, báo cáo, giải trình, hoàn thiện nội dung dự thảo và gửi Sở Tư pháp phối hợp, thẩm định nội dung dự thảo theo quy trình.

Trên cơ sở ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp tại Văn bản số ….. /BC-STP ngày ….. tháng ….. năm 2023, Sở Nội vụ đã tiếp thu và hoàn chỉnh dự thảo *(có dự thảo kèm theo).* Sở Nội vụ trình Ủy ban nhân dân tỉnh như sau:

**IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO VĂN BẢN**

**1. Bố cục**

Dự thảo gồm 6 Chương, 29 Điều.

**2. Nội dung cơ bản**

- Chương I: Những Quy định chung, gồm 5 Điều *(Điều 1.* *Phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng, Điều 2. Giải thích từ ngữ, Điều 3. Nội dung quản lý cán bộ, Điều 4. Nguyên tắc phân cấp quản lý, Điều 5. Về quản lý và quyết định đối với cán bộ)*: Quy định về phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng, nội dung quản lý cán bộ, nguyên tắc phân cấp quản lý.

- Chương II: phân cấp thẩm quyền quản lý cán bộ, công chức, gồm 07 Điều *(Điều 6. Thẩm quyền quản lý của Ủy ban nhân dân tỉnh, Điều 7. Thẩm quyền quản lý của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh, Điều 8. Thẩm quyền quản lý của Giám đốc Sở Nội vụ, Điều 9. Thẩm quyền quản lý của Thủ trưởng các sở, ban, ngành và tương đương, Điều 10. Thẩm quyền quản lý của Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp huyện, Điều 11. Thẩm quyền quản lý của Thủ trưởng các cơ quan trực thuộc Sở, ban, ngành, Điều 12. Thẩm quyền quản lý của Thủ trưởng các cơ quan chuyên môn trực Ủy ban nhân dân cấp huyện)*: Quy định về thẩm quyền của các chủ thể trong công tác quản lý cán bộ, công chức.

- Chương III: phân cấp thẩm quyền quản lý viên chức, gồm 07 Điều *(Điều 13. Thẩm quyền quản lý của Ủy ban nhân dân tỉnh, Điều 14. Thẩm quyền quản lý của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh, Điều 15. Thẩm quyền quản lý của Giám đốc Sở Nội vụ,* *Điều 16. Thẩm quyền quản lý của Thủ trưởng các sở, ban, ngành và tương đương, Điều 17. Thẩm quyền quản lý của Thủ trưởng các đơn vị sự nghiệp công lập trực thuộc Ủy ban nhân dân tỉnh, Điều 18. Thẩm quyền quản lý của Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp huyện, Điều 19. Thẩm quyền quản lý của Thủ trưởng các đơn vị sự nghiệp công lập trực thuộc các sở, ban ngành, đơn vị sự nghiệp công lập trực thuộc Ủy ban nhân dân tỉnh, Điều 20. Thẩm quyền quản lý của Thủ trưởng các đơn vị sự nghiệp công lập trực thuộc Ủy ban nhân dân cấp huyện):* Quy định về thẩm quyền của các chủ thể trong công tác quản lý viên chức.

- Chương IV: phân cấp thẩm quyền quản lý đối với người giữ chức danh, chức vụ, người đại diện phần vốn nhà nước tại doanh nghiệp, gồm 03 Điều *(Điều 21. Thẩm quyền quản lý của Ủy ban nhân dân tỉnh, Điều 22. Thẩm quyền quản lý của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh, Điều 23. Thẩm quyền quản lý của Hội đồng Thành viên, Hội đồng quản trị, Chủ tịch công ty):*Quy định về thẩm quyền của các chủ thể trong công tác quản lý người giữ chức danh, chức vụ, người đại diện phần vốn nhà nước tại doanh nghiệp.

- Chương V: phân cấp thẩm quyền quản lý đối với người làm việc tại các tổ chức hội do Đảng, Nhà nước giao nhiệm vụ, gồm 04 Điều *(Điều 24. Thẩm quyền quản lý của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh, Điều 25. Thẩm quyền quản lý của Lãnh đạo các tổ chức Hội cấp tỉnh, Điều 26. Thẩm quyền quản lý của Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp huyện, Điều 27. Thẩm quyền quản lý của Lãnh đạo các tổ chức Hội cấp tỉnh)*:Quy định về thẩm quyền của các chủ thể trong công tác quản lý người làm việc tại các tổ chức hội do Đảng, Nhà nước giao nhiệm vụ.

- Chương VI: Tổ chức thực hiện, gồm 02 Điều *(Điều 28. Trách nhiệm thực hiện, Điều 29. Sửa đổi, bổ sung):*Quy định về thẩm quyền của các chủ thể trong việc tổ chức triển khai thực hiện các quy định về phân cấp quản lý.

Trên đây là Tờ trình về dự thảo Quyết định của Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Quy định về quản lý và phân cấp thẩm quyền quản lý cán bộ, công chức, viên chức, người giữ chức danh, chức vụ, người đại diện phần vốn Nhà nước tại các doanh nghiệp Nhà nước, người làm việc tại các tổ chức Hội được Đảng, Nhà nước giao nhiệm vụ trên địa bàn tỉnh *(thay thế Quyết định số 27/2012/QĐ-UBND ngày 05 tháng 4 năm 2012 của Ủy ban nhân dân tỉnh)*, Sở Nội vụ kính trình Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.

*Xin gửi kèm theo:*

*- Dự thảo Quyết định.*

*- Dự thảo Quy định kèm theo Quyết định.*

*- Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp.*

*- Báo cáo giải trình, tiếp thu ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp.*

*- Bản tổng hợp, giải trình, tiếp thu ý kiến của các cơ quan, đơn vị, địa phương.*

*- Góp ý của các cơ quan, đơn vị, địa phương.*

|  |  |
| --- | --- |
| ***Nơi nhận:***  - Như trên;  - Văn phòng UBND tỉnh;  - Sở Tư pháp;  - Văn phòng Sở Nội vụ;  - Lưu: VT,QLBC&CCVC. Hải (7b) | **GIÁM ĐỐC** |

1. - Nghị quyết số 26-NQ/TW ngày 19 tháng 5 năm 2018 của Hội nghị lần thứ bảy Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XII về tập trung xây dựng đội ngũ cán bộ các cấp, nhất là cấp chiến lược, đủ phẩm chất, năng lực và uy tín, ngang tầm nhiệm vụ.

   - Nghị quyết số 132/NQ-CP ngày 24 tháng 10 năm 2018 của Chính phủ ban hành Chương trình hành động thực hiện Nghị quyết số 26-NQ/TW ngày 19 tháng 5 năm 2018 của Hội nghị lần thứ bảy Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XII về tập trung xây dựng đội ngũ cán bộ các cấp, nhất là cấp chiến lược, đủ phẩm chất, năng lực và uy tín, ngang tầm nhiệm vụ.

   - Kế hoạch số 231-KH/TU ngày 12 tháng 12 năm 2018 của Ban Chấp hành Đảng bộ tỉnh thực hiện Nghị quyết số 26-NQ/TU ngày 19 tháng 5 năm 2018 của Ban Chấp hành Trung ương Đảng Khóa XII về tập trung xây dựng đội ngũ cán bộ các cấp, nhất là cấp chiến lược, năng lực và uy tín, ngang tầm nhiệm vụ. [↑](#footnote-ref-1)
2. Quyết định số 27/2012/QĐ-UBND ngày 05 tháng 4 năm 2012 của Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành quy định quản lý và phân cấp thẩm quyền quản lý công chức, viên chức các cơ quan ban, ngành và đơn vị sự nghiệp thuộc Ủy ban nhân dân tỉnh, Ủy ban nhân dân cấp huyện [↑](#footnote-ref-2)
3. Người đứng đầu của đơn vị sự nghiệp công lập được Nhà nước cấp kinh phí hoạt động thuộc Ủy ban nhân tỉnh **là viên chức** theo Luật Sửa đổi sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật cán bộ, công chức và Luật Viên chức ngày 25 tháng 11 năm 2019 (thay vì công chức). [↑](#footnote-ref-3)
4. Điều 5: Thẩm quyền của Giám đốc Sở Nội vụ:... Quyết định điều động, biệt phái, luân chuyển đối với công chức ra khỏi phạm vi quản lý của Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp huyện, Thủ trưởng các sở, ban ngành và các trường hợp công chức từ cấp xã, viên chức các đơn vị sự nghiệp về cơ quan hành chính cấp huyện, cấp tỉnh.

   Điều 10: Chủ tịch UBND cấp huyện, Thủ trưởng các sở, ban, ngành và các đơn vị sự nghiệp cấp trên trực tiếp quyết định biệt phái đối với viên chức ra ngoài phạm vi quản lý của các đơn vị sự nghiệp công lập thuộc quyền quản lý [↑](#footnote-ref-4)
5. Điều 6: ... các trường hợp công chức làm việc tại các cơ quan hành chính trong phạm vi quản lý về công tác tại các cơ quan Đảng, Đoàn thể và ngược lại trên cùng địa bàn cấp huyện. Theo đó, khi điều động công chức về công tác tại các cơ quan Đảng, Đoàn thể trên địa bàn huyện, đã ra khỏi phạm vi quản lý của Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp huyện, dẫn đến chồng chéo với thẩm quyền của Giám đốc Sở Nội vụ. [↑](#footnote-ref-5)
6. - Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Cán bộ công chức và Luật Viên chức ngày 25 tháng 11 năm 2019.

   - Luật Doanh nghiệp năm 2020.

   - Nghị định số 90/2020/NĐ-CP ngày 13 tháng 8 năm 2020 của Chính phủ về đánh giá, xếp loại chất lượng cán bộ, công chức, viên chức.

   - Nghị định số 115/2020/NĐ-CP ngày 25 tháng 9 năm 2020 của Chính phủ quy định về tuyển dụng, sử dụng và quản lý viên chức;

   - Nghị định số 138/2020/NĐ-CP ngày 27 tháng 11 năm 2020 của Chính phủ quy định về tuyển dụng, sử dụng và quản lý công chức;

   - Nghị định số 159/2020/NĐ-CP ngày 31 tháng 12 năm 2020 của Chính phủ về quản lý người giữ chức dnah, chức vụ và người đại diện phần vốn nhà nước tại doanh nghiệp; [↑](#footnote-ref-6)
7. Quy định số 22-QĐi/TU ngày 15 tháng 3 năm 2023 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy về phân cấp quản lý và bổ nhiệm, giới thiệu cán bộ ứng cử. [↑](#footnote-ref-7)