|  |  |
| --- | --- |
| UBND TỈNH ĐỒNG NAI  **SỞ NỘI VỤ**  Số: /TTr-SNV  DỰ THẢO | **CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**  **Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**  *Đồng Nai, ngày tháng năm 2024* |

**TỜ TRÌNH**

**Dự thảo Quyết định ban hành đơn giá chỉnh lý tài liệu nền giấy**

**trên địa bàn tỉnh Đồng Nai**

Kính gửi: Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Nai.

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22 tháng 6 năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18 tháng 6 năm 2020, Sở Nội vụ kính trình Ủy ban nhân dân tỉnh dự thảo Quyết định ban hành đơn giá chỉnh lý tài liệu nền giấy trên địa bàn tỉnh Đồng Nai, như sau:

**I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH QUYẾT ĐỊNH**

**1. Căn cứ pháp lý**

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22 tháng 11 năm 2019;

Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22 tháng 6 năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18 tháng 6 năm 2020;

Căn cứ Luật Lưu trữ ngày 11 tháng 11 năm 2011;

Căn cứ Luật Giá ngày 20 tháng 6 năm 2012;

Căn cứ Nghị định số 01/2013/NĐ-CP ngày 03 tháng 01 năm 2013 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật lưu trữ;

Căn cứ Nghị định số 32/2019/NĐ-CP ngày 10 tháng 4 năm 2019 của Chính phủ quy định giao nhiệm vụ, đặt hàng hoặc đấu thầu cung cấp sản phẩm, dịch vụ công sử dụng ngân sách nhà nước từ nguồn kinh phí chi thường xuyên;

Căn cứ Nghị định số 60/2021/NĐ-CP ngày 21 tháng 6 năm 2021 của Chính phủ quy định cơ chế tự chủ tài chính của đơn vị sự nghiệp công lập;

Căn cứ Nghị định số 24/2023/NĐ-CP ngày 14 tháng 5 năm 2023 của Chính phủ quy định mức lương cơ sở đối với cán bộ, công chức, viên chức và lực lượng vũ trang;

Căn cứ Thông tư số [12/2010/TT-BNV](https://thuvienphapluat.vn/van-ban/lao-dong-tien-luong/thong-tu-12-2010-tt-bnv-huong-dan-phuong-phap-xac-dinh-don-gia-chinh-ly-tai-lieu-115401.aspx) ngày 26 tháng 11 năm 2010 của Bộ trưởng Bộ Nội vụ hướng dẫn phương pháp xác định đơn giá chỉnh lý tài liệu giấy;

Căn cứ Thông tư số 16/2023/TT-BNV ngày 15 tháng 11 năm 2023 của Bộ trưởng Bộ Nội vụ quy định định mức kinh tế - kỹ thuật chỉnh lý tài liệu nền giấy;

Căn cứ Nghị quyết số 48/NQ-HĐND ngày 10 tháng 12 năm 2022 của Hội đồng nhân dân tỉnh Đồng Nai về Danh mục dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước thuộc lĩnh vực Lưu trữ trên địa bàn tỉnh Đồng Nai;

Căn cứ Văn bản số 1824/UBND-KTNS ngày 23 tháng 02 năm 2024 của UBND tỉnh về việc áp dụng định mức kinh tế - kỹ thuật chỉnh lý tài liệu lưu trữ giấy trên địa bàn tỉnh Đồng Nai.

**2. Cơ sở thực tiễn**

Qua hơn 07 năm triển khai thực hiện Quyết định số 3444/QĐ-UBND ngày 24 tháng 10 năm 2016 của Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Nai về việc phê duyệt đơn giá chỉnh lý tài liệu lưu trữ giấy của tỉnh Đồng Nai và hơn 05 năm triển khai thực hiện Quyết định số 2085/QĐ-UBND ngày 19 tháng 6 năm 2018 của Chủ tịch UBND tỉnh về phê duyệt Đề án chỉnh lý tài liệu tồn đọng từ năm 2015 trở về trước tại các cơ quan, đơn vị, địa phương trên địa bàn tỉnh Đồng Nai đã phát sinh và bộc lộ một số tồn tại, hạn chế, bất cập cần phải xem xét thay thế kịp thời cho phù hợp với quy định của pháp luật và tình hình thực tế của địa phương, cụ thể như sau:

a) Về phạm vi điều chỉnh và đối tượng điều chỉnh của các Quyết định nêu trên về việc thực hiện chỉnh lý tài liệu giấy và chi phí vật tư, văn phòng phẩm chỉnh lý tài liệu giấy (01 mét) trên địa bàn tỉnh Đồng Nai chưa được quy định đầy đủ;

b) Một số bước về chỉnh lý tài liệu giấy (viết các trường thông tin vào phiếu tin: số hồ sơ (số tạm); tiêu đề hồ sơ; thời gian của tài liệu; thời hạn bảo quản; kiểm tra, chỉnh sửa hồ sơ và phiếu tin; hệ thống hóa phiếu tin theo phương án phân loại; hệ thống hóa hồ sơ theo phiếu tin; đánh số tờ tài liệu đối với hồ sơ có thời hạn bảo quản từ 20 năm trở lên và điền số lượng tờ vào phiếu tin) chưa được cập nhật đầy đủ theo quy định tại Thông tư số 16/2023/TT-BNV;

c) Đơn giá nhân công để tính các bước thực hiện chỉnh lý 01 mét tài liệu giấy đang áp dụng là 1.210.000 đồng (đơn giá được tính mức lương cơ sở năm 2016) theo quy định tại Nghị định số 47/2016/NĐ-CP ngày 26 tháng 5 năm 2016 của Chính phủ không còn phù hợp với tình hình thực tế hiện nay vì Chính phủ đã ban hành nhiều Nghị định thay đổi mức lương cơ sở (mức lương cơ sở hiện nay là 1.800.000 đồng/tháng theo Nghị định số 24/2023/NĐ-CP);

d) Chi phí vật tư, văn phòng phẩm để chỉnh lý cho 01 mét tài liệu đang áp dụng thực hiện theo quy định tại Thông tư số 03/2010/TT-BNV ngày 29 tháng 4 năm 2010 của Bộ trưởng Bộ Nội vụ hiện nay đã có sự thay đổi không còn phù hợp vì Bộ Nội vụ đã ban hành Thông tư số 16/2023/TT-BNV và thay thế Thông tư số 03/2010/TT-BNV; đồng thời, giá vật tư, văn phòng phẩm hiện nay đã tăng so với thời điểm ban hành năm 2018 (Chỉ số giá tiêu dùng (CPI) của Việt Nam từ năm 2018 đến năm 2022 hàng năm tăng gần 3% (tỷ lệ tăng trung bình của 05 năm là 2,91%);

đ) Về kinh phí thẩm định giá, lập hồ sơ mời thầu và thẩm định hồ sơ mời thầu chưa được quy định, dẫn đến khó khăn cho các cơ quan, đơn vị khi triển khai thực hiện (phát sinh thêm kinh phí trong quá trình thực hiện).

Việc ban hành Quyết định quy định đơn giá chỉnh lý tài liệu nền giấy trên địa bàn tỉnh Đồng Nai là thực sự cần thiết và phù hợp thực tiễn, đáp ứng yêu cầu công tác chỉnh lý hồ sơ, tài liệu tồn đọng của các cơ quan, đơn vị trên địa bàn tỉnh; đồng thời, chọn lọc tài liệu để đưa vào Lưu trữ cơ quan và giao nộp tài liệu có giá trị bảo quản vĩnh viễn về Lưu trữ lịch sử tỉnh để bảo quản, sử dụng theo đúng quy định.

**II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO QUYẾT ĐỊNH**

**1. Mục đích**

Việc ban hành Quyết định quy định đơn giá chỉnh lý tài liệu nền giấy trên địa bàn tỉnh Đồng Nai nhằm đảm bảo tính hợp hiến, hợp pháp, đảm bảo sự thống nhất, đồng bộ trong công tác xây dựng và ban hành văn bản quy phạm pháp luật cũng như nâng cao chất lượng trong công tác quản lý, tổ chức triển khai thực hiện, đồng thời, kịp thời thay thế các quy định tại Quyết định số 3444/QĐ-UBND và Quyết định số 2085/QĐ-UBND không còn phù hợp với quy định hiện hành và tình hình thực tế của địa phương, góp phần vào việc đảm bảo kỷ cương hành chính và pháp chế xã hội chủ nghĩa, giải quyết các nhu cầu công việc chính đáng của các cơ quan, tổ chức, cá nhân trong các lĩnh vực của đời sống, phát triển kinh tế - xã hội, nâng cao hiệu lực, hiệu quả trong công tác quản lý nhà nước, đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ được giao, phù hợp với Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và tình hình thực tiễn của địa phương trong thời gian tới.

**2. Quan điểm xây dựng dự thảo Quyết định**

Nhằm thực hiện có hiệu quả, đồng bộ công tác tổ chức và triển khai các quy định của pháp luật về lưu trữ nói chung, quy định về đơn giá chỉnh lý tài liệu nền giấy của tỉnh Đồng Nai phù hợp với chủ trương, đường lối của Đảng, chính sách pháp luật của Nhà nước và phù hợp với tình hình thực tế của địa phương, khắc phục những hạn chế, thiếu sót trong việc ban hành văn bản quy phạm pháp luật trong thời gian qua chưa theo kịp xu thế phát triển của xã hội và đảm bảo theo quy định của pháp luật.

**III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO QUYẾT ĐỊNH**

Thực hiện Văn bản số 14243/UBND-KTNS ngày 28 tháng 12 năm 2023 của UBND tỉnh về việc chấp thuận gia hạn thời gian ban hành đơn giá chỉnh lý tài liệu lưu trữ giấy và văn bản áp dụng định mức kinh tế - kỹ thuật dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước về chỉnh lý tài liệu lưu trữ giấy trên địa bàn tỉnh.

Để đảm bảo việc tham mưu UBND tỉnh ban hành Quyết định quy định đơn giá chỉnh lý tài liệu nền giấy trên địa bàn tỉnh Đồng Nai theo đúng quy định của pháp luật về ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Sở Nội vụ đã ban hành Văn bản số 396/SNV-VTLT ngày 30 tháng 01 năm 2024 và Văn bản số 543/SNV-VTLT ngày 21 tháng 02 năm 2024 đề xuất UBND tỉnh ban hành văn bản áp dụng định mức kinh tế - kỹ thuật về chỉnh lý tài liệu nền giấy trên địa bàn tỉnh Đồng Nai. Đến Ngày 23 tháng 02 năm 2024, UBND tỉnh có Văn bản số 1824/UBND-KTNS về việc áp dụng định mức kinh tế - kỹ thuật chỉnh lý tài liệu lưu trữ giấy trên địa bàn tỉnh Đồng Nai tại Thông tư số 16/2023/TT-BNV.

Từ cơ sở được sự chấp thuận của UBND tỉnh, Sở Nội vụ đã dự thảo Tờ trình kèm theo dự thảo Quyết định của UBND tỉnh quy định về đơn giá chỉnh lý tài liệu nền giấy trên địa bàn tỉnh Đồng Nai (*Đính kèm dự thảo*) thay thế Quyết định số 3444/QĐ-UBND và Quyết định số 2085/QĐ-UBND theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015; Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2020.

**IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO QUYẾT ĐỊNH**

**1. Bố cục:** Dự thảo Quyết định ban hành đơn giá chỉnh lý tài liệu nền giấy trên địa bàn tỉnh Đồng Nai bố cục gồm 3 Điều và kèm theo Phụ lục I, Phụ lục II, Phụ lục III quy định về đơn giá chỉnh lý tài liệu nền giấy tương ứng với từng loại hình cơ quan, đơn vị, tổ chức và hệ số phức tạp của tài liệu đưa ra chỉnh lý; chi tiết về chí phí nhân công trong thực hiện quy trình chỉnh lý tài liệu nền giấy; chi phí vật tư, văn phòng phẩm tính cho 01 mét tài liệu nền giấy thực hiện chỉnh lý ban hành kèm theo Quyết định.

**2. Nội dung cơ bản của dự thảo Quyết định**

**Điều 1.** Ban hành đơn giá chỉnh lý tài liệu nền giấy trên địa bàn tỉnh Đồng Nai, cụ thể như sau:

1. Phạm vi điều chỉnh

Quy định đơn giá chỉnh lý tài liệu nền giấy trên địa bàn tỉnh Đồng Nai.

2. Đối tượng áp dụng

Các cơ quan, đơn vị, tổ chức trên địa bàn tỉnh Đồng Nai sử dụng ngân sách nhà nước thực hiện hoạt động chỉnh lý tài liệu nền giấy.

3. Đơn giá chỉnh lý tài liệu nền giấy được tính đối với 01 mét tài liệu ban đầu đưa ra chỉnh lý bao gồm đơn giá tiền công, tiền vật tư, văn phòng phẩm, cụ thể như sau:

a) Đơn giá chỉnh lý tài liệu nền giấy tương ứng với từng loại hình cơ quan, đơn vị, tổ chức và hệ số phức tạp của tài liệu đưa ra chỉnh lý (*Phụ lục I kèm theo*).

b) Bảng chi tiết về chi phí nhân công thực hiện các bước công việc trong quy trình chỉnh lý tài liệu nền giấy (*Phụ lục II kèm theo*).

c) Đơn giá vật tư, văn phòng phẩm chỉnh lý 01 mét tài liệu nền giấy (*Phụ lục III kèm theo*).

4. Đơn giá chỉnh lý tài liệu nền giấy ban hành tại Quyết định này là mức giá tối đa, được áp dụng đối với các cơ quan, đơn vị, tổ chức trên địa bàn tỉnh sử dụng ngân sách nhà nước căn cứ để lập dự toán, khi thuê, khoán, giao nhiệm vụ, đặt hàng, đấu thầu và chưa bao gồm thuế giá trị gia tăng.

5. Trường hợp đơn giá vật tư, văn phòng phẩm tại thời điểm áp dụng cao hơn đơn giá vật tư, văn phòng phẩm quy định tại Quyết định này, đề nghị các cơ quan, đơn vị, tổ chức báo cáo cấp có thẩm quyền xem xét, điều chỉnh cho phù hợp.

**Điều 2.** Quyết định này có hiệu lực thi hành kể từ ngày tháng năm 2024. Quyết định này thay thế Quyết định số 3444/QĐ-UBND ngày 24 tháng 10 năm 2016 của Uỷ ban nhân dân tỉnh Đồng Nai về việc phê duyệt đơn giá chỉnh lý tài liệu lưu trữ giấy của tỉnh Đồng Nai và bãi bỏ Phụ lục I Chi phí vật tư, văn phòng phẩm chỉnh lý 01 mét giá tài liệu tồn đọng ban hành kèm theo Quyết định số 2085/QĐ-UBND ngày 19 tháng 6 năm 2018 của Chủ tịch Uỷ ban nhân dân tỉnh Đồng Nai.

**Điều 3.** Chánh Văn phòng Uỷ ban nhân dân tỉnh, Giám đốc các Sở: Nội vụ, Tài chính, Tư pháp và thủ trưởng các sở, ban, ngành; Chủ tịch Uỷ ban nhân dân các huyện, thành phố Long Khánh, thành phố Biên Hòa, Chủ tịch Uỷ ban nhân dân các xã, phường, thị trấn và Thủ trưởng các cơ quan, đơn vị, tổ chức có liên quan chịu trách nhiệm thi hành Quyết định này.

Trên đây là Tờ trình về dự thảo Quyết định ban hành đơn giá chỉnh lý tài liệu nền giấy trên địa bàn tỉnh Đồng Nai, Sở Nội vụ kính trình Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.

(*Gửi kèm theo Tờ trình các dự thảo văn bản sau:*

*- Dự thảo Quyết định ban hành đơn giá chỉnh lý tài liệu nền giấy trên địa bàn tỉnh Đồng Nai*;

*- Dự thảo Phụ lục I: Đơn giá chỉnh lý tài liệu nền giấy tương ứng với từng loại hình cơ quan, đơn vị, tổ chức và hệ số phức tạp của tài liệu đưa ra chỉnh lý;*

*- Dự thảo Phụ lục II: Bảng chi tiết về chi phí nhân công thực hiện các bước công việc trong quy trình thực hiện chỉnh lý tài liệu nền giấy;*

*- Dự thảo Phụ lục III: Chi phí vật tư, văn phòng phẩm chỉnh lý 01 mét tài liệu nền giấy;*

*- Văn bản số 1824/UBND-KTNS ngày 23 tháng 02 năm 2024 của UBND tỉnh về việc áp dụng định mức kinh tế - kỹ thuật chỉnh lý tài liệu lưu trữ giấy trên địa bàn tỉnh).*

|  |  |
| --- | --- |
| ***Nơi nhận:***  - Như trên;  - GĐ, các PGĐ Sở Nội vụ;  - L­ưu VT, VP Sở. | **KT. GIÁM ĐỐC**  **PHÓ GIÁM ĐỐC**  **Phạm Minh Phước** |