|  |  |
| --- | --- |
| **ỦY BAN NHÂN DÂN****TỈNH ĐỒNG NAI**Số: /BC-UBND | **CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM****Độc lập - Tự do - Hạnh phúc***Đồng Nai, ngày tháng năm 2022* |

**BÁO CÁO**

 DỰ THẢO

**Đánh giá tác động chính sách thu hút, hỗ trợ viên chức, nhân viên ngành y tế**

**tỉnh Đồng Nai giai đoạn 2023 - 2027**

**I. XÁC ĐỊNH VẤN ĐỀ BẤT CẬP TỔNG QUAN**

**1. Bối cảnh xây dựng chính sách**

Đồng Nai là tỉnh công nghiệp phát triển, dân số trên 3 triệu người, trong những năm qua công tác chăm sóc sức khỏe nhân dân trên địa bàn tỉnh Đồng Nai luôn được chú trọng. Hệ thống y tế từ tuyến tỉnh đến cơ sở đã được các cấp chính quyền quan tâm, đầu tư, củng cố, công tác chăm sóc sức khỏe ban đầu của người dân trên địa bàn cơ bản đáp ứng được nhu cầu. Tuy nhiên, với xu thế chung của phát triển, nhu cầu chăm sóc sức khỏe nhân dân ngày càng cao, đa dạng, đặc điểm bệnh tật, tình hình dịch bệnh diễn biến phức tạp. Trong khi đó, khả năng đáp ứng của hệ thống y tế công lập trên địa bàn tỉnh còn nhiều hạn chế, nhất là về nguồn nhân lực.

Chính sách thu hút, hỗ trợ viên chức, nhân viên ngành y tế tỉnh Đồng Nai giai đoạn 2017 - 2020 theo Nghị quyết số 43/2016/NQ-HĐND ngày 09/12/2016 của Hội đồng nhân dân tỉnh Đồng Nai và được kéo dài bởi Nghị quyết số 02/2021/NQ-HĐND của Hội đồng nhân dân tỉnh Đồng Nai ban hành đã có những hiệu quả thiết thực đối với nâng cao số lượng và chất lượng nguồn nhân lực y tế nhất là đội ngũ bác sĩ ở các đơn vị, địa phương.

Số bác sĩ thu hút được đã bổ sung nhân lực y tế của tỉnh trong giai đoạn 2016 - 2022 góp phần tăng tỷ lệ từ 7,2 bác sĩ/vạn dân vào năm 2016 lên 8,8 bác sĩ/vạn dân vào năm 2021, dự kiến đạt 9,1 bác sĩ/vạn dân vào năm 2022. Số bác sĩ thu hút đa số yên tâm công tác, có trình độ chuyên môn sau đại học, đại học; được các đơn vị tiếp tục đào tạo, bồi dưỡng đáp ứng yêu cầu phòng và chữa bệnh cho nhân dân trên địa bàn. Viên chức, nhân viên y tế được hỗ trợ phần nào bớt khó khăn trong sinh hoạt cá nhân và gia đình, động viên họ yên tâm làm việc cống hiến hoàn thành nhiệm vụ.

Chính sách thu hút bác sĩ trên địa bàn tỉnh trong thời gian qua mặc dù đã đạt được những kết quả tích cực, tuy nhiên vẫn chưa tạo động lực hấp dẫn, đặc biệt là điều kiện sống, sinh hoạt và làm việc chưa đáp ứng cho bác sĩ đến công tác tại tỉnh, còn bác sĩ thuộc đối tượng thu hút nhưng không nhận chính sách thu hút. Mức thu hút của tỉnh Đồng Nai hiện nay còn thấp hơn so với các tỉnh lân cận: Bình Dương, Bình Phước…

Thực tế hiện nay, tỷ lệ bác sĩ/vạn dân ở tỉnh Đồng Nai chỉ đạt ở mức trung bình so với mức bình quân của cả nước. Khó khăn nhân lực y tế điều này đã được khẳng định qua hai năm 2020 và 2021 với sự gồng mình của ngành y tế nói chung và y tế cơ sở nói riêng về thiếu nhân lực y tế trong phòng chống dịch COVID-19. Hiện nay, tình trạng bác sĩ, nhân viên y tế nghỉ việc ngày càng cao với nhiều lý do, tình trạng nhân viên y tế nghỉ việc đã ảnh hưởng rất lớn đến công tác chăm sóc bảo vệ sức khỏe của nhân dân, do ảnh hưởng của đại dịch COVID-19 nên hiện nay nguồn thu của các đơn vị giảm sâu, nhất là đối với các đơn vị tự chủ, áp lực công việc kèm thu nhập thấp là một trong những nguyên nhân dẫn đến tình trạng thôi việc của nhân viên y tế cao, không chỉ riêng đối tượng bác sĩ và cán bộ có chuyên môn y tế mà các đối tượng khác: kế toán, các bộ phận hành chính, phục vụ...Việc nghỉ việc của nhân viên ngành y tế gây áp lực công việc lên các nhân viên còn lại đang công tác, đồng thời với mức lương thấp cũng khó khăn trong công tác tuyển dụng nhân lực. Nhân viên y tế nghỉ việc cùng với khó khăn trong tuyển dụng là một trong những vấn đề cấp thiết cần có giải pháp để giải quyết, đảm bảo nhân lực của ngành y tế trong giai đoạn hiện nay.

Với tầm nhìn chiến lược phát triển ngành thích ứng với xu thế mới, cùng với những mục tiêu cụ thể như phấn đấu đạt 10 bác sĩ/vạn dân vào năm 2025 và tỷ lệ 100% trạm y tế xã có bác sĩ, nâng cao chất lượng khám chữa bệnh trên toàn tuyến trong những năm tới, phát triển, triển khai các kỹ thuật chuyên môn cao, đảm bảo cơ cấu chuyên môn bác sĩ/điều dưỡng, hộ sinh, kỹ thuật viên…Để đạt được mục tiêu trên đây, đòi hỏi cần phải có những đổi mới lớn về chính sách thu hút đội ngũ bác sĩ có đủ năng lực, trình độ về chuyên môn, nghiệp vụ, đạo đức nghề nghiệp, yên tâm công tác, phát triển cơ sở và giữ chân đội ngũ nhân viên ngành y tế để nhằm thực hiện tốt nhiệm vụ bảo vệ, chăm sóc sức khỏe nhân dân.

Việc xây dựng “Chính sách thu hút, hỗ trợ viên chức, nhân viên ngành y tế tỉnh Đồng Nai giai đoạn 2023 - 2027” nhằm bổ sung nguồn nhân lực, đồng thời giữ chân bác sĩ, nhân viên ngành y tế góp phần nâng cao chất lượng hoạt động chăm sóc sức khỏe nhân dân, tăng cường đội ngũ cán bộ làm công tác phòng chống dịch bệnh trên địa bàn tỉnh là vấn đề rất cần thiết đối với ngành y tế.

**2. Mục tiêu xây dựng chính sách**

- Nhằm thu hút để bổ sung số lượng bác sĩ và bác sĩ có trình độ sau đại học còn thiếu đối với ngành y tế. Thu hút bác sĩ về công tác và đảm bảo số lượng bác sĩ tối thiểu cần thiết cho hoạt động chuyên môn của các đơn vị.

- Nâng cao chất lượng nguồn nhân lực y tế, đảm bảo đội ngũ bác sĩ có năng lực, kỹ thuật tốt, có phẩm chất, đạo đức, có ý thức phục vụ nhân dân, đáp ứng với yêu cầu chăm sóc, bảo vệ và nâng cao sức khỏe nhân dân giai đoạn 2023 - 2027 và những năm tiếp theo; đáp ứng yêu cầu phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh trong thời kỳ hội nhập kinh tế quốc tế.

- Hỗ trợ tăng thêm thu nhập hàng tháng đối với viên chức nhằm góp phần hạn chế thực trạng bác sĩ, viên chức ngành y tế thôi việc ngày một gia tăng trong giai đoạn hiện nay, động viên viên chức yên tâm công tác cống hiến, đảm bảo nhân lực làm việc tại đơn vị.

**II. ĐÁNH GIÁ TÁC ĐỘNG CỦA CHÍNH SÁCH**

**1. Xác định vấn đề bất cập**

Trong những năm gần đây, y tế ngoài công lập trên địa bàn tỉnh Đồng Nai và các địa phương lân cận phát triển dẫn đến đội ngũ bác sĩ, nhân viên y tế các cơ sở y tế công lập xin thôi việc để ra làm tại hệ thống y tế tư nhân với mức thu nhập cao hơn.

Thu nhập đội ngũ nhân viên y tế công lập thấp hơn so với hệ thống y tế tư nhân trên địa bàn và thấp hơn nhiều so với hệ thống y tế công - tư tại các tỉnh thành lân cận. Nguồn thu chính và duy nhất của đội ngũ y nhân viên hiện nay chủ yếu là dựa vào tiền lương hàng tháng và các chế độ phụ cấp theo quy định; Do đó, bác sĩ, nhân viên y tế là đối tượng chịu ảnh hưởng tác động nhiều nhất khi lựa chọn nơi làm việc để có thu nhập cho cuộc sống dẫn đến số lượng bác sĩ, điều dưỡng, nhân viên ngành y tế giảm, đồng thời giảm cả chất lượng nguồn nhân lực là bác sĩ.

Do ảnh hưởng của dịch COVID-19 nên trong thời gian qua mức thu nhập của viên chức tại các đơn vị giảm sâu, ảnh hưởng đến đời sống của viên chức, nhân viên ngành y tế, áp lực công việc ngày càng nhiều vì vậy dẫn đến tình trạng nhân viên y tế thôi việc do hoàn cảnh gia đình tăng. Trong 06 tháng đầu năm 2022, ngành y tế có 360 viên chức, nhân viên ngành y tế xin thôi việc, nghỉ việc, tình trạng nhân viên y tế nghỉ việc cùng với khó khăn trong tuyển dụng là một trong những vấn đề hết sức khó khăn đối với ngành y tế tỉnh Đồng Nai khi triển khai thực hiện nhiệm vụ.

Việc tuyển dụng hàng năm chưa đảm bảo đủ số lượng để phục vụ tại các bệnh viện. Đặc biệt là khó khăn khi tuyển dụng bác sĩ, điều dưỡng, hộ sinh, kỹ thuật viên về công tác. Việc này dẫn đến áp lực giải quyết công việc của đội ngũ bác sĩ, nhân viên y tế càng trở nên khó khăn.

- Chính sách thu hút của tỉnh Đồng Nai chưa thực sự đủ mạnh để thu hút bác sĩ về làm việc trong khi các tỉnh lân cận mức thu hút, hỗ trợ cao hơn rất nhiều lần.

- Các bác sĩ tuyển dụng vào làm việc khi đủ điều kiện được cấp chứng chỉ hành nghề là xin thôi việc để tìm công việc mới với mức lương cao hơn.

- Chính sách thu hút theo Nghị quyết số 43/2016/NQ-HĐND và Nghị quyết số 02/2021/NQ-HĐND quy định khi đối tượng hưởng chính sách thu hút không làm việc đủ thời gian cam kết phải đền bù gấp 05 lần mà không được tính trừ vào thời gian đã phục vụ cho đơn vị. Vì vậy, một số bác sĩ e ngại khi nhận tiền thu hút nếu không may quá trình công tác có vấn đề gì thì rất khó có thể đền bù được khi mà thu nhập của bác sĩ hiện nay thấp so với ngoài công lập. Ngoài ra, mức thu hút còn thấp - tính ra mỗi tháng chỉ được nhận tiền thu hút vào khoảng 830.000 đồng đến 1.250.000 đồng.

**2. Mục tiêu giải quyết vấn đề**

- Chính sách thu hút đủ mạnh, hấp dẫn để thu hút được bác sĩ, bác sĩ có trình độ sau đại học có chuyên khoa sâu, chuyên ngành.

- Bổ sung đủ nhân lực là bác sĩ cho ngành y tế theo vị trí việc làm, đảm bảo công tác khám bệnh, chữa bệnh, y tế dự phòng.

- Bổ sung đủ bác sĩ có chứng chỉ hành nghề các chuyên khoa hiếm và các chức danh chuyên môn y tế cần thiết khác cho tuyến y tế cơ sở.

- Hỗ trợ một phần kinh phí, tạo điều kiện cho các viên chức ngành y tế an tâm làm việc gắn bó ổn định lâu dài với ngành y tế tỉnh Đồng Nai.

**3. Giải pháp thực hiện**

**3.1. Phương án 1:** Chính sách thu hút bác sĩ một lần ngay sau khi về công tác, hỗ trợ viên chức, nhân viên y tế đang công tác hàng tháng bằng tiền theo mức lương cơ sở, cụ thể:

**3.1.1. Chính sách thu hút**

a) Đối tượng, điều kiện thu hút

- Đối tượng: Thu hút bác sĩ có trình độ tiến sĩ, chuyên khoa cấp II; nội trú, thạc sĩ, chuyên khoa cấp I; bác sĩ về công tác tại các đơn vị:

+ Bác sĩ có trình độ sau đại học về công tác tại Bệnh viện đa khoa Đồng Nai, Bệnh viện đa khoa Thống Nhất, Bệnh viện đa khoa khu vực Long Khánh, Trung tâm Giám định y khoa, Bệnh viện Da liễu.

+ Bác sĩ có trình độ sau đại học; bác sĩ hệ chính quy 06 năm tốt nghiệp tại các Trường đại học Y Dược về công tác tại Bệnh viện Nhi đồng, Bệnh viện đa khoa khu vực Long Thành, Bệnh viện đa khoa khu vực Định Quán, Trung tâm Kiểm soát bệnh tật, Bệnh viện Phổi, Bệnh viện Y dược cổ truyền, Trung tâm Pháp y, Trung tâm y tế các huyện/thành phố.

- Thu hút theo hình thức tiếp nhận cán bộ, công chức, viên chức từ ngoài tỉnh; tuyển dụng viên chức theo yêu cầu vị trí việc làm và chỉ tiêu số lượng người làm việc được phân bổ của đơn vị.

- Điều kiện:

+ Bác sĩ có trình độ sau đại học; bác sĩ hệ chính quy 06 năm tốt nghiệp tại các Trường Đại học Y Dược.

+ Đáp ứng yêu cầu chuyên môn và theo nhu cầu tuyển dụng của đơn vị.

+ Độ tuổi theo quy định về xét tuyển viên chức, các đối tượng hưởng chính sách thu hút phải đảm bảo thời gian cam kết phục vụ tối thiểu tại các đơn vị, không thuộc các trường hợp: đã thôi việc, bị kỷ luật buộc thôi việc ở các cơ sở y tế công lập trên địa bàn tỉnh Đồng Nai; bị kỷ luật buộc thôi việc.

b) Mức thu hút

*- Thu hút về Bệnh viện đa khoa Đồng Nai, Bệnh viện đa khoa Thống Nhất, Bệnh viện đa khoa khu vực Long Khánh, Trung tâm Giám định y khoa, Bệnh viện Da liễu:*

+ Tiến sĩ, bác sĩ chuyên khoa cấp II: 200 lần mức lương cơ sở;

+ Thạc sĩ, bác sĩ chuyên khoa cấp I, bác sĩ nội trú: 168 lần mức lương cơ sở.

*- Thu hút về Bệnh viện Nhi đồng, Bệnh viện đa khoa khu vực Long Thành, Bệnh đa khoa khu vực Định Quán, Trung tâm Kiểm soát bệnh tật, Bệnh viện Phổi, Bệnh viện Y dược cổ truyền, Trung tâm Pháp y, Trung tâm y tế các huyện/thành phố.*

+ Tiến sĩ, bác sĩ chuyên khoa cấp II: 234 lần mức lương cơ sở;

+ Thạc sĩ, bác sĩ chuyên khoa cấp I, bác sĩ nội trú: 200 lần mức lương cơ sở;

+ Bác sĩ đa khoa: 168 lần mức lương cơ sở.

Ngoài chính sách thu hút 01 lần thì người được thu hút là nữ được hưởng quyền lợi đi kèm là hỗ trợ thêm 0,7 lần mức lương cơ sở/người/tháng.

- Thời gian áp dụng quyền lợi đi kèm là 12 tháng kể từ ngày đối tượng được tuyển dụng.

c) Nghĩa vụ của người được thu hút

- Người được thu hút về công tác trong ngành y tế tỉnh Đồng Nai phải cam kết công tác tại các cơ sở y tế ít nhất 08 năm nếu đã được cấp chứng chỉ hành nghề hoặc 10 năm nếu chưa được cấp chứng chỉ hành nghề.

- Trong thời gian cam kết phục vụ khi hưởng chính sách thu hút mà tự ý bỏ việc, đơn phương chấm dứt hợp đồng làm việc, thôi việc, bị kỷ luật buộc thôi việc, chuyển công tác mà không được sự đồng ý bằng văn bản của cơ quan có thẩm quyền thì phải đền bù gấp 02 lần số tiền thu hút và quyền lợi kèm thu hút đã nhận.

**3.1.2. Chính sách hỗ trợ**

a) Đối tượng, điều kiện hỗ trợ

- Đối tượng: Viên chức công tác tại các đơn vị sự nghiệp công lập trực thuộc Sở Y tế tỉnh Đồng Nai, nhân viên y tế khu phố tại các phường và thị trấn trên địa bàn tỉnh được hỗ trợ hàng tháng.

- Điều kiện:

+ Viên chức đã được tuyển dụng vào làm việc tại các đơn vị sự nghiệp công lập trực thuộc Sở Y tế (bao gồm cả viên chức đang trong thời gian tập sự). Có trình độ đào tạo theo quy định chức danh nghề nghiệp của viên chức.

+ Hoàn thành tốt nhiệm vụ, không vi phạm quy chế của đơn vị, không đang trong thời gian thi hành quyết định kỷ luật, không đang trong thời gian xin nghỉ việc không hưởng lương.

b) Mức hỗ trợ

\* Viên chức có trình độ chuyên môn y tế

*- Hỗ trợ viên chức công tác tại Bệnh viện đa khoa Đồng Nai, Bệnh viện đa khoa Thống Nhất, Bệnh viện đa khoa khu vực Long Khánh, Trung tâm Giám định y khoa.*

+ Bác sĩ chính quy: 2,5 lần mức lương cơ sở/tháng.

+ Bác sĩ đào tạo liên thông, theo địa chỉ sử dụng: 2,0 lần mức lương cơ sở/tháng.

+ Y sĩ và điều dưỡng, hộ sinh, kỹ thuật y, dược, y tế công cộng có trình độ cao đẳng trở lên: 1,7 lần mức lương cơ sở/tháng.

+ Trình độ trung cấp y, dược: 1,3 lần mức lương cơ sở/tháng.

*- Hỗ trợ viên chức đang công tác tại Bệnh viện Nhi đồng, Bệnh viện Da liễu, Bệnh viện Y dược cổ truyền, Bệnh viện đa khoa khu vực Long Thành, Bệnh viện đa khoa khu vực Định Quán, Trung tâm Kiểm soát bệnh tật, Trung tâm Kiểm nghiệm, Bệnh viện Phổi, Trung tâm Pháp y, Trung tâm y tế các huyện/thành phố.*

+ Bác sĩ chính quy: 3,0 lần mức lương cơ sở/tháng.

+ Bác sĩ liên thông, đào tạo theo địa chỉ sử dụng: 2,5 lần mức lương cơ sở/tháng.

+ Y sĩ và điều dưỡng, hộ sinh, kỹ thuật y, dược, y tế công cộng có trình độ cao đẳng trở lên: 02 lần mức lương cơ sở/tháng;

+ Trình độ trung cấp y, dược: 1,3 lần mức lương cơ sở/tháng.

*- Hỗ trợ viên chức đang công tác tại các đơn vị sự nghiệp công lập (không bao gồm các đối tượng đã hưởng chính sách hỗ trợ đối với viên chức có trình độ chuyên môn y tế được quy định tại chính sách này).*

+ Trình độ đại học trở lên: 01 lần mức lương cơ sở/tháng.

+ Viên chức còn lại: 0,67 mức lương cơ sở/tháng.

- *Hỗ trợ nhân viên y tế khu phố tại các phường và thị trấn: 0,3 lần mức lương cơ sở/tháng.*

**3.1.3.****Thời gian áp dụng chính sách thu hút, hỗ trợ**

- Kể từ ngày chính sách được thông qua và có hiệu lực thi hành đến hết năm 2027.

- Đối với viên chức có trình độ trung cấp y, dược được hưởng chính sách hỗ trợ từ ngày chính sách được thông qua và có hiệu lực đến hết năm 2024.

**3.2. Phương án 2:** Chính sách thu hút bác sĩ một lần ngay sau khi về công tác, hỗ trợ viên chức đang công tác hàng tháng bằng tiền không theo mức lương cơ sở.

**3.2.1. Chính sách thu hút**

**a) Đối tượng, điều kiện**

- Đối tượng: Thu hút bác sĩ có trình độ tiến sĩ, chuyên khoa cấp II; nội trú, thạc sĩ, chuyên khoa cấp I; bác sĩ về công tác tại các đơn vị:

+ Bác sĩ có trình độ sau đại học về công tác tại Bệnh viện đa khoa Đồng Nai, Bệnh viện đa khoa Thống Nhất, Bệnh viện đa khoa khu vực Long Khánh, Trung tâm Giám định y khoa, Bệnh viện Da liễu.

+ Bác sĩ có trình độ sau đại học; bác sĩ hệ chính quy 06 năm tốt nghiệp tại các Trường đại học Y Dược về công tác tại Bệnh viện Nhi đồng, Bệnh viện đa khoa khu vực Long Thành, Bệnh viện đa khoa khu vực Định Quán, Trung tâm Kiểm soát bệnh tật, Bệnh viện Phổi, Bệnh viện Y dược cổ truyền, Trung tâm Pháp y, Trung tâm y tế các huyện/thành phố.

- Thu hút theo hình thức tiếp nhận cán bộ, công chức, viên chức từ ngoài tỉnh; tuyển dụng viên chức theo yêu cầu vị trí việc làm và chỉ tiêu số lượng người làm việc được phân bổ của đơn vị.

- Điều kiện:

+ Bác sĩ có trình độ sau đại học; bác sĩ hệ chính quy 06 năm tốt nghiệp tại các Trường Đại học Y Dược.

+ Đáp ứng yêu cầu chuyên môn và theo nhu cầu tuyển dụng của đơn vị.

+ Độ tuổi theo quy định về xét tuyển viên chức, các đối tượng hưởng chính sách thu hút phải đảm bảo thời gian cam kết phục vụ tối thiểu tại các đơn vị, không thuộc các trường hợp bị kỷ luật buộc thôi việc và đã thôi việc ở các cơ sở y tế công lập trên địa bàn tỉnh Đồng Nai.

**b) Mức thu hút**

*- Thu hút về Bệnh viện đa khoa Đồng Nai, Bệnh viện đa khoa Thống Nhất, Bệnh viện đa khoa khu vực Long Khánh, Trung tâm Giám định y khoa, Bệnh viện Da liễu:*

+ Tiến sĩ, bác sĩ chuyên khoa cấp II, bác sĩ nội trú: 300 triệu đồng.

+ Thạc sĩ, bác sĩ chuyên khoa cấp I, bác sĩ nội trú: 250 triệu đồng

*- Thu hút về Bệnh viện Nhi đồng, Bệnh viện đa khoa khu vực Long Thành, Bệnh viện đa khoa khu vực Định Quán, Trung tâm Kiểm soát bệnh tật, Bệnh viện Phổi, Bệnh viện Y dược cổ truyền, Trung tâm Pháp y, Trung tâm y tế các huyện/thành phố.*

+ Tiến sĩ, bác sĩ chuyên khoa cấp II: 350 triệu đồng.

+ Thạc sĩ, bác sĩ chuyên khoa cấp I, bác sĩ nội trú: 300 triệu đồng;

+ Bác sĩ: 250 triệu đồng.

Ngoài chính sách thu hút 01 lần thì người được thu hút là nữ được hỗ trợ thêm quyền lợi đi kèm là hỗ trợ 1.000.000 đồng/người, tháng. Thời gian áp dụng quyền lợi đi kèm là 12 tháng kể từ ngày đối tượng được tuyển dụng.

**c) Nghĩa vụ của người được thu hút**

- Người được thu hút về công tác trong ngành y tế tỉnh Đồng Nai phải cam kết công tác tại các cơ sở y tế ít nhất 08 năm nếu đã được cấp chứng chỉ hành nghề hoặc 10 năm nếu chưa được cấp chứng chỉ hành nghề.

- Trong thời gian cam kết phục vụ mà tự ý bỏ việc, đơn phương chấm dứt hợp đồng làm việc, chuyển công tác mà không được sự đồng ý bằng văn bản của cơ quan có thẩm quyền, bị kỷ luật buộc thôi việc thì phải bồi hoàn số tiền thu hút và quyền lợi kèm thu hút đã nhận.

**3.2.2. Chính sách hỗ trợ**

**a) Đối tượng, điều kiện hỗ trợ**

- Đối tượng: Viên chức công tác tại các đơn vị sự nghiệp công lập trực thuộc Sở Y tế tỉnh Đồng Nai, nhân viên y tế khu phố tại các phường và thị trấn trên địa bàn tỉnh được hỗ trợ hàng tháng.

- Điều kiện:

+ Viên chức đã được tuyển dụng vào làm việc tại các đơn vị sự nghiệp công lập trực thuộc Sở Y tế (bao gồm cả viên chức đang trong thời gian tập sự). Có trình độ đào tạo theo quy định chức danh nghề nghiệp của viên chức.

+ Hoàn thành tốt nhiệm vụ, không vi phạm quy chế của đơn vị, không đang trong thời gian thi hành quyết định kỷ luật, không đang trong thời gian xin nghỉ việc không hưởng lương.

**b) Mức hỗ trợ**

*- Hỗ trợ viên chức công tác tại Bệnh viện đa khoa Đồng Nai, Bệnh viện đa khoa Thống Nhất, Bệnh viện đa khoa khu vực Long Khánh, Trung tâm Giám định y khoa.*

+ Bác sĩ: 3.000.000 đồng/tháng.

+ Y sĩ và điều dưỡng, hộ sinh, kỹ thuật y, dược, y tế công cộng có trình độ cao đẳng trở lên: 2.500.000 đồng/tháng.

+ Trình độ trung cấp y, dược: 2.000.000 đồng/tháng.

*- Bệnh viện Nhi đồng, Bệnh viện đa khoa khu vực Long Thành, Bệnh viện đa khoa khu vực Định Quán, Bệnh viện Da liễu, Bệnh viện Y dược cổ truyền, Trung tâm Kiểm soát bệnh tật, Trung tâm Kiểm nghiệm, Bệnh viện Phổi, Trung tâm Pháp y, Trung tâm y tế các huyện/thành phố.*

+ Bác sĩ: 4.00.000 đồng/tháng.

+ Y sĩ và điều dưỡng, hộ sinh, kỹ thuật y, dược, y tế công cộng có trình độ cao đẳng trở lên: 3.000.000 đồng/tháng;

+ Trình độ trung cấp y, dược: 2.000.000 đồng/tháng.

*- Viên chức đang công tác tại các đơn vị sự nghiệp công lập (không bao gồm các đối tượng đã hưởng chính sách hỗ trợ đối với viên chức có trình độ chuyên môn y tế được quy định tại chính sách này)*

- Trình độ đại học trở lên: 1.500.000 đồng/người/tháng.

- Viên chức còn lại: 1.000.000 đồng/người/tháng.

*- Hỗ trợ nhân viên y tế khu phố thuộc các phường và thị trấn: 447.000 đồng/người/tháng.*

**3.2.3.****Thời gian áp dụng chính sách thu hút, hỗ trợ**

- Kể từ ngày chính sách được thông qua và có hiệu lực thi hành đến hết năm 2027.

- Đối với viên chức có trình độ trung cấp y, dược được hưởng chính sách hỗ trợ từ ngày chính sách được thông qua và có hiệu lực đến hết năm 2024.

**4. Đánh giá tác động của giải pháp**

**4.1. Phương án 1**: **Chính sách thu hút bác sĩ một lần ngay sau khi về công tác, hỗ trợ viên chức, nhân viên y tế đang công tác hàng tháng bằng tiền theo mức lương cơ sở, cụ thể:**

a) Tác động về kinh tế:

- Chính sách được thực hiện sẽ làm tăng nguồn chi ngân sách tỉnh. Tuy nhiên, chính sách sẽ giữ chân, thu hút được đội ngũ bác sĩ có trình độ chuyên môn cao để phục vụ công tác lâu dài tại các cơ sở y tế và phục vụ chăm sóc sức khỏe nhân dân trên địa bàn tỉnh ngày một tốt hơn.

- Giải pháp này sẽ làm tăng mức thu hút đối với bác sĩ được thu hút; tăng mức hỗ trợ bác sĩ, nhân viên y tế đang làm việc tại đơn vị khi mức lương cơ sở thay đổi tăng theo lộ trình.

- Do Trung ương đang cải cách lại chế độ tiền lương nên việc hỗ trợ theo mức lương cơ sở có thể ảnh hưởng trong trường hợp Trung ương không sử dụng mức lương cơ sở khi thực hiện cải cách tiền lương.

b) Tác động về xã hội: giải pháp này ảnh hưởng tích cực, khi chính sách được thực hiện, công chức, viên chức, người lao động ngành y tế về cơ bản đáp ứng được nhu cầu về chi phí sinh hoạt của đời sống thường ngày, đảm bảo ổn định cuộc sống, yên tâm công tác, cống hiến phục vụ chăm sóc tốt hơn nữa cho bệnh nhân đến khám chữa bệnh tại các cơ sở y tế. Đồng thời, khi chính sách được thực hiện sẽ làm giảm khoảng cách thu nhập giữa y tế công và y tế tư nhân. Tuy nhiên, chính sách này có thể gây tâm lý so sánh giữa các bác sĩ đang làm việc tại đơn vị, vì cùng làm vị trí việc làm như nhau nhưng đối tượng là bác sĩ chính quy thì được mức hỗ trợ cao hơn bác sĩ đào tạo liên thông.

c) Tác động về giới: giải pháp chính sách không ảnh hưởng đến cơ hội, điều kiện, năng lực thực hiện và thụ hưởng các quyền, lợi ích của mỗi giới.

d) Tác động về thủ tục hành chính: Chính sách không làm phát sinh mới thủ tục hành chính.

đ) Tác động đối với hệ thống pháp luật: Giải pháp này không làm thay đổi hệ thống pháp luật hiện hành.

**4.2. Phương án 2: Chính sách thu hút bác sĩ một lần ngay sau khi về công tác, hỗ trợ bác sĩ, nhân viên y tế đang công tác hàng tháng bằng tiền không theo mức lương cơ sở, cụ thể:**

a) Tác động về kinh tế:

- Chính sách được thực hiện sẽ làm tăng nguồn chi ngân sách tỉnh. Tuy nhiên, chính sách sẽ giữ chân, thu hút được đội ngũ bác sĩ có trình độ chuyên môn cao để phục vụ công tác lâu dài tại các cơ sở y tế và phục vụ chăm sóc sức khỏe nhân dân trên địa bàn tỉnh ngày một tốt hơn.

- Do không áp dụng mức lương cơ sở nên có thể áp dụng lâu dài và không chịu ảnh hưởng (phải sửa đổi, bổ sung Nghị quyết về sau) do Trung ương thực hiện cải cách tiền lương.

b) Tác động về xã hội: giải pháp này ảnh hưởng tích cực, khi chính sách được thực hiện, công chức, viên chức, người lao động ngành y tế về cơ bản đáp ứng được nhu cầu về chi phí sinh hoạt của đời sống thường ngày, đảm bảo ổn định cuộc sống, yên tâm công tác, cống hiến phục vụ chăm sóc tốt hơn nữa cho bệnh nhân đến khám chữa bệnh tại các cơ sở y tế. Đồng thời, khi chính sách được thực hiện sẽ làm giảm dần khoảng cách thu nhập giữa y tế công và y tế tư nhân. Chính sách hỗ trợ bác sĩ cùng 01 mức cùng 01 đơn vị đang công tác tránh gây tâm lý so sánh giữa các bác sĩ đang làm việc tại đơn vị, giữa bác sĩ đào tạo chính quy và bác sĩ đào tạo liên thông. Chính sách không quy định đền bù nếu vi phạm cam kết mà chỉ bồi hoàn lại số tiền thu hút và quyền lợi đi kèm, điều này sẽ tạo tâm lý thoải mái hơn cho các bác sĩ khi nhận chính sách thu hút.

c) Tác động về giới: giải pháp này không ảnh hưởng đến cơ hội, điều kiện, năng lực thực hiện và thụ hưởng các quyền, lợi ích của mỗi giới.

d) Tác động về thủ tục hành chính: giải pháp này không làm phát sinh mới thủ tục hành chính.

đ) Tác động đối với hệ thống pháp luật: Giải pháp này không làm thay đổi hệ thống pháp luật hiện hành.

**5. Kiến nghị giải pháp lựa chọn**

Đề nghị Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét nhất trí với đề xuất theo Phương án 2: Chính sách thu hút bác sĩ một lần ngay sau khi về công tác, hỗ trợ bác sĩ, nhân viên y tế đang công tác hàng tháng bằng tiền không theo mức lương cơ sở.

- Hội đồng nhân dân tỉnh Đồng Nai ban hành Nghị quyết về chính sách thu hút, hỗ trợ viên chức, nhân viên ngành y tế tỉnh Đồng Nai giai đoạn 2023 - 2027.

- Ủy ban nhân dân dân tỉnh ban hành hướng dẫn thực hiện chính sách.

**III. Ý KIẾN THAM VẤN**

**1. Lấy ý kiến**

Dự thảo Báo cáo đánh giá tác động của chính sách trong đề nghị xây dựng Nghị quyết về chính sách thu hút, hỗ trợ viên chức, nhân viên ngành y tế tỉnh Đồng Nai giai đoạn 2023 - 2027 được đăng trên Cổng thông tin điện tử của Ủy ban nhân dân tỉnh (30 ngày) để lấy ý kiến rộng rãi. Đồng thời, lấy ý kiến các Bộ liên quan và các cơ quan, đơn vị trên địa bàn tỉnh.

**2. Tổng hợp, nghiên cứu, tiếp thu, hoàn thiện dự thảo và giải trình bằng văn bản**

Các ý kiến góp ý sẽ được Ủy ban nhân dân tỉnh (thông qua Sở Y tế) tổng hợp, nghiên cứu, tiếp thu, hoàn thiện dự thảo và giải trình trong đề nghị xây dựng văn bản quy phạm pháp luật trình Hội đồng nhân dân tỉnh.

**IV. GIÁM SÁT VÀ ĐÁNH GIÁ**

**1. Cơ quan chịu trách nhiệm tổ chức thi hành Nghị quyết:** Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Nai.

**2. Cơ quan giám sát, đánh giá việc thực hiện chính sách:** Hội đồng nhân dân tỉnh, Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh.

**V. PHỤ LỤC**

Đính kèm các biểu tổng hợp số lượng bác sĩ dự kiến thu hút và dự trù kinh phí thực hiện chính sách thu hút, hỗ trợ giai đoạn 2023 - 2027 (biểu 01, biểu 02, biểu 03, biểu 04).

Trên đây là Báo cáo đánh giá tác động của chính sách trong đề nghị xây dựng Nghị quyết về chính sách thu hút, hỗ trợ viên chức, nhân viên ngành y tế tỉnh Đồng Nai giai đoạn 2023 - 2027. Kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét./.

|  |  |
| --- | --- |
| ***Nơi nhận:***- Như trên;- Chủ tịch, Phó CT.UBND tỉnh (KGVX);- Sở Tư pháp;- Sở Y tế;- Chánh, Phó Chánh VP.UBND tỉnh (KGVX);- Lưu: VT, KGVX. | **TM. ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH** **CHỦ TỊCH** |