|  |  |
| --- | --- |
| **ỦY BAN NHÂN DÂN**  **TỈNH ĐỒNG NAI**  Số: /TTr-UBND | **CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**  **Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**  *Đồng Nai, ngày tháng năm 2020* |

DỰ THẢO

**TỜ TRÌNH**

**Dự thảo Nghị quyết Quy định chính sách thu hút, hỗ trợ nguồn nhân lực y tế**

**tỉnh Đồng Nai giai đoạn 2021 - 2025**

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh Đồng Nai.

Thực hiện quy định của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 80/2015/QH13 ngày 22/6/2015 của Quốc hội; Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh dự thảo Nghị quyết quy định chính sách thu hút, hỗ trợ nguồn nhân lực y tế trên địa bàn tỉnh Đồng Nai giai đoạn 2021 - 2025 như sau:

**I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT**

**1. Sự cần thiết**

Trong những năm qua, được sự quan tâm và chỉ đạo của Tỉnh ủy, Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân tỉnh, cùng với sự hỗ trợ, ủng hộ, phối hợp chặt chẽ, đồng bộ của các sở, ban, ngành, đoàn thể và các địa phương, ngành Y tế Đồng Nai đã có sự tiến bộ về mọi mặt, thu được những thành quả to lớn trong công tác bảo vệ, chăm sóc nâng cao sức khỏe nhân dân của tỉnh.

Chính sách thu hút, hỗ trợ viên chức, nhân viên ngành y tế tỉnh Đồng Nai giai đoạn 2017 - 2020 theo Nghị quyết số 43/2016/NQ-HĐND ngày 09/12/2016 của Hội đồng nhân dân tỉnh Đồng Nai ban hành đã có những hiệu quả thiết thực đối với nâng cao số lượng, chất lượng nguồn nhân lực y tế, nhất là đội ngũ bác sĩ ở các đơn vị, địa phương. Sau 04 năm triển khai thực hiện Nghị quyết, ngành y tế đã tuyển dụng được 257 bác sĩ thuộc đối tượng thu hút đến Đồng Nai sinh sống và làm việc, trong đó có 157 bác sĩ nhận kinh phí thu hút của tỉnh.

Số bác sĩ thu hút được đã bổ sung nhân lực y tế của tỉnh trong giai đoạn 2016 - 2020 góp phần tăng tỷ lệ từ 7,2 bác sĩ/vạn dân vào năm 2016 lên 8,2 bác sĩ/vạn dân vào năm 2019, dự kiến đạt 8,5 bác sĩ/vạn dân vào năm 2020; các bác sĩ có trình độ chuyên môn sau đại học, đại học được các đơn vị tiếp tục đào tạo, bồi dưỡng đáp ứng yêu cầu phòng bệnh và chữa bệnh cho nhân dân trên địa bàn tỉnh. Viên chức, nhân viên y tế được hỗ trợ, khắc phục khó khăn trong sinh hoạt cá nhân và gia đình, động viên họ yên tâm làm việc, cống hiến hoàn thành nhiệm vụ.

Đồng Nai là tỉnh công nghiệp phát triển, dân số 3.160.000 người, nhu cầu chăm sóc sức khỏe của nhân dân ngày càng tăng. Đặc điểm bệnh tật, tình hình dịch bệnh ngày càng diễn biến phức tạp. Trong khi đó, khả năng đáp ứng của hệ thống y tế, chủ yếu là hệ thống y tế công lập còn một số bất cập, hạn chế, nhất là về nguồn nhân lực.

Thực tế hiện nay, công tác phát triển nguồn nhân lực y tế còn nhiều khó khăn, tỷ lệ bác sĩ/vạn dân đạt ở mức trung bình so với mức bình quân của cả nước. Ngoài ra, với sự phát triển của y tế ngoài công lập đã thu hút bác sĩ từ y tế công lập sang y tế ngoài công lập.

Chính sách thu hút bác sĩ trên địa bàn tỉnh trong thời gian qua đạt được những kết quả tích cực, tuy nhiên vẫn chưa tạo động lực hấp dẫn, đặc biệt là điều kiện sống, sinh hoạt và làm việc chưa đáp ứng cho bác sĩ đến công tác tại tỉnh, còn 38,9% bác sĩ thuộc đối tượng thu hút nhưng không nhận chính sách thu hút. Mức thu hút của tỉnh Đồng Nai hiện nay thấp hơn so với các tỉnh lân cận: Bình Dương, Bà Rịa - Vũng Tàu, Quảng Nam, Quảng Ngãi, Bình Định…

Căn cứ thực trạng, nhu cầu nhân lực y tế là bác sĩ tỉnh Đồng Nai trong giai đoạn tới, phấn đấu đạt mục tiêu 10 bác sĩ/vạn dân vào năm 2025 mà Nghị quyết Đại hội Đảng bộ tỉnh đã đề ra. Việc xây dựng “chính sách thu hút, hỗ trợ nguồn nhân lực y tế tỉnh Đồng Nai giai đoạn 2021 - 2025” nhằm bổ sung nhân lực, đồng thời giữ chân bác sĩ, góp phần nâng cao chất lượng hoạt động chăm sóc sức khỏe nhân dân, tăng cường đội ngũ cán bộ làm công tác phòng chống dịch bệnh trên địa bàn tỉnh là vấn đề rất cần thiết đối với ngành y tế.

**2. Căn cứ pháp lý**

**-** Căn cứ điểm đ khoản 5 Điều 19 Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015 quy định nhiệm vụ, quyền hạn của Hội đồng nhân dân tỉnh trong lĩnh vực y tế, lao động và thực hiện chính sách xã hội *“đ) Quyết định chính sách thu hút, khuyến khích đối với cán bộ, công chức, viên chức, người lao động làm việc tại địa phương phù hợp với điều kiện, khả năng ngân sách của địa phương và quy định của cơ quan nhà nước cấp trên”.*

- Căn cứ Khoản 3 Điều 21 Nghị định số 163/2016/NĐ-CP ngày 21 tháng 12 năm 2016 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật ngân sách nhà nước quy định thẩm quyền của HĐND tỉnh *“Quyết định các chế độ chi ngân sách đối với một số nhiệm vụ chi có tính chất đặc thù ở địa phương ngoài các chế độ, tiêu chuẩn, định mức chi tiêu do Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ, Bộ trưởng Bộ Tài chính ban hành để thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, bảo đảm trật tự, an toàn xã hội trên địa bàn, phù hợp với khả năng cân đối của ngân sách địa phương, ngân sách trung ương không hỗ trợ…”.*

*-* Trên cơ sởkhoản 1 mục II Nghị quyết số 20-NQ/TW ngày 25/10/2017 của Hội nghị lần thứ 6 Ban Chấp hành trung ương khóa XII về tăng cường công tác bảo vệ, chăm sóc sức khỏe và nâng cao sức khỏe nhân dân trong tình hình mới xác định rõ quan điểm *“Đầu tư cho bảo vệ, chăm sóc và nâng cao sức khoẻ nhân dân là đầu tư cho phát triển. Nhà nước ưu tiên đầu tư ngân sách và có cơ chế, chính sách huy động, sử dụng hiệu quả các nguồn lực để bảo vệ, chăm sóc và nâng cao sức khoẻ nhân dân; nghề y là một nghề đặc biệt. Nhân lực y tế phải đáp ứng yêu cầu chuyên môn và y đức; cần được tuyển chọn, đào tạo, sử dụng và đãi ngộ đặc biệt…”*

- Trên cơ sở khoản 14 mục III Quyết định số 122/QĐ-TTg ngày 10 tháng 01 năm 2013 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt chiến lược quốc gia bảo vệ, chăm sóc và nâng cao sức khỏe nhân dân giai đoạn 2011 – 2020, tầm nhìn đến năm 2030 quy định tăng cường công tác quản lý nhà nước về y tế “*Xây dựng chế độ, chính sách đãi ngộ hợp lý đối với cán bộ, công chức, viên chức ngành y tế, đặc biệt là cán bộ, viên chức y tế làm việc ở vùng nông thôn, miền núi, vùng sâu, vùng xa, biên giới, hải đảo và làm việc trong các lĩnh vực nguy hiểm, độc hại*.”

**II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT**

**1. Mục đích**

- Thu hút bác sĩ về công tác và đảm bảo số lượng bác sĩ cần thiết cho yêu cầu của các đơn vị.

- Chế độ hỗ trợ hợp lý dành cho bác sĩ nhằm động viên bác sĩ yên tâm công tác tại các đơn vị, góp phần nâng cao chất lượng chăm sóc, bảo vệ sức khỏe người dân trên địa bàn tỉnh.

- Đạt chỉ tiêu 10 bác sĩ/vạn dân vào năm 2025.

**2. Quan điểm xây dựng Nghị quyết**

Việc xây dựng chính sách phải bám sát các chủ trương của Đảng và phải phù hợp với tình hình thực tế của tỉnh Đồng Nai.

**III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT**

Căn cứ các quy định hiện hành, tình hình thực tế của ngành y tế và nhu cầu nhân lực y tế trên địa bàn tỉnh những năm tiếp theo, Sở Y tế đã tham mưu lập đề nghị xây dựng Nghị quyết Hội đồng nhân dân tỉnh về ban hành chính sách thu hút, hỗ trợ nguồn nhân lực y tế.

Sau khi tổ chức lấy ý kiến các cơ quan, đơn vị liên quan, đăng cổng thông tin điện tử lấy ý kiến người dân theo quy định. Đồng thời, Sở Tư pháp thẩm định theo quy trình đề nghị xây dựng văn bản quy phạm pháp luật. Ngày 28/10/2020, Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Tờ trình số 13545/TTr-UBND trình Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh đề nghị xây dựng Nghị quyết Hội đồng nhân dân tỉnh về chính sách thu hút, hỗ trợ viên chức, nhân viên ngành y tế Đồng Nai giai đoạn 2021 - 2025.

Ngày 04/11/2020, Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Công văn số 630/HĐND-VP thống nhất đề nghị xây dựng Nghị quyết chính sách thu hút, hỗ trợ nguồn nhân lực y tế tỉnh Đồng Nai giai đoạn 2021 - 2025.

Sau khi được Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh chấp thuận đề nghị xây dựng Nghị quyết và phân công soạn thảo, cơ quan được phân công soạn thảo (Sở Y tế) đã tiến hành soạn thảo Nghị quyết và tổ chức lấy ý kiến về dự thảo Nghị quyết.

Hết thời hạn lấy ý kiến, cơ quan soạn thảo đã tổng hợp, báo cáo tiếp thu, giải trình ý kiến góp ý của cơ quan, tổ chức, cá nhân và tổng hợp trình Sở Tư pháp thẩm định dự thảo Nghị quyết.

**IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT**

**1. Bố cục**

Dự thảo Nghị quyết gồm: 05 điều, trong đó:

- Điều 1.Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng

- Điều 2. Điều kiện thu hút, hỗ trợ

- Điều 3. Nghĩa vụ, trách nhiệm bồi thường

- Điều 4. Mức thu hút, hỗ trợ

- Điều 5. Tổ chức thực hiện.

**2. Nội dung cơ bản**

**2.1. Chính sách thu hút**

a) Đối tượng, điều kiện thu hút

- Đối tượng:

Thu hút bác sĩ có trình độ tiến sĩ, chuyên khoa cấp II, nội trú, thạc sĩ, chuyên khoa cấp I; bác sĩ đa khoa về công tác tại các đơn vị:

+ Bác sĩ có trình độ sau đại học về công tác tại Bệnh viện đa khoa Đồng Nai, Bệnh viện đa khoa Thống Nhất, Bệnh viện đa khoa khu vực Long Khánh.

+ Bác sĩ có trình độ sau đại học, bác sĩ đa khoa về công tác tại: Bệnh viện Nhi đồng, Bệnh viện Y dược cổ truyền, Bệnh viện Phổi, Bệnh viện đa khoa khu vực Định Quán, Bệnh viện đa khoa khu vực Long Thành, Trung tâm Kiểm soát bệnh tật, Trung tâm Pháp y; các trung tâm y tế các huyện, thành phố và các trạm y tế các xã, phường, thị trấn trên địa bàn tỉnh.

+ Bác sĩ có trình độ sau đại học, bác sĩ đa khoa về công tác tại: Trường Cao đẳng y tế Đồng Nai; Trung tâm Công tác xã hội, Cơ sở điều trị nghiện ma túy thuộc Sở Lao động Thương binh và Xã hội Đồng Nai.

- Điều kiện:

+ Bác sĩ có trình độ sau đại học, bác sĩ đa khoa hệ chính quy 06 năm tốt nghiệp tại các Trường đại học Y dược được tuyển dụng vào làm việc tại các đơn vị.

+ Độ tuổi theo quy định về xét tuyển viên chức, các đối tượng hưởng chính sách thu hút phải đảm bảo thời gian cam kết phục vụ tối thiểu tại các đơn vị; không thuộc các trường hợp bị kỷ luật buộc thôi việc và thôi việc ở các cơ sở y tế công lập trên địa bàn tỉnh Đồng Nai.

b) Mức thu hút

**-** *Bệnh viện đa khoa Đồng Nai, Bệnh viện đa khoa Thống Nhất, Bệnh viện đa khoa khu vực Long Khánh:*

+ Tiến sĩ, bác sĩ chuyên khoa cấp II, bác sĩ nội trú: 550.000.000 đồng;

+ Thạc sĩ, bác sĩ chuyên khoa cấp I: 500.000.000 đồng;

*- Trung tâm y tế huyện Nhơn Trạch; Trung tâm y tế huyện Vĩnh Cửu; Trung tâm y tế thành phố Biên Hòa; Bệnh viện Nhi đồng; Trung tâm Công tác xã hội thuộc Sở Lao động Thương binh và Xã hội:*

+ Tiến sĩ, bác sĩ chuyên khoa cấp II, bác sĩ nội trú: 600.000.000 đồng;

+ Thạc sĩ, bác sĩ chuyên khoa cấp I: 550.000.000 đồng;

+ Bác sĩ đa khoa: 500.000.000 đồng;

+ Bác sĩ đa khoa về trạm y tế: 550.000.000 đồng.

*- Trung tâm y tế huyện Tân Phú; Trung tâm y tế huyện Cẩm Mỹ, Trung tâm y tế huyện Xuân Lộc; Trung tâm y tế huyện Thống Nhất; Bệnh viện đa khoa khu vực Định Quán; Cơ sở điều trị nghiện ma túy thuộc Sở Lao động Thương binh và Xã hội:*

+ Tiến sĩ, bác sĩ chuyên khoa cấp II, bác sĩ nội trú: 550.000.000 đồng;

+ Thạc sĩ, bác sĩ chuyên khoa cấp I: 520.000.000 đồng;

+ Bác sĩ đa khoa: 480.000.000 đồng;

+ Bác sĩ đa khoa về trạm y tế: 500.000.000 đồng.

*- Trung tâm y tế huyện Trảng Bom; Trung tâm y tế huyện Long Thành, Trung tâm y tế huyện Định Quán; Trung tâm y tế thành phố Long Khánh; Bệnh viện đa khoa khu vực Long Thành; Bệnh viện Y dược cổ truyền; Bệnh viện Phổi; Trung tâm Pháp y; Trung tâm Kiểm soát bệnh tật; Trường Cao đẳng y tế:*

+ Tiến sĩ, bác sĩ chuyên khoa cấp II, bác sĩ nội trú: 520.000.000 đồng;

+ Thạc sĩ, bác sĩ chuyên khoa cấp I: 500.000.000 đồng;

+ Bác sĩ đa khoa: 420.000.000 đồng;

+ Bác sĩ đa khoa về trạm y tế: 450.000.000 đồng.

c) Quyền lợi đi kèm chính sách thu hút: Ngoài hưởng chính sách thu hút 01 lần, các bác sĩ được hưởng chính sách hỗ trợ hàng tháng.

**2.2. Chính sách hỗ trợ**

**a) Đối tượng, điều kiện hưởng chính sách hỗ trợ**

- Đối tượng:

+ Bác sĩ công tác tại các đơn vị sự nghiệp: Bệnh viện Nhi đồng, Bệnh viện Y dược cổ truyền, Bệnh viện Phổi, Bệnh viện đa khoa khu vực Định Quán, Bệnh viện đa khoa khu vực Long Thành, Trung tâm Kiểm soát bệnh tật, Trung tâm Pháp y, Trung tâm Giám định Y khoa, Bệnh viện Da liễu; các trung tâm y tế các huyện, thành phố và các trạm y tế xã, phường, thị trấn trên địa bàn tỉnh; Trường Cao đẳng y tế Đồng Nai; Trung tâm Công tác xã hội, Cơ sở điều trị nghiện ma túy thuộc Sở Lao động Thương binh và Xã hội Đồng Nai.

+ Bác sĩ công tác tại cơ quan quản lý nhà nước: Sở Y tế; Chi cục An toàn vệ sinh thực phẩm; Chi cục Dân số - Kế hoạch hóa gia đình.

+ Nhân viên y tế khu phố tại các phường, thị trấn trên địa bàn tỉnh.

- Điều kiện: Hoàn thành tốt nhiệm vụ, không vi phạm quy chế của đơn vị, không bị kỷ luật hình thức từ khiển trách trở lên.

**b) Mức hỗ trợ**

Bác sĩ được hỗ trợ hàng tháng theo đơn vị và mức hỗ trợ như sau:

- Bác sĩ công tác tại các trạm y tế các xã, phường, thị trấn: 5.000.000 đồng/tháng.

- Bác sĩ công tác tại các Trung tâm y tế các huyện, thành phố: Nhơn Trạch, Vĩnh Cửu, Biên Hòa; Bệnh viện Nhi đồng: 5.000.000 đồng/tháng.

- Bác sĩ công tác tại: Sở Y tế, Chi cục An toàn vệ sinh thực phẩm, Chi cục Dân số - Kế hoạch hóa gia đình, Trung tâm y tế các huyện: Tân Phú, Xuân Lộc, Cẩm Mỹ, Thống Nhất, Bệnh viện đa khoa khu vực Định Quán; Trường Cao đẳng y tế; Trung tâm Công tác xã hội, Cơ sở điều trị nghiện ma túy thuộc Sở Lao động Thương binh và Xã hội : 4.000.000 đồng/tháng.

- Bác sĩ công tác tại các Trung tâm y tế các huyện, thành phố: Trảng Bom; Long Thành, Định Quán; Long Khánh; Bệnh viện đa khoa khu vực Long Thành; Bệnh viện Y dược cổ truyền; Bệnh viện Phổi; Bệnh viện Da liễu, Trung tâm Giám định y khoa; Trung tâm Pháp y; Trung tâm Kiểm soát bệnh tật: 3.000.000 đồng/tháng.

- Nhân viên y tế khu phố: 440.000 đồng/tháng.

**\*** Dự toán kinh phí thực hiện từ năm 2021 đến năm 2025: 769.827.000.000 đồng (bảy trăm sáu mươi chín tỷ, tám trăm hai mươi bảy triệu đồng). Trong đó:

- Kinh phí thu hút bác sĩ: 433.688.000.000 đồng (bốn trăm ba mươi ba tỷ, sáu trăm tám mươi tám triệu đồng).

- Kinh phí hỗ trợ bác sĩ: 328.272.000.000 đồng (ba trăm hai mươi tám tỷ, hai trăm bảy mươi hai triệu đồng).

- Kinh phí hỗ trợ nhân y tế khu phố: 7.867.000.000 đồng (bảy tỷ, tám trăm sáu mươi bảy triệu đồng).

Trên đây là Tờ trình dự thảo Nghị quyết chính sách thu hút, hỗ trợ nguồn nhân lực y tế tỉnh Đồng Nai giai đoạn 2021 - 2025. Ủy ban nhân dân tỉnh kính trình Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định.

Đính kèm:

*1. Dự thảo nghị quyết Quy định chính sách thu hút, hỗ trợ nguồn nhân lực y tế tỉnh Đồng Nai giai đoạn 2021 - 2025.*

*2. Báo cáo thẩm định và báo cáo giải trình, tiếp thu ý kiến thẩm định đối với dự thảo Nghị quyết.*

*3. Báo cáo tổng hợp, tiếp thu ý kiến góp ý của cơ quan, tổ chức, cá nhân về dự thảo Nghị quyết, bản chụp ý kiến góp ý.*

*4. Các biểu tổng hợp số lượng bác sĩ dự kiến thu hút và dự trù kinh phí thực hiện chính sách thu hút, hỗ trợ giai đoạn 2021 – 2025 (biểu 01, biểu 02, biểu 03, biểu 04, biểu 05).*

*5. Các tài liệu liên quan:; Báo cáo tình hình thực hiện chính sách thu hút, hỗ trợ viên chức, nhân viên ngành y tế tỉnh Đồng Nai giai đoạn 2017 - 2020.*

|  |  |
| --- | --- |
| ***Nơi nhận:***  - Như trên;  - Chủ tịch, Phó CT.UBND tỉnh (KGVX);  - Sở Tư pháp;  - Sở Y tế;  - Chánh, Phó Chánh VP.UBND tỉnh (KGVX);  - Lưu: VT, KGVX.. | **TM. ỦY BAN NHÂN DÂN**  **CHỦ TỊCH** |