|  |  |
| --- | --- |
| **ỦY BAN NHÂN DÂN****TỈNH ĐỒNG NAI**Số: /TTr-UBNDDỰ THẢO | **CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM** **Độc lập - Tự do - Hạnh phúc** *Đồng Nai, ngày tháng năm 2022* |

**TỜ TRÌNH**

**Dự thảo Nghị quyết quy định chính sách hỗ trợ kinh phí cho một số đơn vị sự nghiệp công lập thu không đủ chi năm 2021 do tác động của dịch COVID-19 trên địa bàn tỉnh Đồng Nai**

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Ủy ban nhân dân tỉnh (UBND tỉnh) kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh (HĐND tỉnh) dự thảo Nghị quyết quy định chính sách hỗ trợ kinh phí cho một số đơn vị sự nghiệp công lập thu không đủ chi năm 2021 do tác động của dịch COVID-19 trên địa bàn tỉnh Đồng Nai như sau:

**I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH VĂN BẢN**

**1. Cơ sở pháp lý**

Căn cứ khoản 4 Điều 30 Luật Ngân sách nhà nước quy định nhiệm vụ, quyền hạn của Hội đồng nhân dân các cấp “*Quyết định các chủ trương, biện pháp để triển khai thực hiện ngân sách địa phương”* và điểm h khoản 9 Điều 30 Luật Ngân sách nhà nước và khoản 3 Điều 21 Nghị định số 163/2016/NĐ-CP ngày 21/12/2016 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Ngân sách quy định nhiệm vụ, quyền hạn của Hội đồng nhân dân tỉnh: “*Quyết định các chế độ chi ngân sách đối với một số nhiệm vụ chi có tính chất đặc thù ở địa phương ngoài các chế độ, tiêu chuẩn, định mức chi ngân sách do Chính phủ, Bộ trưởng Bộ Tài chính ban hành để thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, bảo đảm trật tự, an toàn xã hội trên địa bàn, phù hợp với khả năng cân đối của ngân sách địa phương.*”

Trên cơ sở hướng dẫn của Bộ Tài chính tại Công văn số 9070/BTC-HCSN ngày 28/7/2020 và Công văn số 14406/BTC-HCSN ngày 20/12/2021 có xác định *“Việc ban hành cơ chế, chính sách hỗ trợ các đơn vị sự nghiệp công lập tại địa phương bị giảm nguồn thu, không đảm bảo chi lương và chi hoạt động do ảnh hưởng của dịch COVID-19 thuộc thẩm quyền của Hội đồng nhân dân tỉnh. Bộ Tài chính đề nghị Sở Tài chính Đồng Nai báo cáo Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành cơ chế, chính sách hỗ trợ các đơn vị sự nghiệp công lập*…”

Căn cứ khoản 4 Điều 27 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, để đảm bảo các chi phí hoạt động thường xuyên theo quy định tại Nghị định số 60/2021/NĐ-CP cho các đơn vị sự nghiệp công lập không đủ thu chi năm 2021 do tác động của dịch COVID-19, UBND tỉnh trình HĐND tỉnh dự thảo Nghị quyết là cần thiết và phù hợp về thẩm quyền theo quy định.

 **2. Sự cần thiết ban hành**

Dịch bệnh COVID-19 năm 2020-2021 đã cho thấy một số bất cập trong hệ thống văn bản quy phạm pháp luật dẫn đến khó khăn trong cân đối thu – chi thường xuyên của một số đơn vị sự nghiệp công lập, cụ thể như sau:

Theo quy định hiện hành, các đơn vị sự nghiệp công lập được phân loại làm 04 nhóm theo mức độ tự chủ tài chính: đơn vị sự nghiệp công lập tự bảo đảm chi đầu tư và chi thường xuyên (đơn vị nhóm I), đơn vị sự nghiệp công lập tự bảo đảm chi thường xuyên (đơn vị nhóm II), đơn vị sự nghiệp công lập tự bảo đảm một phần chi thường xuyên (đơn vị nhóm III), đơn vị sự nghiệp công lập do Nhà nước bảo đảm chi thường xuyên (đơn vị nhóm IV). Các quy định pháp luật về nguồn tài chính để chi thường xuyên và việc sử dụng nguồn tài chính của đơn vị nhóm II và đơn vị nhóm III được quy định tại các nghị định của Chính phủ: Nghị định số 43/2006/NĐ-CP, Nghị định số 85/2012/NĐ-CP, Nghị định số 54/2016/NĐ-CP, Nghị định số 141/2016/NĐ-CP, Nghị định số 60/2021/NĐ-CP; các thông tư của Bộ Tài chính: Thông tư số 71/2006/TT-BTC ngày 09/8/2006 Hướng dẫn thực hiện Nghị định số 43/2006/NĐ-CP; Thông tư số 90/2017/TT-BTC ngày 30/8/2017 Quy định việc thực hiện cơ chế tự chủ tài chính đối với tổ chức khoa học và công nghệ công lập; Thông tư số 145/2017/TT-BTC ngày 29/12/2017 hướng dẫn cơ chế tài chính của đơn vị sự nghiệp công lập theo Nghị định số 141/2016/NĐ-CP.

Theo đó, nguồn tài chính để chi thường xuyên của đơn vị sự nghiệp công lập nhóm II, nhóm III gồm:

- Nguồn ngân sách nhà nước cấp để hỗ trợ một phần chi thường xuyên theo phương án tự chủ được phê duyệt (đối với đơn vị nhóm III);

- Nguồn ngân sách nhà nước cấp để bảo đảm hoạt động dịch vụ sự nghiệp công thuộc danh mục dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước;

- Nguồn thu hoạt động sự nghiệp;

- Nguồn thu phí được để lại đơn vị sự nghiệp công lập để chi theo quy định;

- Nguồn thu khác theo quy định.

*(Từ đây gọi tắt là các nguồn tài chính chi thường xuyên)*

Đối với đơn vị tự bảo đảm một phần chi thường xuyên (nhóm III), dự toán kinh phí ngân sách nhà nước hỗ trợ một phần chi thường xuyên được giao cố định trong giai đoạn 05 năm căn cứ vào chênh lệch dự toán thu sự nghiệp nhỏ hơn chi năm đầu thời kỳ ổn định. Trường hợp phát sinh các yếu tố biến động do thay đổi chính sách, chế độ của Nhà nước làm thay đổi dự toán thu, chi của đơn vị thì mới điều chỉnh, thay đổi dự toán kinh phí ngân sách nhà nước hỗ trợ một phần chi thường xuyên. Như vậy chưa có quy định cho phép điều chỉnh, thay đổi dự toán kinh phí ngân sách nhà nước hỗ trợ một phần chi thường xuyên do các biến động kinh tế - xã hội như thiên tai, dịch bệnh, đứt gãy chuỗi cung ứng, thay đổi công nghệ…

Từ các nguồn tài chính nêu trên, đơn vị sự nghiệp công lập được sử dụng để chi thường xuyên duy trì hoạt động bộ máy của đơn vị. Các nội dung chi thường xuyên được quy định tại các nghị định, thông tư nêu trên gồm:

- Chi tiền lương; tiền công; phụ cấp lương; các khoản đóng góp theo chế độ (bảo hiểm xã hội, bảo hiểm y tế, bảo hiểm thất nghiệp, kinh phí công đoàn);

- Chi thuê chuyên gia, nhà khoa học, người có tài năng đặc biệt;

- Chi nghiệp vụ chuyên môn; dịch vụ công cộng; vật tư văn phòng; thông tin, liên lạc, tuyên truyền; công tác phí; khấu hao tài sản cố định; sửa chữa, bảo dưỡng tài sản, máy móc, thiết bị; chi thuê mướn; chi quản lý; các khoản chi khác (kể cả các khoản chi thực hiện nghĩa vụ với ngân sách nhà nước theo quy định)…

Hàng năm, sau khi hạch toán đầy đủ các khoản chi phí, nộp thuế và các khoản nộp ngân sách nhà nước khác (nếu có) theo quy định, phần chênh lệch thu lớn hơn chi thường xuyên (nếu có), đơn vị được sử dụng trích lập các quỹ: Quỹ Phát triển hoạt động sự nghiệp, Quỹ bổ sung thu nhập (*tên gọi khác là Quỹ dự phòng ổn định thu nhập*), Quỹ khen thưởng, Quỹ phúc lợi và Quỹ khác (nếu có). Đồng thời, đối các đơn vị nhóm III hàng năm còn cần phải tạo nguồn để tích lũy thực hiện cải cách chính sách tiền lương bằng cách trích tối thiểu 40% số thu phí, thu dịch vụ được để lại theo chế độ sau khi trừ các chi phí phục vụ thu phí, thu dịch vụ.

Đối với các Quỹ Phát triển hoạt động sự nghiệp, Quỹ khen thưởng, Quỹ phúc lợi và nguồn tích lũy thực hiện cải cách tiền lương nêu trên, các văn bản hiện hành không có quy định cho phép sử dụng các nguồn này để chi hoạt động thường xuyên trong trường hợp các nguồn tài chính chi thường xuyên trong năm bị sụt giảm đột ngột dẫn đến mất cân đối thu – chi. Riêng Quỹ bổ sung thu nhập (Quỹ dự phòng ổn định thu nhập) được dùng để chi bổ sung thu nhập cho người lao động trong trường hợp nguồn thu nhập bị giảm, nhưng không có quy định để chi cho các chi phí thường xuyên ngoài lương.

Dịch bệnh COVID-19 và các chính sách giãn cách xã hội đã có những tác động nặng nề đối với bối cảnh kinh tế xã hội tỉnh Đồng Nai năm 2021. Số lượng cá nhân, tổ chức tiếp cận và sử dụng dịch vụ sự nghiệp công lập trên địa bàn tỉnh bị suy giảm mạnh. Do đó nguồn thu sự nghiệp của các đơn vị sự nghiệp công lập, đặc biệt là những đơn vị tự bảo đảm một phần chi thường xuyên, đơn vị tự bảo đảm chi thường xuyên giảm mạnh so với các năm trước.

Kết thúc năm 2021 theo rà soát của UBND tỉnh, một số đơn vị không còn đủ các nguồn tài chính chi thường xuyên để chi trả chi phí hoạt động thường xuyên *(Chi tiết theo Phụ lục I đính kèm)*. Do thiếu hụt nguồn thu, các đơn vị sự nghiệp công lập không thể thanh toán các khoản chi phí phát sinh với người lao động và các nhà cung cấp dịch vụ. Tuy nhiên đơn vị cũng không thể cắt giảm số lượng người làm việc hoặc giải thể đơn vị do phải duy trì nhiệm vụ cung cấp dịch vụ sự nghiệp công và các nhiệm vụ chính trị trong và sau thời gian đại dịch.

Trước các khó khăn đó, một số đơn vị như Trung tâm Dịch vụ việc làm, Đài Phát thanh truyền hình Đồng Nai, Trung tâm Tư vấn hỗ trợ doanh nghiệp, Ban quản lý Chợ Long Khánh, Nhà thiếu nhi tỉnh phải tạm thời áp dụng các biện pháp chưa được quy định trong các văn bản quy phạm pháp luật (như tạm chi từ quỹ phát triển hoạt động sự nghiệp của đơn vị, tạm ứng từ ngân sách nhà nước cấp tỉnh, tạm ứng từ ngân sách nhà nước cấp huyện, tạm chi từ nguồn trích lập cải cách tiền lương, nợ người lao động) để thực hiện các nghĩa vụ thanh toán và tiếp tục duy trì hoạt động của bộ máy. Đến nay, các biện pháp tạm thời nêu trên của đơn vị vẫn thiếu cơ sở pháp lý để thực hiện.

Sau đó nhằm hỗ trợ các đơn vị sự nghiệp công lập bị tác động của dịch COVID-19 trong năm 2021, tại Công văn số 14406/BTC-HCSN ngày 20/12/2021, Bộ Tài chính đã hướng dẫn “*việc ban hành cơ chế, chính sách hỗ trợ các đơn vị sự nghiệp công lập tại địa phương bị giảm nguồn thu, không đảm bảo chi lương và chi hoạt động do ảnh hưởng của dịch COVID-19 thuộc thẩm quyền của Hội đồng nhân dân tỉnh. Bộ Tài chính đề nghị Sở Tài chính Đồng Nai báo cáo Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Nai trình Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành cơ chế, chính sách hỗ trợ các đơn vị sự nghiệp công lập tại địa phương bị giảm nguồn thu do ảnh hưởng của dịch COVID-19 căn cứ vào khả năng cân đối của ngân sách tỉnh và tình hình cụ thể tại địa phương, trong đó trình Hội đồng nhân dân cấp tỉnh xem xét, quyết định về việc tiếp tục thực hiện theo hướng dẫn của Bộ Tài chính tại văn bản số 9070/BTC-HCSN ngày 28/7/2020 về việc đánh giá, báo cáo mức độ ảnh hưởng của dịch Covid-19 đối với các đơn vị sự nghiệp công lập (ĐVSNCL)*”. Tại Công văn số 9070/BTC-HCSN ngày 28/7/2020 nêu trên, Bộ Tài chính đã cho phép trong năm 2020: (1) Các đơn vị sự nghiệp công lập được sử dụng nguồn thu sự nghiệp được để lại, nguồn Quỹ dự phòng ổn định thu nhập, Quỹ khen thưởng, Quỹ phúc lợi, Nguồn kinh phí cải cách tiền lương năm 2019 chuyển sang năm 2020 “*để ưu tiên chi trả tiền lương theo ngạch, bậc, chức vụ; phụ cấp lương theo chế độ quy định (không kể tiền lương làm việc vào ban đêm, làm thêm giờ và các khoản phụ cấp được quy định bằng mức tuyệt đối) và các khoản đóng góp theo chế độ (bảo hiểm xã hội, bảo hiểm y tế, bảo hiểm thất nghiệp, kinh phí công đoàn) năm 2020 của số lượng người làm việc có mặt trong phạm vi số lượng người làm việc (đối với ĐVSNCL tự đảm bảo một phần chi thường xuyên và ĐVSNCL do ngân sách nhà nước đảm bảo chi thường xuyên), đề án vị trí việc làm (đối với ĐVSNCL tự đảm bảo chi thường xuyên và ĐVSNCL tự đảm bảo chi thường xuyên và chi đầu tư) được cấp có thẩm quyền giao, phê duyệt đầy đủ, kịp thời cho công chức, viên chức của đơn vị*”; (2) “*Trường hợp các ĐVSNCL tự đảm bảo một phần chi thường xuyên sau khi sử dụng các nguồn tài chính có khó khăn, không đảm bảo chi trả tiền lương theo ngạch, bậc, chức vụ; phụ cấp lương theo chế độ quy định (không kể tiền lương làm việc vào ban đêm, làm thêm giờ và các khoản phụ cấp được quy định bằng mức tuyệt đối) và các khoản đóng góp theo chế độ (bảo hiểm xã hội, bảo hiểm y tế, bảo hiểm thất nghiệp, kinh phí công đoàn) năm 2020 của số lượng người làm việc có mặt theo hướng dẫn tại khoản 1 nêu trên, báo cáo Bộ, cơ quan trung ương và Ủy ban nhân dân cấp tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương để xử lý theo chế độ quy định. Trên cơ sở đó, đề nghị các địa phương chủ động sử dụng nguồn ngân sách địa phương và nguồn tài chính hợp pháp khác để hỗ trợ các đơn vị theo quy định về phân cấp ngân sách hiện hành*”.

Như vậy theo ý kiến của Bộ Tài chính tại Công văn số 9070/BTC-HCSN ngày 28/7/2020 và Công văn số 14406/BTC-HCSN ngày 20/12/2021, các giải pháp sau đây cần được Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, ban hành: (1) ưu tiên sử dụng nguồn Quỹ dự phòng ổn định thu nhập (Quỹ bổ sung thu nhập), Quỹ khen thưởng, Quỹ phúc lợi, Nguồn kinh phí cải cách tiền lương năm 2020 chuyển sang năm 2021 (*sau đây gọi tắt là nguồn vốn tích lũy của đơn vị*) để chi trả tiền lương và (2) sử dụng ngân sách địa phương để tiếp tục hỗ trợ chi thường xuyên sau khi đơn vị sự nghiệp công lập đã sử dụng các nguồn tài chính[[1]](#footnote-1) mà vẫn không bảo đảm được chi thường xuyên.

Trên địa bàn tỉnh Đồng Nai, UBND tỉnh đã rà soát các đơn vị sự nghiệp công lập gặp khó khăn do dịch COVID-19 dẫn đến thu không đủ chi, mất khả năng tự bảo đảm chi thường xuyên năm 2021. Kết quả cho thấy phát sinh 05 đơn vị thu không đủ chi năm 2021 gồm: Đài Phát thanh Truyền hình Đồng Nai, Trung tâm Tư vấn hỗ trợ doanh nghiệp tỉnh Đồng Nai, Trung tâm Dịch vụ việc làm tỉnh Đồng Nai, Nhà Thiếu nhi tỉnh Đồng Nai, Ban Quản lý chợ thành phố Long Khánh. Tình hình thu chi năm 2021 của các đơn vị này cụ thể như sau:

| **TT** | **Tên đơn vị** | **Nguồn tài chính chi thường xuyên năm 2021**(triệu đồng) | **Chi thường xuyên năm 2021**(triệu đồng) | Trong đó: | **Số kinh phí thiếu hụt**(triệu đồng) |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Chi tiền lương** | **Chi thường xuyên ngoài lương[[2]](#footnote-2)** |
| (A) | (B) | (1) | (2) | (3) | (4) | (5)=(2)-(1) |
| 1 | Đài Phát thanh Truyền hình Đồng Nai |  26.866  |  43.831  |  12.478  |  31.353  |  16.965  |
| 2 | Trung tâm Tư vấn hỗ trợ doanh nghiệp |  735  |  1.087  |  906  |  180  |  351  |
| 3 | Trung tâm Dịch vụ việc làm |  1.634  |  1.930  |  1.226  |  704  |  296  |
| 4 | Nhà Thiếu nhi |  4.277  |  4.934  |  2.610  |  2.324  |  657  |
| 5 | Ban Quản lý chợ thành phố Long Khánh |  583  |  967  |  576  |  390  |  384  |

*(Chi tiết các nội dung chi thường xuyên theo Phụ lục II đính kèm)*

Nhằm hỗ trợ các đơn vị sự nghiệp công lập nêu trên bảo đảm nguồn tài chính chi thường xuyên năm 2021, UBND tỉnh kính trình HĐND tỉnh xem xét thông qua dự thảo Nghị quyết.

**II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO VĂN BẢN**

**1. Mục đích**

- Sử dụng nguồn vốn tích lũy của đơn vị (gồm Quỹ bổ sung thu nhập - dự phòng ổn định thu nhập, Quỹ khen thưởng, Quỹ phúc lợi, Nguồn kinh phí cải cách tiền lương năm 2020 chuyển sang năm 2021) và nguồn tài chính chi thường xuyên(gồm nguồn ngân sách nhà nước cấp để hỗ trợ một phần chi thường xuyên; nguồn ngân sách nhà nước cấp để bảo đảm hoạt động dịch vụ sự nghiệp công thuộc danh mục dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước; nguồn thu hoạt động sự nghiệp; nguồn thu phí được để lại đơn vị sự nghiệp công để chi theo quy định; nguồn thu khác) để ưu tiên chi trả chi phí tiền lương cho các đơn vị sự nghiệp công lập thu không đủ chi năm 2021 do tác động của dịch COVID-19 trên địa bàn tỉnh.

- Bổ sung nguồn ngân sách nhà nước để hỗ trợ chi trả chi phí tiền lương (trong trường hợp không thể bảo đảm được từ các nguồn vốn tích lũy, nguồn tài chính chi thường xuyên của đơn vị) và hỗ trợ chi phí hoạt động thường xuyên ngoài lương (trong trường hợp không thể bảo đảm được từ nguồn tài chính chi thường xuyên của đơn vị).

**2. Quan điểm xây dựng văn bản**

a) Quan điểm chung

Chính sách này không hỗ trợ các đơn vị sự nghiệp công lập lĩnh vực y tế do đơn vị sự nghiệp y tế đã được ban hành cơ chế hỗ trợ theo Quyết định số 16/2022/QĐ-TTg ngày 08/7/2022 của Thủ tướng Chính phủ Về cơ chế hỗ trợ chi thường xuyên cho các đơn vị sự nghiệp y tế công lập thu không đủ chi do tác động của dịch COVID-19.

Chính sách hỗ trợ chỉ áp dụng trong năm 2021 đối với các đơn vị sự nghiệp công lập gặp khó khăn về kinh phí chi thường xuyên và quy định cụ thể đơn vị được hỗ trợ, kinh phí hỗ trợ cho từng đơn vị sự nghiệp công lập thu không đủ chi năm 2021 do ảnh hưởng của dịch COVID-19. Đồng thời, chính sách hỗ trợ cần bảo đảm tiết kiệm chi ngân sách nhà nước, giảm tối đa số bổ sung từ ngân sách nhà nước để hỗ trợ cho đơn vị sự nghiệp công lập thu không đủ chi năm 2021.

Đối tượng thụ hưởng của chính sách là các đơn vị sự nghiệp công lập trên địa bàn tỉnh được cơ quan có thẩm quyền quyết định phân loại và giao quyền tự chủ tài chính năm 2021 theo quy định và được xác định có tổng nguồn thu nhỏ hơn tổng chi hoạt động thường xuyên do ảnh hưởng của dịch COVID-19 năm 2021.

Ngân sách nhà nước không hỗ trợ để chi tiền thuê đất, chi thuế thu nhập doanh nghiệp, tiền ăn trưa, chi phí khấu hao tài sản cố định, chi thu nhập tăng thêm và trích lập các Quỹ theo cơ chế tự chủ của đơn vị sự nghiệp công lập.

b) Chính sách 1: Ưu tiên bảo đảm tiền lương theo ngạch, bậc, chức vụ, phụ cấp lương theo chế độ quy định và các khoản đóng góp theo chế độ (bảo hiểm y tế, bảo hiểm xã hội, bảo hiểm thất nghiệp, kinh phí công đoàn) năm 2021 của số lượng người làm việc (đối với ĐVSNCL tự bảo đảm một phần chi thường xuyên và ĐVSNCL do NSNN bảo đảm chi thường xuyên), đề án vị trí việc làm (đối với ĐVSNCL tự bảo đảm chi thường xuyên) được cấp có thẩm quyền giao, phê duyệt từ các nguồn tài chính theo thứ tự ưu tiên như sau: (1) nguồn vốn tích lũy và (2) nguồn tài chính chi thường xuyên[[3]](#footnote-3).

- Các đối tượng áp dụng: Đơn vị sự nghiệp thu không đủ bù chi và có số dư nguồn Quỹ dự phòng ổn định thu nhập, Quỹ khen thưởng, Quỹ phúc lợi năm 2021, có nguồn kinh phí cải cách tiền lương chưa sử dụng năm 2020 chuyển sang năm 2021, cụ thể gồm các đơn vị sau: Đài Phát thanh – Truyền hình tỉnh Đồng Nai, Trung tâm Tư vấn hỗ trợ doanh nghiệp tỉnh Đồng Nai, Trung tâm Dịch vụ việc làm tỉnh Đồng Nai, Nhà Thiếu nhi tỉnh Đồng Nai.

- Nguồn kinh phí: Nguồn vốn tích lũy của đơn vị (gồm Quỹ bổ sung thu nhập - dự phòng ổn định thu nhập, Quỹ khen thưởng, Quỹ phúc lợi, Nguồn kinh phí cải cách tiền lương năm 2020 chuyển sang năm 2021) và nguồn tài chính chi thường xuyêncủa đơn vị (gồm nguồn ngân sách nhà nước cấp để hỗ trợ một phần chi thường xuyên; nguồn ngân sách nhà nước cấp để bảo đảm hoạt động dịch vụ sự nghiệp công thuộc danh mục dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước; nguồn thu hoạt động sự nghiệp; nguồn thu phí được để lại đơn vị sự nghiệp công để chi theo quy định; nguồn thu khác).

- Số tiền dự kiến: Các đơn vị dự kiến sử dụng 3.152 triệu đồng từ nguồn vốn tích lũy và 14.566 triệu đồng từ nguồn tài chính chi thường xuyên, cụ thể:

| TT | Tên đơn vị | Chi phí tiền lương | Chi thường xuyên ngoài lương[[4]](#footnote-4) | Số dư nguồn vốn tích lũy  | Dùng nguồn vốn tích lũy để chi lương  | Nhu cầu chi tiền lương sau khi cân đối từ các nguồn vốn tích lũy | Nguồn tài chính chi thường xuyên | Dùng nguồn tài chính chi thường xuyên để chi lương | Nhu cầu chi phí tiền lương còn lại |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| A | B | (1) | (2) | (3) | (4) | (5)=(1)-(4) | (6)  | (7) | (8) |
| **TỔNG CỘNG** |  **17.796** | **25.956** | **4.801** |  **3.152**  |  **14.644**  |  **34.094**  |  **14.566**  |  **78**  |
| 1 | Đài PTTH Đồng Nai |  12.478 | 22.358 | 176 |  **176**  |  12.302  |  26.866  |  **12.302**  |  -  |
| 2 | Trung tâm Tư vấn hỗ trợ doanh nghiệp  |  906 | 180 |  4  |  **94**  |  813  |  735  |  **735**  |  78  |
| 3 | Trung tâm Dịch vụ việc làm  |  1.226 | 704 |  273  |  **273**  |  953  |  1.634  |  **953**  |  -  |
| 4 | Nhà Thiếu nhi |  2.610 | 2.324 |  4.258  |  **2.610**  |  0  |  4.277  |  **-**  |  -  |
| 5 | Ban Quản lý chợ tp Long Khánh | 576 | 390 | 0 |  **0**  |  576  |  583  |  **576**  |  -  |

c) Chính sách 2: Sau khi sử dụng các nguồn vốn tích lũy, các nguồn tài chính chi thường xuyên mà đơn vị vẫn không bảo đảm được chi phí tiền lương thì ngân sách nhà nước hỗ trợ bảo đảm phần chi phí tiền lương còn thiếu. Bên cạnh đó, các chi phí hoạt động thường xuyên ngoài lương không được chi trả từ các nguồn vốn tích lũy và không đủ cân đối từ các nguồn tài chính chi thường xuyên sẽ được ngân sách nhà nước hỗ trợ chi trả

- Các đối tượng áp dụng: Đài Phát thanh – Truyền hình Đồng Nai, Trung tâm Tư vấn hỗ trợ doanh nghiệp tỉnh Đồng Nai, Trung tâm Dịch vụ việc làm tỉnh Đồng Nai.

- Nguồn kinh phí: Ngân sách nhà nước bổ sung.

- Số tiền dự kiến: Trên cơ sở báo cáo của đơn vị, UBND tỉnh rà soát loại bỏ các nội dung chi thường xuyên liên quan đến tiền thuê đất, chi thuế thu nhập doanh nghiệp, tiền ăn trưa, chi phí khấu hao tài sản cố định, chi thu nhập tăng thêm và trích lập các Quỹ. Sau khi rà soát loại bỏ các nội dung nêu trên, ngân sách nhà nước dự kiến bổ sung 8.381 triệu đồng, cụ thể như sau:

| TT | Tên đơn vị | Nhu cầu chi thường xuyên ngoài lương | Nguồn tài chính chi thường xuyên sau khi cân đối chi lương | Nhu cầu chi phí thường xuyên ngoài lương sau khi cân đối từ nguồn tài chính chi thường xuyên | NSNN hỗ trợ Chi phí tiền lương | NSNN hỗ trợ Chi phí hoạt động khác ngoài lương | Tổng số NSNN hỗ trợ |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| A | B | (1) | (2) | (3)=(1)-(2) | (4) | (5) | (6)=(4)+(5) |
| **TỔNG CỘNG** |  **25.956** |  **19.528**  | **6.428** |  **78**  |  **17.376** | **8.381** |
| 1 | Đài PTTH Đồng Nai |  22.358 |  14.564  |  7.793 |  -  |  16.789 | **7.793** |
| 2 | Trung tâm Tư vấn hỗ trợ doanh nghiệp  |  180  |  -  |  180  |  78  |  180  | **258** |
| 3 | Trung tâm Dịch vụ việc làm  |  704  |  681  |  23  |  -  |  23  | **23** |
| 4 | Nhà Thiếu nhi |  2.324  |  4.277  |  -1.9523 |  -  |  -  |  **-**  |
| 5 | Ban Quản lý chợ tp Long Khánh |  390  |  6 |  384  |  -  |  384  | **384** |

*(Dự kiến số chi 02 chính sách theo Phụ lục III đính kèm)*

**III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO VĂN BẢN**

1. Căn cứ Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật và các văn bản hướng dẫn, UBND tỉnh đã thực hiện trình tự, thủ tục ban hành Nghị quyết cụ thể như sau:

- Ngày 21 tháng 4 năm 2022 Ủy ban nhân dân có Công văn số 3929/UBND-KTNS về việc triển khai xây dựng Nghị quyết về hỗ trợ chi thường xuyên cho một số đơn vị sự nghiệp công lập thu không đủ chi năm 2021 do tác động của dịch COVID-19 trên địa bàn tỉnh. Theo đó giao Sở Tài chính thực hiện xây dựng Nghị quyết về hỗ trợ chi thường xuyên cho một số đơn vị sự nghiệp công lập thu không đủ chi năm 2021 do tác động của dịch Covid-19 trên địa bàn tỉnh theo đúng quy trình được quy định tại Khoản 4 Điều 27 và Khoản 3 Điều 111 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

- Ngày 03 tháng 6 năm 2022 Sở Tài chính có Công văn số 3173/STC-TCHCSN gửi các sở, ban ngành, Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh và Cổng thông tin điện tử tỉnh Đồng Nai về việc góp ý hồ sơ đề nghị xây dựng Nghị quyết quy định cơ chế hỗ trợ chi thường xuyên đơn vị SNCL thu không đủ bù chi năm 2021 do tác động của dịch COVID-19.

- Ngày 20 tháng 7 năm 2022, sau khi tiếp thu ý kiến góp ý từ các tổ chức, cá nhân, người dân, Sở Tài chính có Công văn số 4256/STC-TCHCSN gửi Sở Tư pháp về việc thẩm định hồ sơ đề nghị xây dựng Nghị quyết quy định chính sách hỗ trợ kinh phí cho một số đơn vị sự nghiệp công lập thu không đủ chi năm 2021 do tác động của dịch COVID-19 trên địa bàn tỉnh.

- Ngày 29 tháng 7 năm 2022, Sở Tư pháp có Báo cáo thẩm định số 189/BC-STP Hồ sơ đề nghị xây dựng Nghị quyết quy định chính sách hỗ trợ kinh phí cho một số đơn vị sự nghiệp công lập thu không đủ chi năm 2021 do tác động của dịch COVID-19 trên địa bàn tỉnh Đồng Nai. Theo đó Sở Tư pháp thống nhất trình đề nghị xây dựng Nghị quyết, đồng thời đề nghị Sở Tài chính chỉnh lý, hoàn thiện hồ sơ đồ nghị xây dựng Nghị quyết theo thẩm định của Sở Tư pháp.

- Ngày 29 tháng 7 năm 2022, sau khi chính chỉnh lý, hoàn thiện hồ sơ đồ nghị xây dựng Nghị quyết theo thẩm định của Sở Tư pháp, Sở Tài chính gửi hồ sơ hoàn thiện đến UBND tỉnh tại Công văn số 4521/STC-TCHCSN ngày 29/07/2022 về việc hoàn thiện hồ sơ đề nghị xây dựng Nghị quyết.

- Ngày 03 tháng 8 năm 2022 Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Nai có Công văn số 1670/VP-KTNS về việc xin ý kiến thành viên UBND tỉnh về hồ sơ đề nghị xây dựng Nghị quyết.

- Ngày 09 tháng 8 năm 2022 sau khi tiếp thu, hoàn thiện hồ sơ theo ý kiến Thành viên UBND tỉnh, UBND tỉnh có Tờ trình số 114/TTr-UBND Đề nghị xây dựng Nghị quyết quy định chính sách hỗ trợ kinh phí cho một số đơn vị sự nghiệp công lập thu không đủ chi năm 2021 do tác động của dịch COVID-19 trên địa bàn tỉnh Đồng Nai.

- Ngày 11 tháng 8 năm 2022 Thường trực HĐND tỉnh có Công văn số 493/HĐND-VP về việc thống nhất đề nghị xây dựng Nghị quyết về hỗ trợ kinh phí cho một số đơn vị sự nghiệp công lập thu không đủ chi năm 2021 do tác động của dịch COVID-19.

- Ngày 12/8/2022 Ủy ban nhân dân tỉnh có Công văn số 8446/UBND-KGVX về việc hoàn chỉnh hồ sơ dự thảo Nghị quyết về hỗ trợ kinh phí cho một số đơn vị sự nghiệp công lập thu không đủ chi năm 2021 do tác động của dịch COVID-19. Theo đó giao Sở Tài chính chủ trì xây dựng dự thảo Nghị quyết.

- Ngày ……….. Sở Tài chính có Công văn số gửi Cổng Thông tin điện tử tỉnh Đồng Nai và các sở, ban ngành, Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh Đồng Nai để các sở, ban, ngành góp ý và Mặt trân Tổ quốc Việt Nam thực hiện phản biện theo quy định

- Sau khi nhận được văn bản góp ý của các sở, ngành, đơn vị liên quan, Sở Tài chính đã chỉnh lý và có bảng tổng hợp, giải trình, tiếp thu ý kiến đóng góp số ……/STC-TCHCSN ngày …./…/2022.

- Ngày ………… Sở Tài chính có Công văn số …/ STC-TCHCSN về việc đề nghị Sở Tư pháp thực hiện thẩm định hồ sơ trình Nghị quyết trước khi tham mưu Ủy ban nhân dân trình Hội đổng nhân dân.

- Sau khi tiếp thu và chỉnh lý, hoàn thiện theo những nội dung thẩm định của Sở Tư pháp tại báo cáo thẩm định số ……/BC-STP ngày …/…/2022 về việc thẩm định dự thảo Nghị quyết……, ngày …/…/2022, Sở Tài chính đã có Công văn số ……/STC-TCHCSN trình UBND tỉnh về việc hoàn thiện hồ sơ Nghị quyết…

2. Để có cơ sở xác định đối tượng (đơn vị sự nghiệp công lập thu không đủ bù chi năm 2021 do tác động của dịch COVID-19) và số kinh phí dự kiến, UBND tỉnh rà soát các đơn vị phát sinh thiếu hụt kinh phí, cụ thể như sau:

- Ngày 27 tháng 12 năm 2021 Sở Tài chính có Công văn số 8626/STC-TCHCSN về việc phối hợp tham mưu cơ chế, chính sách đặc thù hỗ trợ đơn vị sự nghiệp công lập năm 2021 mất khả năng tự đảm bảo do giản cách xã hội phòng chống dịch COVID-19.

- Ngày 24 tháng 5 năm 2022 Sở Tài chính có Công văn số 2916/STC-TCHCSN về việc rà soát, tổng hợp ĐVSNCL cần được hỗ trợ kinh phí do thu không đủ bù chi năm 2021.

- Ngày 29 tháng 7 tháng 2022 Sở Tài chính có Công văn số 4526/STC-TCHCSN về việc rà soát ĐVSNCL cần được hỗ trợ kinh phí do thu không đủ bù chi năm 2021 do tác động của dịch COVID-19 (lần 3).

**IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT**

**1. Bố cục**

Nghị quyết gồm 7 Điều, cụ thể như sau:

Điều 1. Phạm vi điều chỉnh

Điều 2. Đối tượng áp dụng

Điều 3. Nguyên tắc hỗ trợ chi thường xuyên

Điều 4. Sử dụng nguồn Quỹ dự phòng ổn định thu nhập (Quỹ bổ sung thu nhập), Quỹ khen thưởng, Quỹ phúc lợi, Nguồn kinh phí cải cách tiền lương chưa sử dụng năm 2020 chuyển sang năm 2021 để chi trả chi phí tiền lương

Điều 5. Ngân sách nhà nước hỗ trợ một phần chi phí tiền lương và chi phí hoạt động thường xuyên ngoài lương

Điều 6. Nguồn kinh phí thực hiện hỗ trợ chi thường xuyên

Điều 7. Tổ chức thực hiện

**2. Nội dung cơ bản của dự thảo văn bản**

**Điều 1. Phạm vi điều chỉnh**

Nghị quyết quy định về chính sách hỗ trợ chi thường xuyên cho các đơn vị sự nghiệp công lập (ĐVSNCL) thu không đủ chi năm 2021 do tác động của dịch COVID-19, không bao gồm các ĐVSNCL thực hiện nhiệm vụ cung cấp dịch vụ công hoặc phục vụ quản lý nhà nước trong các lĩnh vực chuyên môn y tế.

**Điều 2. Đối tượng áp dụng**

1. Đài Phát thanh – Truyền hình tỉnh Đồng Nai

2. Trung tâm Tư vấn hỗ trợ doanh nghiệp tỉnh Đồng Nai

3. Trung tâm Dịch vụ việc làm tỉnh Đồng Nai

4. Nhà Thiếu nhi tỉnh Đồng Nai

5. Ban Quản lý chợ Long Khánh

**Điều 3. Nguyên tắc hỗ trợ chi thường xuyên**

1. Các đơn vị sự nghiệp công lập được cơ quan có thẩm quyền quyết định phân loại và giao quyền tự chủ tài chính năm 2021 theo quy định được xác định có tổng nguồn thu nhỏ hơn tổng chi hoạt động thường xuyên do ảnh hưởng của dịch COVID-19 năm 2021 thì được áp dụng chính sách hỗ trợ chi thường xuyên.

2. Không hỗ trợ chi thường xuyên để chi phí khấu hao tài sản cố định, chi phí tiền thuê đất, chi phí thuế thu nhập doanh nghiệp, chi tiền ăn, chi thu nhập tăng thêm và trích lập các Quỹ theo cơ chế tự chủ của đơn vị sự nghiệp công lập.

**Điều 4. Sử dụng nguồn Quỹ bổ sung thu nhập (Quỹ dự phòng ổn định thu nhập), Quỹ khen thưởng, Quỹ phúc lợi, Nguồn kinh phí cải cách tiền lương chưa sử dụng năm 2020 chuyển sang năm 2021 và nguồn tài chính chi thường xuyên để chi trả chi phí tiền lương**

Các đối tượng quy định tại Điều 2 Nghị quyết chủ động sử dụng các nguồn tài chính theo thứ tự ưu tiên sau đây để bảo đảm tiền lương theo ngạch, bậc, chức vụ, phụ cấp lương theo chế độ quy định và các khoản đóng góp theo chế độ (bảo hiểm xã hội, bảo hiểm y tế, bảo hiểm thất nghiệp, kinh phí công đoàn) năm 2021:

1. Quỹ bổ sung thu nhập (Quỹ dự phòng ổn định thu nhập), Quỹ khen thưởng, Quỹ phúc lợi, Nguồn kinh phí cải cách tiền lương chưa sử dụng năm 2020 chuyển sang năm 2021 của đơn vị;

2. Nguồn tài chính chi thường xuyên theo quy định tại Điều 11 và Điều 15 Nghị định số 60/2021/NĐ-CP.

**Điều 5. Ngân sách nhà nước hỗ trợ một phần chi phí hoạt động thường xuyên của đơn vị**

1. Hỗ trợ phần chi phí tiền lương không bảo đảm được theo Điều 4 Nghị quyết cho đối tượng quy định tại khoản 2 Điều 2 Nghị quyết.

2. Hỗ trợ phần chi phí hoạt động thường xuyên ngoài lương không bảo đảm được từ nguồn tài chính chi thường xuyên cho đối tượng quy định tại khoản 1, 2, 3, 5 Điều 2 Nghị quyết này.

Trên đây là Tờ trình về dự thảo Nghị quyết quy định chính sách hỗ trợ kinh phí cho một số đơn vị sự nghiệp công lập thu không đủ chi năm 2021 do tác động của dịch COVID-19 trên địa bàn tỉnh Đồng Nai, UBND tỉnh kính trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định./.

*(Đính kèm:*

*- Phụ lục I: Báo cáo số thu - chi các đơn vị sự nghiệp công lập thu không đủ bù chi năm 2021 so với các năm trước.*

*- Phụ lục II:* *Chi tiết nội dung chi thường xuyên năm 2021 theo tiểu mục chi.*

*- Phụ lục III:* *Kinh phí hỗ trợ chi thường xuyên đơn vị sự nghiệp công lập thu không đủ chi năm 2021 do tác động của dịch covid-19 trên địa bàn tỉnh Đồng Nai.*

*- Dự thảo Nghị quyết quy định chính sách hỗ trợ kinh phí cho một số đơn vị sự nghiệp công lập thu không đủ chi năm 2021 do tác động của dịch COVID-19 trên địa bàn tỉnh Đồng Nai.)*

|  |  |
| --- | --- |
| ***Nơi nhận:***- Thường trực Tỉnh ủy;- Thường trựcHĐND tỉnh;- CT, các PCT UBND tỉnh;- Đại biểu HĐND tỉnh;- Văn phòng Tỉnh ủy;- Văn phòng HĐND tỉnh;- Ban KT-NS HĐND tỉnh;- Chánh, phó Văn phòng UBND tỉnh;- Sở Lao động - Thương binh và Xã hội;- Ban Quản lý các KCN;- Các Sở: Tài chính, Tư Pháp; - Chánh, phó Chánh Văn phòng UBND tỉnh;- Lưu: VT, TH,KT. | **TM. ỦY BAN NHÂN DÂN****CHỦ TỊCH****Cao Tiến Dũng** |

1. Các nguồn tài chính chi thường xuyên theo quy định tại Điều 11, Điều 12, Điều 15, Điều 16 Nghị định số 60/2021/NĐ-CP ngày 21/6/2021 của Chính phủ gồm nguồn ngân sách nhà nước cấp để hỗ trợ một phần chi thường xuyên; nguồn ngân sách nhà nước cấp để bảo đảm hoạt động dịch vụ sự nghiệp công thuộc danh mục dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước; nguồn thu hoạt động sự nghiệp; nguồn thu phí được để lại đơn vị sự nghiệp công để chi theo quy định; nguồn thu khác theo quy định (nếu có). Nguồn vốn tích lũy theo Công văn số 9070/BTC-HCSN ngày 28/7/2020 của Bộ Tài chính gồm nguồn Quỹ dự phòng ổn định thu nhập, Quỹ khen thưởng, Quỹ phúc lợi, Nguồn kinh phí cải cách tiền lương. [↑](#footnote-ref-1)
2. Đã bao gồm chi phí tiền ăn và khấu hao tài sản cố định theo báo cáo của đơn vị. [↑](#footnote-ref-2)
3. Theo Công văn số 9070/BTC-HCSN ngày 28/7/2020 của Bộ Tài chính, trong năm 2020 các nguồn vốn tích lũy được dùng để ưu tiên chi trả tiền lương; phụ cấp lương (không kể tiền lương làm việc vào ban đêm, làm thêm giờ và các khoản phụ cấp được quy định bằng mức tuyệt đối) và các khoản đóng góp theo chế độ của số lượng người làm việc có mặt trong phạm vi số lượng người làm việc (đối với ĐVSNCL tự đảm bảo một phần chi thường xuyên), đề án vị trí việc làm (đối với ĐVSNCL tự đảm bảo chi thường xuyên) được cấp có thẩm quyền giao, phê duyệt. Ngoài văn bản nêu trên, các quy định hiện hành không cho phép sử dụng các nguồn vốn tích lũy nêu trên để chi hoạt động thường xuyên trong bối cảnh dịch COVID-19. Trong khi đó theo quy định hiện hành, các nguồn tài chính chi thường xuyên được dùng để chi cả chi phí tiền lương và chi phí hoạt động thường xuyên ngoài lương. Do đó, UBND tỉnh đề xuất ưu tiên sử dụng toàn bộ nguồn vốn tích lũy để bảo đảm chi phí tiền lương; sau khi dùng hết nguồn vốn tích lũy này mới dùng đến nguồn tài chính chi thường xuyên để tiếp tục bảo đảm cả phần chi phí tiền lương và phần chi phí hoạt động thường xuyên ngoài lương bị mất cân đối. [↑](#footnote-ref-3)
4. Đã loại trừ chi phí tiền ăn và khấu hao tài sản cố định theo báo cáo của đơn vị [↑](#footnote-ref-4)