|  |  |
| --- | --- |
| UBND TỈNH ĐỒNG NAI  **SỞ NỘI VỤ**  Số: /TTr-SNV | **CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**  **Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**  *Đồng Nai, ngày tháng 06 năm 2024* |

**TỜ TRÌNH**

**Ban hành Quyết định thay thế Quyết định số 53/2021/QĐ-UBND**

**của Ủy ban nhân dân tỉnh về tuyển dụng, sử dụng**

**và quản lý viên chức trên địa bàn tỉnh**

Kính gửi: Ủy ban nhân dân tỉnh

Thực hiện Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22 tháng 6 năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18 tháng 6 năm 2020; Văn bản số 8466/UBND-KGVX ngày 19/7/2024 của Ủy ban nhân dân tỉnh về việc chấp thuận chủ trương tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh Quyết định quy phạm pháp luật: *Giao Sở Nội vụ chủ trì, phối hợp với Sở Tư pháp và các cơ quan, đơn vị co liên quan tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, quyết định đảm bảo trình tự, thủ tục ban hành văn bản theo quy định.*

Sở Nội vụ báo cáo, kính trình UBND tỉnh dự thảo *Quyết định thay thế Quyết định số 53/2021/QĐ-UBND của Uỷ ban nhân dân tỉnh về tuyển dụng, sử dụng và quản lý viên chức trên địa bàn tỉnh* như sau:

**I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH VĂN BẢN**

**1. Căn cứ pháp lý xây dựng Quyết định**

- Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22 tháng 6 năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18 tháng 6 năm 2020;

- Luật Viên chức năm 2019; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều Luật Cán bộ, công chức và Luật Viên chức;

- Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14 tháng 5 năm 2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật ban hành văn bản quy phạmpháp luật;

- Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31 tháng 12 năm 2020 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP;

- Nghị định số 59/2024/NĐ-CP ngày 25 tháng 5 năm 2024 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số [34/2016/NĐ-CP](https://thuvienphapluat.vn/van-ban/Bo-may-hanh-chinh/Nghi-dinh-34-2016-ND-CP-quy-dinh-chi-tiet-bien-phap-thi-hanh-luat-ban-hanh-van-ban-quy-pham-phap-luat-312070.aspx" \t "_blank) ngày 14 tháng 5 năm 2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành [Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật](https://thuvienphapluat.vn/van-ban/Bo-may-hanh-chinh/Luat-ban-hanh-van-ban-quy-pham-phap-luat-2015-282382.aspx" \t "_blank) đã được sửa đổi, bổ sung một số điều theo Nghị định số [154/2020/NĐ-CP](https://thuvienphapluat.vn/van-ban/Bo-may-hanh-chinh/Nghi-dinh-154-2020-ND-CP-sua-doi-34-2016-ND-CP-huong-dan-Luat-Ban-hanh-van-ban-quy-pham-phap-luat-461727.aspx" \t "_blank) ngày 31 tháng 12 năm 2020 của Chính phủ;

- Nghị định số 115/2020/NĐ-CP ngày 25 tháng 9 năm 2020 của Chính phủ về tuyển dụng, sử dụng và quản lý viên chức;

- Nghị định số 85/2023/NĐ-CP ngày 07 tháng 12 năm 2023 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 115/2020/NĐ-CP ngày 25 tháng 9 năm 2020 về tuyển dụng, sử dụng và quản lý viên chức;

- Thông tư số 05/2021/TT-BNV ngày 12 tháng 8 năm 2021 của Bộ Nội vụ hướng dẫn chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn của Sở Nội vụ thuộc Ủy ban nhân dân cấp tỉnh; phòng Nội vụ thuộc Ủy ban nhân dân cấp huyện.

**2. Tình hình thực tiễn trên địa bàn tỉnh**

Căn cứ Nghị định số 115/2020/NĐ-CP ngày 25 tháng 9 năm 2020 của Chính phủ về tuyển dụng, sử dụng và quản lý viên chức. Ngày 26 tháng 11 năm 2021, Sở Nội vụ đã tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Quyết định số 53/2021/QĐ-UBND quy định về tuyển dụng, sử dụng và quản lý viên chức trên địa bàn tỉnh.

Sở Nội vụ đã có Văn bản số 5251/SNV-QLBC&CCVC ngày 01 tháng 12 năm 2021 để triển khai thực hiện Quyết định số 53/2021/QĐ-UBND. Bước đầu, các địa phương, đơn vị còn lúng túng trong việc thực hiện và đã được Sở Nội vụ hướng dẫn. Đến nay, việc áp dụng và thực hiện các quy định Quyết định số 53/2021/QĐ-UBND đã phân quyền cho các đơn vị sự nghiệp công lập trên địa bàn tỉnh chủ động tự thực hiện, tự chịu trách nhiệm trong tuyển dụng và quản lý viên chức tại đơn vị mình. Tuy nhiên, việc thực hiện còn tồn tại một vài khó khăn cho đơn vị như: việc tuyển dụng ở các vị trí việc làm mà đơn vị không có nhân sự đảm bảo chuyên môn để tham gia các Ban giúp việc của Hội đồng tuyển dụng theo quy định (Ban đề thi, Ban kiểm tra sát hạch ..); việc tiếp nhận vào viên chức còn lúng túng chưa thực hiện được; việc xét chuyển chức danh nghề nghiệp của viên chức tại các đơn vị sự nghiệp công lập còn chưa đảm bảo theo qui định; đến nay chưa có cơ quan, đơn vị tổ chức thực hiện thăng hạng chức danh nghề nghiệp theo ủy quyền của Ủy ban nhân dân tỉnh.

Đến ngày 07 tháng 12 năm 2023, Chính phủ đã ban hành Nghị định số 85/2023/NĐ-CP của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 115/2020/NĐ-CP ngày 25 tháng 9 năm 2020 về tuyển dụng, sử dụng và quản lý viên chức. Nghị định số 85/2023/NĐ-CP đã sửa đổi, bổ sung các quy định về tuyển dụng viên chức, tiếp nhận vào viên chức, biệt phái đối với viên chức và đặc biệt chỉ quy định hình thức thi thăng hạng chức danh nghề nghiệp viên chức là hình thức xét tuyển cũng như đẩy mạnh việc phân cấp, phân quyền xét thăng hạng chức danh nghề nghiệp viên chức. Ngày 27 tháng 3 năm 2024, Sở Nội vụ đã có Văn bản số 1119/SNV-QLBC&CCVC về việc triển khai Nghị định số 85/2023/NĐ-CP.

Tuy nhiên, qua rà soát, Sở Nội vụ nhận thấy một vài quy định về tuyển dụng, sử dụng và quản lý viên chức tại Quyết định số 53/2021/QĐ-UBND của Ủy ban nhân dân tỉnh đã không còn phù hợp với tinh thần và quy định tại Nghị định số 85/2023/NĐ-CP. Như vậy, việc Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành *Quyết định thay thế Quyết định số 53/2021/QĐ-UBND của Uỷ ban nhân dân tỉnh về tuyển dụng, sử dụng và quản lý viên chức trên địa bàn tỉnh* là cần thiết, để kịp thời quy định chi tiết các quy định của Trung ương và đáp ứng yêu cầu thực tiễn của địa phương.

**II. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO**

Quy trình xây dựng, trình ban hành Quyết định đã được thực hiện đúng theo quy định tại Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, cụ thể:

**1. Việc xin chủ trương của Ủy ban nhân dân tỉnh để ban hành Quyết định quy phạm pháp luật:**

Căn cứ các văn bản quy phạm pháp luật có liên quan và chức năng nhiệm vụ, được giao, Sở Nội vụ đã có Tờ trình số 2538/TTr-SNV ngày 17/6/2024 trình Ủy ban nhân dân tỉnh đề nghị xây dựngQuyết định sửa đổi, bổ sung Quyết định số 53/2021/QĐ-UBND ngày 26 tháng 11 năm 2021 quy định về tuyển dụng, sử dụng và quản lý viên chức trên địa bàn tỉnh của Ủy ban nhân dân tỉnh.

Đến ngày 19 tháng 7 năm 2024 Ủy ban nhân dân tỉnh đã có Văn bản số 8466/UBND-KGVX về việc chấp thuận chủ trương tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh Quyết định quy phạm pháp luật: *Chấp thuận chủ trương ban hành Quyết định sửa đổi, bổ sung Quyết định của Ủy ban nhân dân tỉnh về tuyển dụng, sử dụng và quản lý viên chức trên địa bàn tỉnh theo đề xuất của Sở Nội vụ.*

**2. Về việc xây dựng báo cáo tình hình thực hiện Quyết định số 53/2021/QĐ-UBND:**

Để có cơ sở sửa đổi, bổ sung các nội dung khó khăn, vướng mắc trong việc thực hiện Quyết định số 53/2021/QĐ-UBND trên đại bàn tỉnh. Ngày 07 tháng 6 năm 2024, Sở Nội vụ đã có Văn bản số 2415/SNV-QLBC&CCVC đề nghị các cơ quan, đơn vị, địa phương phối hợp báo cáo kết quả thực hiện Quyết định số 53/2021/QĐ-UBND của Ủy ban nhân dân tỉnh. Sở Nội vụ đã tổng hợp báo cáo của các cơ quan, đơn vị, địa phương[[1]](#footnote-1) và dự thảo báo cáo về tình hình thực hiện Quyết định số 53/2021/QĐ-UBND quy định về tuyển dụng, sử dụng và quản lý viên chức trên địa bàn tỉnh.

(*Xin gửi kèm theo: Văn bản số 2415/SNV-QLBC&CCVC ngày 07/6/2024 của Sở Nội vụ; dự thảo báo cáo kèm theo*)

**III. TÊN GỌI, BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO QUYẾT ĐỊNH**

**1. Tên gọi**

Quyết định quy định về tuyển dụng, sử dụng và quản lý viên chức trên địa bàn tỉnh của Ủy ban nhân dân tỉnh.

**2. Nội dung cơ bản:**

- Quy định chi tiết hướng dẫn các cơ quan, đơn vị, địa phương thực hiện công tác tuyển dụng, sử dụng, quản lý viên chức trên địa bàn tỉnh Đồng Nai:

**3. Bố cục**

Bố cục của dự thảo Quy định gồm 05 Chương 13 Điều; cụ thể như sau:

- Chương I: Quy định chung

Điều 1. Đối tượng áp dụng

Điều 2. Phạm vi điều chỉnh

- Chương II: Tuyển dụng viên chức

Điều 3. Thẩm quyền tuyển dụng viên chức

Điều 4. Quy trình tiếp nhận vào làm viên chức không giữ chức vụ quản lý

Điều 5. Một số vấn đề liên quan đến hợp đồng

- Chương III: Chuyển công tác, tiếp nhận viên chức

Điều 6. Chuyển công tác viên chức

Điều 7. Quy trình chuyển công tác, tiếp nhận viên chức trong tỉnh

Điều 8. Tiếp nhận công chức, viên chức ngoài tỉnh đến làm việc tại đơn vị sự nghiệp công lập trong tỉnh

Điều 9. Một số quy định đối với viên chức ngành giáo dục

- Chương IV: Thay đổi chức danh nghề nghiệp

Điều 10. Phân công, nhiệm vụ, quyền hạn tổ chức xét thăng hạng chức danh nghề nghiệp cao hơn liền kề trong cùng lĩnh vực sự nghiệp

Điều 11. Bổ nhiệm và xếp lương chức danh nghề nghiệp đối với viên chức trúng tuyển kỳ thi hoặc xét thăng hạng chức danh nghề nghiệp

Điều 12. Xét chuyển chức danh nghề nghiệp viên chức

- Chương V: Tổ chức thực hiện

Điều 13. Điều khoản thi hành

Trên đây là Tờ trình về việc ban hànhQuyết định thay thế Quyết định số 53/2021/QĐ-UBND ngày 26 tháng 11 năm 2021 quy định về tuyển dụng, sử dụng và quản lý viên chức trên địa bàn tỉnh của Ủy ban nhân dân tỉnh, Sở Nội vụ kính trình Uỷ ban nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.

*(Xin gửi kèm theo:*

*- Dự thảo Quyết định thay thế; dự thảo Quy định về tuyển dụng, sử dụng và quản lý viên chức trên địa bàn tỉnh của Ủy ban nhân dân tỉnh ).*

|  |  |
| --- | --- |
| ***Nơi nhận:***  - Như trên;  - Q. Chủ tịch, các PCT UBND tỉnh; - Chánh, các PCVP UBND tỉnh;  - Sở Tư pháp;  - Giám đốc và các Phó Giám đốc Sở;  - Lưu: VT, QLBC&CCVC. | **KT. GIÁM ĐỐC**  **PHÓ GIÁM ĐỐC**  **Nguyễn Quốc Vũ** |

1. Chưa bao gồm báo cáo của các đơn vị: Sở Giáo dục và Đào tạo, UBND Thành phố Biên Hòa, UBND huyện Thống Nhất. [↑](#footnote-ref-1)