

Số: 2906/STP-XDPBPL

Đồng Nai, ngày 21 tháng 08 năm 2023

V/v có ý kiến đối với hồ sơ bổ sung
danh mục các trường hợp chuyển
mục đích sử dụng đất trồng lúa năm
2023 tỉnh Đồng Nai (lần 2)

Kính gửi: Sở Tài nguyên và Môi trường

Sở Tư pháp nhận được Văn bản số 6413/STNMT-QH ngày 17/8/2023 của Sở Tài nguyên và Môi trường về việc lấy kiến đối với hồ sơ bổ sung các trường hợp chuyển mục đích sử dụng đất trồng lúa năm 2023 tỉnh Đồng Nai (lần 2). Sau khi nghiên cứu nội dung dự thảo, Sở Tư pháp có ý kiến như sau:

1. Về cơ sở pháp lý ban hành

Căn cứ điểm b khoản 1 Điều 58 Luật Đất đai năm 2013 quy định: “b) *Nghị quyết của Hội đồng nhân dân cấp tỉnh đối với trường hợp chuyển mục đích sử dụng dưới 10 héc ta đất trồng lúa; dưới 20 héc ta đất rừng phòng hộ, đất rừng đặc dụng.*” Hội đồng nhân dân tỉnh đã ban hành các Nghị quyết về thông qua danh mục các trường hợp chuyển mục đích sử dụng đất trồng lúa, đất rừng phòng hộ, đất rừng đặc dụng năm 2023 tỉnh Đồng Nai¹.

Căn cứ khoản 2 Điều 8 Thông tư số 09/2021/TT-BTNMT ngày 30/6/2021 của Bộ trưởng Bộ Tài nguyên và Môi trường sửa đổi, bổ sung một số điều của các thông tư quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành Luật Đất đai. Trong đó, bổ sung Điều 5b của Thông tư số 30/2014/TT-BTNMT ngày 02/6/2014 của Bộ trưởng Bộ Tài nguyên và Môi trường quy định hồ sơ trình Hội đồng nhân dân cấp tỉnh thông qua việc chuyển mục đích sử dụng đất trồng lúa, đất rừng phòng hộ và đất rừng đặc dụng để thực hiện dự án.

Hiện nay, Ủy ban nhân dân tỉnh đã phê duyệt quy hoạch sử dụng đất đến năm 2030 các huyện và thành phố Long Khánh, thành phố Biên Hòa đến năm 2030, để thống nhất danh mục thu hồi đất năm 2023, đáp ứng nhu cầu phát triển kinh tế - xã hội của địa phương, việc tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua Nghị quyết bổ sung danh mục các trường hợp chuyển mục đích sử dụng đất trồng lúa năm 2023 tỉnh Đồng Nai (lần 2) là phù hợp về thẩm quyền theo quy định pháp luật.

2. Góp ý cụ thể

2.1. Đối với dự thảo Nghị quyết

a) Tại phần căn cứ ban hành, đề nghị bổ sung: “*Căn cứ Nghị định số 10/2023/NĐ-CP ngày 03 tháng 4 năm 2023 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của các nghị định hướng dẫn thi hành Luật Đất đai*” cho đầy đủ.

¹ Nghị quyết số 27/2022/NQ-HĐND ngày 10/12/2022 về thông qua danh mục các trường hợp chuyển mục đích sử dụng đất trồng lúa, đất rừng đặc dụng năm 2023 tỉnh Đồng Nai, Nghị quyết 02/2023/NQ-HĐND và ngày 20/4/2023 về bổ sung danh mục các dự án có sử dụng đất trồng lúa, đất rừng phòng hộ năm 2023 tỉnh Đồng Nai (lần 1).

b) Tại Điều 1, do nội dung của điều chỉ có 01 khoản, để phù hợp hơn, đề nghị điều chỉnh lại như sau:

“**Điều 1.** Bổ sung danh mục ... dự án chuyển mục đích sử dụng đất trồng lúa năm 2023 trên địa bàn tỉnh Đồng Nai (lần 2).

(Phụ lục đính kèm)”

c) Tại Phụ lục kèm theo, đề nghị thực hiện đảm bảo theo mẫu số 44 Phụ lục I kèm theo Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31/12/2020 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật. Trong đó, lưu ý một số nội dung sau:

- Đề nghị cơ quan soạn thảo phối hợp chặt chẽ với các ngành, địa phương rà soát, xác định tên các danh mục dự án thu hồi đất, rà soát và chịu trách nhiệm về tính chính xác tên, địa điểm đối với từng dự án cụ thể tại phụ lục, phù hợp theo quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất và tình hình thực tế của địa phương. Trong đó, cần làm rõ thông tin theo Văn bản số 6252/STNMT-QH ngày 09/8/2023 báo cáo Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét chỉ đạo việc đăng tải lấy ý kiến trên Cổng thông tin điện tử tỉnh thì có 04 dự án (không có dự án Trường bắn) nhưng theo Văn bản số 6413/STNMT-QH ngày 17/8/2023 lại có 05 dự án.

- Các trường hợp chuyển mục đích sử dụng đất trồng lúa năm 2023 tỉnh Đồng Nai (lần 2) được tổng hợp nhu cầu tại các địa phương. Do đó, đề nghị cơ quan soạn thảo có thông tin cụ thể về kết quả việc thực hiện lấy ý kiến của các địa phương liên quan (*bao nhiêu dự án được tổng hợp đưa vào, bao nhiêu dự án loại ra, nguyên nhân*) nhằm đảm bảo tính khả thi, khách quan tại các địa phương có dự án.

- Căn cứ Điều 68a Nghị định số 43/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đất đai (được bổ sung tại khoản 9 Điều 1 Nghị định số 10/2023/NĐ-CP) quy định về điều kiện, tiêu chí cho phép chuyển mục đích sử dụng đất trồng lúa, đất rừng phòng hộ, đất rừng đặc dụng sang mục đích khác để thực hiện dự án đầu tư như sau:

“1. Có dự án đầu tư được chấp thuận chủ trương đầu tư hoặc được cấp giấy chứng nhận đăng ký đầu tư theo quy định của pháp luật đầu tư.

2. Phù hợp với quy hoạch sử dụng đất cấp huyện, dự án đầu tư có trong danh mục kế hoạch sử dụng đất hàng năm cấp huyện đã được phê duyệt theo quy định của pháp luật.

3. Có phương án trồng rừng thay thế hoặc văn bản hoàn thành trách nhiệm nộp tiền trồng rừng thay thế theo quy định của pháp luật về lâm nghiệp đối với trường hợp chuyển mục đích sử dụng đất rừng phòng hộ, đất rừng đặc dụng sang mục đích khác; có phương án sử dụng tầng đất mặt và văn bản hoàn thành trách nhiệm nộp tiền bảo vệ, phát triển đất trồng lúa theo quy định của pháp luật về trồng trọt đối với trường hợp chuyển mục đích sử dụng đất chuyên trồng lúa sang mục đích khác.

4. Có đánh giá sơ bộ tác động môi trường, đánh giá tác động môi trường theo quy định của pháp luật về bảo vệ môi trường (nếu có)....”.

Theo đó, đề nghị rà soát, đảm bảo hồ sơ tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh theo quy định

2.2. Đối với dự thảo Tờ trình

a) Mẫu Tờ trình, cơ quan soạn thảo trình bày theo mẫu 3c kèm theo Thông tư số 09/2021/TT-BTNMT, không trình bày theo mẫu Tờ trình số 3 Phụ lục V kèm theo Nghị định số 154/2020/NĐ-CP. Vì Thông tư số 09/2021/TT-BTNMT hướng dẫn pháp luật chuyên ngành, theo đó Sở Tư pháp thống nhất về bố cục trình bày theo mẫu Thông tư của dự thảo.

b) Tại nội dung Tờ trình, đề nghị bổ sung đầy đủ các thông tin theo mẫu 3c kèm theo Thông tư số 09/2021/TT-BTNMT và các bảng biểu kèm theo Tờ trình. Đề nghị cơ quan soạn thảo rà soát, bổ sung đầy đủ làm cơ sở trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, thông qua.

c) Tại khoản 3 về nội dung trình xin ý kiến Hội đồng nhân dân tỉnh Đồng Nai, đề nghị rà soát, bổ sung đầy đủ nội dung theo khoản 3 mẫu 3c kèm theo Thông tư số 09/2021/TT-BTNMT.

d) Trên cơ sở ý kiến góp ý đối với dự thảo Nghị quyết, Phụ lục kèm theo, đề nghị cơ quan soạn thảo nghiên cứu, hoàn chỉnh dự thảo Tờ trình. Đồng thời lưu ý số liệu thống nhất giữa dự thảo Tờ trình và dự thảo Nghị quyết.

3. Về trình tự, thủ tục ban hành

Đề nghị cơ quan soạn thảo sau khi tổng hợp ý kiến góp của các cơ quan, đơn vị, kết quả lấy ý kiến trên Cổng thông tin điện tử tỉnh, hoàn chỉnh hồ sơ dự thảo và khẩn trương gửi đầy đủ hồ sơ đến Sở Tư pháp thực hiện thủ tục thẩm định theo quy định tại Điều 121 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật (được sửa đổi tại khoản 36 Điều 1 Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật).

Trên đây là ý kiến của Sở Tư pháp đối với hồ sơ bổ sung danh mục các trường hợp chuyển mục đích sử dụng đất trồng lúa năm 2023 tỉnh Đồng Nai (lần 2), đề nghị Sở Tài nguyên và Môi trường nghiên cứu, tổng hợp./.

Nơi nhận:

- Như trên;
 - Giám đốc Sở, các PGĐ Sở;
 - Lưu: VT, XDPBPL.
- (Khôi-GY)

**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**



Phan Quang Tuấn