|  |  |
| --- | --- |
| ỦY BAN NHÂN DÂN**TỈNH ĐỒNG NAI** | CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**Độc lập – Tự do – Hạnh phúc** |
| Số: /TTr-UBND | *Đồng Nai, ngày tháng năm 2024* |

###

### TỜ TRÌNH

**Đề nghị xây dựng Nghị quyết quy định mức chi**

**hỗ trợ phục vụ công tác lấy ý kiến cử tri về** **thành lập,**

**giải thể, nhập, chia, điều chỉnh địa giới hành chính và hỗ trợ**

**đầu tư xây dựng cơ bản phục vụ việc sắp xếp đơn vị hành chính**

Kính gửi: Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh.

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2020; Nghị quyết số 35/2023/UBTVQH15 ngày 12 tháng 7 năm 2023 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023-2030; Nghị quyết số 117/NQ-CP ngày 30 tháng 7 năm 2023 của Chính phủ ban hành Kế hoạch thực hiện sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023 - 2025; Nghị định số 54/2018/NĐ-CP ngày 16/4/2018 và Nghị định số 66/2023/NĐ-CP ngày 24/8/2023 của Chính phủ về hướng dẫn việc lấy ý kiến cử tri về thành lập, giải thể, nhập, chia, điều chỉnh địa giới hành chính; Hướng dẫn số 8006/BTC-NSNN ngày 31/7/2023 của Bộ Tài chính về việc hướng dẫn thực hiện sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023-2030;

Ủy ban nhân dân tỉnh kính báo cáo, trình Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh chấp thuận chủ trương xây dựng Nghị quyết quy định mức chi hỗ trợ phục vụ công tác lấy ý kiến cử tri về thành lập, giải thể, nhập, chia, điều chỉnh địa giới hành chính và hỗ trợ đầu tư xây dựng cơ bản phục vụ việc sắp xếp đơn vị hành chính, cụ thể như sau:

**I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT**

Căn cứ Điều 22 Nghị quyết số 35/2023/UBTVQH15 ngày 12/7/2023 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023 – 2030 quy định:

*“1. Ngân sách nhà nước bố trí kinh phí thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã theo quy định của pháp luật về ngân sách nhà nước và phân cấp ngân sách nhà nước hiện hành để thực hiện xây dựng phương án, đề án sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã; tổ chức tuyên truyền, vận động;* ***tổ chức lấy ý kiến cử tri****; giải quyết chế độ, chính sách đối với cán bộ, công chức, viên chức, người lao động dôi dư; hoạt động kiến thiết thị chính và các nhiệm vụ cần thiết khác do sắp xếp đơn vị hành chính.*

*2. Kinh phí thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã do ngân sách địa phương bảo đảm. Tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương được sử dụng kinh phí thường xuyên trong nguồn ngân sách nhà nước đã được giao trong thời kỳ ổn định ngân sách của các đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã thực hiện sắp xếp để chi các nhiệm vụ quy định tại khoản 1 Điều này.*

*Ngân sách trung ương hỗ trợ một lần cho các tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương nhận bổ sung cân đối ngân sách với định mức 20 tỷ đồng cho mỗi đơn vị hành chính cấp huyện giảm và* ***500 triệu đồng cho mỗi đơn vị hành chính cấp xã giảm để hỗ trợ đầu tư xây dựng cơ bản phục vụ việc sắp xếp đơn vị hành chính****. Căn cứ kế hoạch sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã, Chính phủ trình Quốc hội quyết định trong dự toán ngân sách nhà nước hằng năm.*

*3. Căn cứ khả năng cân đối của ngân sách địa phương và nguồn hỗ trợ của ngân sách trung ương quy định tại khoản 2 Điều này, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh trình Hội đồng nhân dân cùng cấp quyết định cụ thể các nhiệm vụ chi thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã và quyết định mức hỗ trợ cụ thể đối với từng đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã thực hiện sắp xếp, bảo đảm phù hợp với tình hình thực tế của địa phương, tuân thủ quy định của Luật Ngân sách nhà nước và quy định khác của pháp luật có liên quan.*

*4. Kinh phí thực hiện các nhiệm vụ liên quan đến việc sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã của các cơ quan trung ương do ngân sách trung ương bảo đảm theo quy định của Luật Ngân sách nhà nước”*.

Ngày 31/7/2023, Bộ Tài chính ban hành Văn bản số 8006/BTC-NSNN về việc hướng dẫn thực hiện sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023-2030, trong đó có nội dung *“Các nội dung chi phục vụ cho việc sắp xếp ĐVHC ở mỗi địa phương là khác nhau (kinh phí xây dựng Đề án, tổ chức tuyên truyền, vận động, tổ chức lấy ý kiến cử tri, chi trả chế độ cho cán bộ, công chức dôi dư ...). Vì vậy, đề nghị các bộ, cơ quan trung ương, địa phương căn cứ quy định của Luật NSNN và các văn bản hướng dẫn, Nghị quyết số 35/2023/UBTVQH15 ngày 12/7/2023 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023-2030, các tiêu chuẩn, định mức chi hiện hành có liên quan đến các nội dung chi của việc sắp xếp để bố trí kinh phí thực hiện nhiệm vụ sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã trên địa bàn”*.

Về việc tổ chức lấy ý kiến cử tri về thành lập, giải thể, nhập, chia, điều chỉnh địa giới hành chính được quy định tại Điều 131 Luật Tổ chức chính quyền địa phương.

Sau khi rà soát quy định hiện hành thì hiện nay Hội đồng nhân dân tỉnh chưa quy định mức độ chi cho việc tổ chức lấy ý kiến cử tri đối với việc sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã giai đoạn 2023-2025; tuy nhiên, theo yêu cầu của Bộ Nội vụ đề nghị UBND tỉnh gửi hồ sơ, Đề án sắp xếp ĐVHC cấp xã giai đoạn 2023 - 2025 đến Bộ Nội vụ chậm nhất trước ngày 30/5/2024. Do đó, ngày 11/4/2024, UBND tỉnh có Văn bản số 3921/UBND-KGVX báo cáo Thường trực HĐND tỉnh xem xét thống nhất về chủ trương cho vận dụng quy định tại Nghị quyết số 01/2021/NQ-HĐND ngày 12/3/2021 của HĐND tỉnh để hướng dẫn định mức chi cho tổ chức, cá nhân ở xã, phường tổ chức lấy ý kiến cử tri.

Ngày 17/4/2024, Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh có Văn bản số 198/HĐND-VP[[1]](#footnote-1) trong đó: đề nghị UBND tỉnh khẩn trương xây dựng Tờ trình, Nghị quyết trình Hội đồng nhân dân tỉnh quy định cụ thể các nhiệm vụ chi thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã và quyết định mức hỗ trợ cụ thể đối với từng đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã thực hiện sắp xếp, đảm bảo phù hợp với tình hình thực tế của địa phương, tuân thủ quy định của Luật Ngân sách nhà nước và quy định khác của pháp luật có liên quan.

**II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT**

**1. Mục đích**

a) Đảm bảo thể chế hóa kịp thời, ban hành văn bản theo thẩm quyền được giao phù hợp với quy định tại Nghị quyết số 35/2023/UBTVQH15 ngày 12/7/2023 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội, Nghị quyết số 117/NQ-CP ngày 30/7/2023 của Chính phủ, Hướng dẫn số 8006/BTC-NSNN ngày 31/7/2023 của Bộ Tài chính và chỉ đạo của Bộ Nội vụ khẩn trương xây dựng hồ sơ, Đề án sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã giai đoạn 2023 - 2025.

b) Làm cơ sở cho tổ chức, cá nhân dự toán, giải quyết chính sách cho người tham gia trực tiếp lấy ý kiến cử tri.

**2. Quan điểm xây dựng dự thảo văn bản**

a) Bảo đảm tính hợp pháp, tính thống nhất, kịp thời của văn bản quy phạm pháp luật đã quy định. Việc xây dựng chính sách trên cơ sở tổng hợp ý kiến của các Sở, ban, ngành, Ủy ban nhân dân các huyện, thành phố và đối tượng chịu sự tác động trực tiếp trên địa bàn tỉnh, đảm bảo theo quy trình, quy định của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật và văn bản khác có liên quan.

b) Xây dựng chính sách hỗ trợ đúng đối tượng, công bằng và phù hợp với khả năng cân đối ngân sách của tỉnh.

**III. PHẠM VI ĐIỀU CHỈNH, ĐỐI TƯỢNG ÁP DỤNG**

**1. Phạm vi điều chỉnh**

Đơn vị hành chính cấp xã thực hiện sắp xếp giai đoạn 2023-2025 và giai đoạn 2026-2030 theo quy định tại Điều 1 Nghị quyết số 35/2023/UBTVQH15 ngày 12/7/2023 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội.

Việc tổ chức lấy ý kiến cử tri theo quy định tại Nghị định số 54/2018/NĐ-CP ngày 16/4/2018 và Nghị định số 66/2023/NĐ-CP ngày 24/8/2023 của Chính phủ về hướng dẫn việc lấy ý kiến cử tri về thành lập, giải thể, nhập, chia, điều chỉnh địa giới hành chính.

**2. Đối tượng áp dụng**

a) Tổ chức, cá nhân tham gia tổ công tác lấy ý kiến của cử tri.

b) UBND cấp xã thuộc đối tượng sắp xếp hưởng chế độ hỗ trợ theo quy định tại Nghị quyết số 35/2023/UBTVQH15 ngày 12/7/2023 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội .

**IV. MỤC TIÊU, NỘI DUNG, GIẢI PHÁP THỰC HIỆN**

**1. Mục tiêu xây dựng chính sách**

Xây dựng Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định mức chi hỗ trợ phục vụ công tác lấy ý kiến cử tri về thành lập, giải thể, nhập, chia, điều chỉnh địa giới hành chính và hỗ trợ đầu tư xây dựng cơ bản phục vụ việc sắp xếp đơn vị hành chính giải quyết kịp thời, thuận lợi cho địa phương xây dựng dự toán kinh phí triển khai thực hiên ngoài được hưởng chính sách theo quy định của Chính phủ còn có chế độ hỗ trợ nhất định của tỉnh, qua đó tạo sự đồng thuận do sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã nghỉ công tác, đảm bảo phù hợp với quy định của nhà nước và điều kiện thực tế của địa phương.

**2. Nội dung chính của Nghị quyết**

2.1. Quy định mức chi hỗ trợ phục vụ công tác lấy ý kiến cử tri về sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã giai đoạn 2023-2025, bao gồm:

a) Chi lập danh sách cử tri: 400 đồng/cử tri;

b) Chi bảng niêm yết danh sách cử tri: 1.500.000 đồng/bảng/tổ;

c) Chi bồi dưỡng cho tổ (bao gồm chi in phiếu, báo cáo tóm tắt đề án): 5.000.000 đồng;

d) Chi văn phòng phẩm: 200.000 đồng/tổ;

đ) Chi nước uống: 200.000 đồng/tổ;

e) Chi cho tổ viên tổng hợp ở tổ và xã, phường (từ 3-5 thành viên): 150.000 đồng/người/ngày (không quá 2 ngày).

2.2. Quy định mức chi hỗ trợ phục vụ công tác lấy ý kiến cử tri về thành lập, giải thể, nhập, chia, điều chỉnh địa giới hành chính, bao gồm:

a) Chi lập danh sách cử tri: 500 đồng/cử tri;

b) Chi in phiếu: 1.000 đồng/phiếu

c) Chi văn phòng phẩm: 200.000 đồng/tổ;

d) Chi nước uống: 200.000 đồng/tổ;

đ) Chi cho tổ viên phát phiếu và tổng hợp kết quả (từ 3-5 thành viên): 300.000 đồng/người/ngày (không quá 2 ngày).

e) Chi tổng hợp ở xã, phường (02 thành viên): 300.000 đồng/người/ngày (không quá 2 ngày).

2. 3. Quy định mức hỗ trợ đầu tư xây dựng cơ bản phục vụ việc sắp xếp đơn vị hành chính hỗ trợ 500 triệu đồng cho mỗi đơn vị hành chính cấp xã giảm theo quy định.

**3. Giải pháp thực hiện**

- Thực hiện theo quy định của Nghị quyết số 35/2023/UBTVQH15 ngày 12/7/2023 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023-2030 và Văn bản số 8006/BTC-NSNN ngày 31/7/2023 của Bộ Tài chính về việc hướng dẫn thực hiện sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023-2030 trình Hội đồng nhân dân tỉnh.

- Nghiên cứu chính sách được quy định tại Nghị quyết số 01/2021/NQ-HĐND ngày 12/3/2021 của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định mức chi và thời gian được hưởng hỗ trợ phục vụ công tác bầu cử đại biểu Quốc hội khóa XV và đại biểu Hội đồng nhân dân các cấp nhiệm kỳ 2021 - 2026 trên địa bàn tỉnh Đồng Nai.

**V. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN BẢO ĐẢM CHO VIỆC THI HÀNH VĂN BẢN SAU KHI ĐƯỢC THÔNG QUA**

Dự kiến kinh phí thực hiện hỗ trợ: Nguồn kinh phí thực hiện được đảm bảo từ nguồn ngân sách cấp tỉnh, ngân sách cấp huyện và ngân sách cấp xã theo quy định của Luật Ngân sách nhà nước và phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi ngân sách địa phương hiện hành.

**VI. THỜI GIAN DỰ KIẾN TRÌNH THÔNG QUA VĂN BẢN**

Dự kiến trình Hội đồng nhân dân tỉnh khóa X thông qua vào kỳ họp thường kỳ giữa năm 2024.

Ủy ban nhân dân tỉnh trình Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, chấp thuận.*/.*

|  |  |
| --- | --- |
| ***Nơi nhận:*** - Như trên (kính trình);- Q. Chủ tịch, các PCT UBND tỉnh;- Ban Pháp chế HĐND tỉnh;- VP Đoàn ĐBQH và HĐND tỉnh;- Sở: Nội vụ, Tư pháp;- Lưu VT. | **TM. ỦY BAN NHÂN DÂN****Q. CHỦ TỊCH****Võ Tấn Đức** |

1. Về việc cho ý kiến vận dụng quy định Nghị quyết số 01/2021/NQ-HĐND của Hội đồng nhân dân tỉnh để quy định mức chi lấy ý kiến nhân dân [↑](#footnote-ref-1)