|  |  |
| --- | --- |
| **ỦY BAN NHÂN DÂN**  **TỈNH ĐỒNG NAI**  Số: /TTr-UBND  DỰ THẢO | **CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**  **Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**  *Đồng Nai, ngày tháng năm 2023* |

**TỜ TRÌNH**

**Đề nghị xây dựng Nghị quyết chính sách hỗ trợ cho công chức tư pháp – hộ tịch cấp xã trên địa bàn tỉnh Đồng Nai đến năm 2025**

Kính gửi: Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh.

Thực hiện quy định của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22 tháng 6 năm 2015 (được sửa đổi, bổ sung); Ủy ban nhân dân tỉnh trình Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh đề nghị xây dựng Nghị quyết về chính sách hỗ trợ cho công chức tư pháp – hộ tịch cấp xã trên địa bàn tỉnh Đồng Nai đến năm 2025 như sau:

**I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT**

**1. Sự cần thiết**

Trên địa bàn tỉnh Đồng Nai có 170 xã, phường, thị trấn; trong đó, có 129 cấp xã loại 1, 36 cấp xã loại 2, 05 cấp xã loại 3. Tổng số biên chế công chức Tư pháp - Hộ tịch cấp xã được phân bổ năm 2023 là 309 biên chế. Tính đến nay toàn tỉnh có 300 công chức Tư pháp - Hộ tịch đang thực hiện nhiệm vụ, trong đó 40 đơn vị cấp xã có 01 công chức Tư pháp - Hộ tịch và 130 đơn vị cấp xã có 02 công chức Tư pháp - Hộ tịch trở lên. Một số phường tỷ lệ dân cư đông nhưng chỉ bố trí 02 công chức tư pháp – hộ tịch (Trảng Dài, Long Bình …) nên áp lực công việc rất lớn cho đội ngũ công chức tư pháp - hộ tịch.

Hiện nay, theo quy định pháp luật, công chức Tư pháp - Hộ tịch cấp xã đang đảm nhận thực hiện 12 nhóm nhiệm vụ cụ thể : thẩm tra, rà soát văn bản QPPL của Hội đồng nhân dân và Ủy ban nhân dân cấp xã; kiểm tra, theo dõi tình hình thi hành pháp luật; tổ chức thực hiện công tác phổ biến, giáo dục pháp luật, hòa giải ở cơ sở, tiếp cận pháp luật; quản lý và đăng ký hộ tịch, nuôi con nuôi, chứng thực; quản lý công tác thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính và phối hợp với các cơ quan thi hành án dân sự trong thi hành án dân sự, thi hành án hành chính; báo cáo, thống kê và tham mưu giúp Ủy ban nhân dân cấp xã thực hiện các nhiệm vụ khác về công tác tư pháp tại địa phương theo quy định của pháp luật. Ngoài các nhiệm vụ công tác tư pháp, công chức Tư pháp - Hộ tịch cấp xã còn thực hiện những nhiệm vụ khác cho Chủ tịch Ủy ban nhân dân cùng cấp phân công thực hiện, như: tiếp công dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo, tham gia ý kiến về các lĩnh vực pháp lý như giải phóng mặt bằng, giải quyết an ninh trật tự,...Với nhiệm vụ công tác tư pháp ngày càng mở rộng, khối lượng công việc gia tăng, tính chất ngày càng phức tạp, đòi hỏi đội ngũ công chức Tư pháp - Hộ tịch phải đảm bảo các tiêu chuẩn bắt buộc đối với công chức Tư pháp - Hộ tịch, phải am hiểu về chính trị, pháp luật, phong tục, tập quán, có năng lực về tổ chức vận động nhân dân, điều kiện, tiêu chuẩn về trình độ chuyên môn. Tính chất và sự kiện hộ tịch có tính dân sự, gắn liền với nhân thân của người dân ở cơ sở, công chức Tư pháp - Hộ tịch cũng cần phải có sự chuyên trách, ổn định, có kinh nghiệm thực tiễn, nắm vững địa bàn, tình trạng hộ tịch của hộ gia đình, cư dân trên địa bàn để bảo đảm việc quản lý và đăng ký hộ tịch được kịp thời, chính xác, chất lượng và có hiệu quả.

Tuy nhiên, với áp lực khối lượng công việc lớn, lực lượng lại được bố trí mỏng chế độ tiền lương chưa đảm bảo tương xứng với công sức, trách nhiệm thực thi công việc đòi hỏi ngày càng cao. Thực trạng công chức tư pháp – hộ tịch cấp xã hiện nay xin nghỉ, chuyển công tác ngày càng nhiều do đó ảnh hưởng rất lớn đến hiệu quả công tác tư pháp tại cơ sở. Đây là một trong những vấn đề cấp thiết cần có giải pháp để giải quyết ổn định lâu dài, đảm bảo nhân lực, giúp cho công tác quản lý, thực thi nhiệm vụ của ngành tư pháp tỉnh Đồng Nai trong giai đoạn hiện nay.

**2. Căn cứ pháp lý**

Căn cứ điểm đ khoản 5 Điều 19 Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015 quy định nhiệm vụ, quyền hạn của Hội đồng nhân dân tỉnh trong lĩnh vực y tế, lao động và thực hiện chính sách xã hội *“đ) Quyết định chính sách thu hút, khuyến khích đối với cán bộ, công chức, viên chức, người lao động làm việc tại địa phương phù hợp với điều kiện, khả năng ngân sách của địa phương và quy định của cơ quan nhà nước cấp trên”.*

Căn cứ Khoản 3 Điều 21 Nghị định số 163/2016/NĐ-CP ngày 21/12/2016 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật ngân sách nhà nước quy định thẩm quyền của Hội đồng nhân dân tỉnh *“Quyết định các chế độ chi ngân sách đối với một số nhiệm vụ chi có tính chất đặc thù ở địa phương ngoài các chế độ, tiêu chuẩn, định mức chi tiêu do Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ, Bộ trưởng Bộ Tài chính ban hành để thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, bảo đảm trật tự, an toàn xã hội trên địa bàn, phù hợp với khả năng cân đối của ngân sách địa phương, ngân sách trung ương không hỗ trợ. Riêng những chế độ chi có tính chất tiền lương, tiền công, phụ cấp, trước khi quyết định phải có ý kiến của Bộ Tài chính, Bộ Nội vụ, Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội và các bộ quản lý ngành, lĩnh vực trực tiếp*.”

Ngày 05/5/2023, Ủy ban nhân dân tỉnh đã có Văn bản số 4335/UBND-THNC gửi xin ý kiến 04 Bộ: Tài chính, Nội vụ, Tư pháp, Lao động – Thương binh và Xã hội về chủ trương ban hành Nghị quyết quy định chính sách hỗ trợ đối với đội ngũ công chức tư pháp – hộ tịch cấp xã trên địa bàn tỉnh. Theo đó, 04 Bộ đã có Văn bản trả lời xác định thẩm quyền ban hành là của Hội đồng nhân dân tỉnh và tinh thần chung đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh “*rà soát các quy định liên quan, báo cáo Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định ban hành Nghị quyết quy định chính sách hỗ trợ đối với đội ngũ công chức tư pháp – hộ tịch cấp xã trên địa bàn tỉnh Đồng Nai phù hợp quy định pháp luật và khả năng ngân sách của địa phương, ngân sách Trung ương không hỗ trợ*”.

Căn cứ khoản 4 Điều 27 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 (được sửa đổi, bổ sung) quy định Hội đồng nhân dân ban hành Nghị quyết để quy định*: “Biện pháp có tính chất đặc thù phù hợp với điều kiện phát triển kinh tế - xã hội của địa phương.”*

Thực hiện chỉ đạo của Ban Cán sự Đảng Bộ Tư pháp tại Văn bản số 81-CV/BCSĐ ngày 22/7/2021 về việc kiện toàn, nâng cao chất lượng đội ngũ công chức tư pháp – hộ tịch trên địa bàn tỉnh Đồng Nai, theo đó nhấn mạnh việc “*Quan tâm thực hiện đúng và kịp thời các chế độ đãi ngộ đối với công chức tư pháp – hộ tịch”;*

Trong những năm qua, ngành Tư pháp và các cấp ủy Đảng, chính quyền địa phương luôn quan tâm lãnh đạo, chỉ đạo, từng bước củng cố, kiện toàn, nâng cao chất lượng và năng lực hoạt động của đội ngũ công chức Tư pháp - Hộ tịch cấp xã. Đội ngũ công chức Tư pháp - Hộ tịch ngày càng khẳng định được vai trò tham mưu, giúp cấp ủy Đảng, chính quyền địa phương trong công tác lãnh đạo, chỉ đạo, quản lý theo quy định pháp luật, bảo đảm ổn định an ninh, chính trị, trật tự an toàn xã hội và phát triển kinh tế - xã hội của địa phương.

Để kịp thời động viên đội ngũ công chức tư pháp – hộ tịch cấp xã trên địa bàn tỉnh yên tâm công tác, gắn bó với ngành, hạn chế tình trạng xin thôi việc, chuyển công tác nhằm đảm bảo, duy trì ổn định nguồn nhân lực thực hiện nhiệm vụ và góp phần nâng cao chất lượng, hiệu quả công tác tư pháp ở địa phương, góp phần vào sự phát triển kinh tế - xã hội, cần thiết phải có chính sách hỗ trợ xứng đáng dành cho công chức tư pháp – hộ tịch cấp xã, đáp ứng được yêu cầu công việc trong tình hình mới nhất là nhiệm vụ đẩy mạnh xây dựng chính quyền điện tử, chính quyền số.

**II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT**

**1. Mục đích**

- Động viên, khuyến khích đội ngũ công chức tư pháp – hộ tịch yên tâm công tác.

- Nâng cao hiệu quả quản lý nhà nước về công tác tư pháp tại địa phương, góp phần vào sự phát triển kinh tế - chính trị - xã hội của tỉnh nhà.

**2. Quan điểm xây dựng Nghị quyết**

Việc xây dựng chính sách bám sát các chủ trương của Đảng, quy định pháp luật liên quan và phù hợp với tình hình thực tế của tỉnh Đồng Nai.

**III. PHẠM VI ĐIỀU CHỈNH, ĐỐI TƯỢNG ÁP DỤNG CỦA NGHỊ QUYẾT**

**1. Phạm vi điều chỉnh**

Nghị quyết này quy định về chính sách hỗ trợ công chức tư pháp – hộ tịch các xã, phường, thị trấn trên địa bàn tỉnh Đồng Nai đến năm 2025.

**Điều 2. Đối tượng áp dụng**

Công chức tư pháp, hộ tịch công tác tại các xã, phường, thị trấn trên địa bàn tỉnh Đồng Nai.

**IV. MỤC TIÊU, NỘI DUNG CỦA CHÍNH SÁCH, GIẢI PHÁP THỰC HIỆN CHÍNH SÁCH TRONG ĐỀ NGHỊ XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT**

**1. Chính sách 1**

**1.1. Mục tiêu chính sách**

- Nhằm thu hút nguồn nhân lực để đảm bảo số lượng công chức tư pháp – hộ tịch tại các xã, phường, thị trấn trên địa bàn tỉnh đủ số lượng cần thiết để đáp ứng yêu cầu cho hoạt động chuyên môn của địa phương.

- Đảm bảo chất lượng đội ngũ công chức tư pháp – hộ tịch đáp ứng yêu cầu về chuyên môn – nghiệp vụ; đáp ứng yêu cầu phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh trong thời kỳ hội nhập kinh tế quốc tế.

- Hỗ trợ tăng thêm thu nhập hàng tháng đối với công chức tư pháp – hộ tịch cấp xã để khuyến khích, động viên đội ngũ công chức yên tâm công tác, cống hiến tại đơn vị, hạn chế thực trạng xin thôi việc, chuyển việc trong giai đoạn hiện nay.

**1.2. Nội dung chính sách**

Chính sách hỗ trợ hàng tháng đối với công chức tư pháp – hộ tịch các xã, phường, thị trấn được tính theo mức lương cơ sở.

**a) Điều kiện hưởng chính sách hỗ trợ**

- Đáp ứng yêu cầu chuyên môn, nghiệp vụ công tác theo vị trí công tác.

- Hoàn thành tốt nhiệm vụ trở lên và không thuộc một trong các trường hợp sau đây thì được hưởng chính sách hỗ trợ:

+ Nghỉ việc không phép, không đảm bảo theo quy định.

+ Trong thời gian thi hành quyết định kỷ luật từ khiển trách trở lên.

+ Trong thời gian xin nghỉ việc không hưởng lương.

**b) Mức hỗ trợ:** 0,33 lần mức lương cơ sở/người/tháng.

(Việc đề xuất mức hỗ trợ này để đảm bảo tương đồng với mức hỗ trợ của nhân viên y tế khu, phố thuộc các phường, xã thị trấn theo Nghị quyết số 34/2022/NQ-HĐND ngày 10/12/2022 của HĐND tỉnh (mức hỗ trợ 500.000 đồng (khoảng 0,33 lần mức lương cơ sở trong thời điểm áp dụng mức lương cơ sở là 1.490.000 đồng).

*\*Phụ lục dự toán kinh phí thực hiện kèm theo (Phụ lục I)*

**c)Thời gian áp dụng chính sách thu hút, hỗ trợ**

Kể từ ngày chính sách được thông qua và có hiệu lực thi hành đến hết ngày 31 tháng 12 năm 2025.

**1.3. Giải pháp thực hiện chính sách đã được lựa chọn và lý do lựa chọn**

- Tuyên truyền, phổ biến chính sách đến toàn thể các cơ quan, đơn vị trong và ngoài tỉnh được biết về chính sách thu hút, hỗ trợ của tỉnh.

- Xây dựng kế hoạch triển khai thực hiện, có sự phân công, phối hợp giữa các cơ quan, đơn vị khi triển khai thực hiện chính sách.

- Sở Tài chính tham mưu UBND tỉnh cân đối nguồn ngân sách tỉnh, bố trí kinh phí thực hiện chính sách.

- Chính sách này nếu được thông qua và thực hiện sẽ làm tăng nguồn chi ngân sách tỉnh khi mức lương cơ sở tăng lên. Tuy nhiên, chính sách sẽ giữ chân, thu hút, hỗ trợ một phần, khắc phục khó khăn trong công việc và đời sống của đội ngũ công chức tư pháp – hộ tịch cấp xã, đảm bảo được mức thu nhập công chức tăng khi đời sống kinh tế - xã hội địa phương ngày càng phát triển.

- Do Trung ương đang cải cách lại chế độ tiền lương nên việc hỗ trợ theo mức lương cơ sở có thể ảnh hưởng trong trường hợp Trung ương không áp dụng mức lương cơ sở.

**2. Chính sách 2**

**2.1. Mục tiêu chính sách**

- Nhằm thu hút nguồn nhân lực để đảm bảo số lượng công chức tư pháp – hộ tịch tại các xã, phường, thị trấn trên địa bàn tỉnh đủ số lượng cần thiết để đáp ứng yêu cầu cho hoạt động chuyên môn của địa phương.

- Đảm bảo chất lượng đội ngũ công chức tư pháp – hộ tịch đáp ứng yêu cầu về chuyên môn – nghiệp vụ; đáp ứng yêu cầu phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh trong thời kỳ hội nhập kinh tế quốc tế.

- Hỗ trợ tăng thêm thu nhập hàng tháng đối với công chức tư pháp – hộ tịch cấp xã để khuyến khích, động viên đội ngũ công chức yên tâm công tác, cống hiến tại đơn vị, hạn chế thực trạng xin thôi việc, chuyển việc trong giai đoạn hiện nay.

**2.2. Nội dung chính sách**

Chính sách hỗ trợ hàng tháng đối với công chức tư pháp – hộ tịch các xã, phường, thị trấn được tính bằng tiền cụ thể không tính theo mức lương cơ sở.

**a) Điều kiện hưởng chính sách hỗ trợ**

- Đáp ứng yêu cầu chuyên môn, nghiệp vụ công tác theo vị trí công tác.

- Hoàn thành tốt nhiệm vụ trở lên và không thuộc một trong các trường hợp sau đây thì được hưởng chính sách hỗ trợ:

+ Nghỉ việc không phép, không đảm bảo theo quy định.

+ Trong thời gian thi hành quyết định kỷ luật từ khiển trách trở lên.

+ Trong thời gian xin nghỉ việc không hưởng lương.

**b) Mức hỗ trợ**: 600.000 đồng/người/tháng.

(Việc áp dụng mức hỗ trợ này tương đương với 0,33 lần mức lương cơ sở áp dụng từ ngày 01/7/2023. Việc đề xuất mức hỗ trợ này để đảm bảo tương đồng với mức hỗ trợ của nhân viên y tế khu, phố thuộc các phường, xã thị trấn theo Nghị quyết số 34/2022/NQ-HĐND ngày 10/12/2022 của HĐND tỉnh (mức hỗ trợ 500.000 đồng trong thời điểm áp dụng mức lương cơ sở là 1.490.000 đồng).

*\*Phụ lục dự toán kinh phí thực hiện kèm theo (Phụ lục II)*

**c)Thời gian áp dụng chính sách thu hút, hỗ trợ**

Kể từ ngày chính sách được thông qua và có hiệu lực thi hành đến hết ngày 31 tháng 12 năm 2025.

**2.3. Giải pháp thực hiện chính sách đã được lựa chọn và lý do lựa chọn**

- Tuyên truyền, phổ biến chính sách đến toàn thể các cơ quan, đơn vị trong và ngoài tỉnh được biết về chính sách của tỉnh.

- Xây dựng kế hoạch triển khai thực hiện, có sự phân công, phối hợp giữa các cơ quan, đơn vị khi triển khai thực hiện chính sách.

- Sở Tài chính tham mưu UBND tỉnh cân đối nguồn ngân sách tỉnh, bố trí kinh phí thực hiện chính sách.

- Chính sách này không theo mức lương cơ sở, do đó có thể áp dụng lâu dài và ngân sách tỉnh không chịu ảnh hưởng do Trung ương điều chỉnh mức lương cơ sở.

Đề nghị Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét nhất trí với đề xuất theo chính sách 2 (Chính sách hỗ trợ bằng tiền không theo hệ số mức lương cơ sở).

**V. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN BẢO ĐẢM CHO VIỆC THI HÀNH VĂN BẢN SAU KHI ĐƯỢC THÔNG QUA**

- Kinh phí thực hiện được bố trí trong dự toán chi ngân sách hàng năm của tỉnh.

- UBND tỉnh ban hành Quyết định triển khai thực hiện theo quy định. Sở Tư pháp Phối hợp với các cơ quan truyền thông, Báo Đồng Nai, Đài Phát thanh - Truyền hình Đồng Nai tổ chức tuyên truyền, phổ biến chính sách hỗ trợ đến các đối tượng biết, thực hiện.

- Giao Sở Tài chính cấp kinh phí thực hiện chính sách hỗ trợ từ nguồn kinh phí thực hiện được bố trí trong dự toán chi ngân sách hàng năm của tỉnh.

**VI. THỜI GIAN DỰ KIẾN TRÌNH THÔNG QUA VĂN BẢN**

Dự kiến vào kỳ họp Hội đồng nhân dân tỉnh cuối năm 2023.

Trên đây là Tờ trình dự thảo đề nghị xây dựng về chính sách hỗ trợ cho công chức tư pháp – hộ tịch cấp xã trên địa bàn tỉnh Đồng Nai đến năm 2025. Ủy ban nhân dân tỉnh kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định.

\* Đính kèm:

*1. Dự thảo Đề cương chi tiết Nghị quyết chính sách hỗ trợ cho công chức tư pháp – hộ tịch cấp xã trên địa bàn tỉnh Đồng Nai đến năm 2025.*

*2. Báo cáo đánh giá tác động chính sách hỗ trợ cho công chức tư pháp – hộ tịch cấp xã trên địa bàn tỉnh Đồng Nai đến năm 2025.*

*3. Báo cáo thực trạng công chức tư pháp – hộ tịch cấp xã trên địa bàn tỉnh Đồng Nai đến năm 2025.*

*4. Quyết định về việc thông qua chính sách trong đề nghị xây dựng Nghị quyết quy định về chính sách hỗ trợ cho công chức tư pháp – hộ tịch cấp xã trên địa bàn tỉnh Đồng Nai đến năm 2025.*

*5. Báo cáo thẩm định đề nghị xây dựng Nghị quyết của Sở Tư pháp.*

*6. Các biểu tổng hợp số lượng công chức tư pháp – hộ tịch và dự trù kinh phí thực hiện chính sách hỗ trợ đến năm 2025./.*

|  |  |
| --- | --- |
| ***Nơi nhận:***  - Như trên;  - Chủ tịch, Phó CT.UBND tỉnh (KGVX);  - Sở Nội vụ;  - Sở Tư pháp;  - Chánh, Phó Chánh VP.UBND tỉnh (KGVX);  - Lưu: VT, KGVX. | **TM. ỦY BAN NHÂN DÂN**  **CHỦ TỊCH** |