

Đồng Nai, ngày tháng năm 2020

BẢN THUYẾT MINH

Về đề nghị xây dựng Nghị quyết thông qua Đề án tổ chức lực lượng, huấn luyện, hoạt động và bảo đảm chế độ, chính sách cho Dân quân tự vệ trên địa bàn tỉnh Đồng Nai giai đoạn 2021 – 2025

(Kèm theo Tờ trình số.... /TTr-UBND ngày /.. /20.. của Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Nai)

Để làm rõ nội dung đề nghị xây dựng Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh về tổ chức lực lượng, huấn luyện, hoạt động và bảo đảm chế độ, chính sách cho Dân quân tự vệ trên địa bàn tỉnh Đồng Nai giai đoạn 2021 - 2025. Ủy ban nhân dân tỉnh thuyết minh các nội dung trong dự thảo Nghị quyết như sau:

I. CĂN CỨ BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22 tháng 6 năm 2015;

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015;

Căn cứ Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22 tháng 11 năm 2019;

Căn cứ Luật Dân quân tự vệ ngày 22 tháng 11 năm 2019;

Căn cứ Nghị định 72/2020/NĐ-CP ngày 30 tháng 6 năm 2020 của Chính phủ Quy định chi tiết một số điều của Luật Dân quân tự vệ về tổ chức xây dựng lực lượng và chế độ, chính sách đối với Dân quân tự vệ;

Căn cứ Thông tư 77/2020/TT-BQP của Bộ trưởng Bộ Quốc phòng Quy định thực hiện một số điều của Luật Dân quân tự vệ về tổ chức xây dựng lực lượng Dân quân tự vệ;

Căn cứ Công văn số.... ngàytháng....năm 2020 của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh về việc chấp thuận chủ trương xây dựng Nghị quyết tổ chức lực lượng, huấn luyện, hoạt động và bảo đảm chế độ, chính sách cho Dân quân tự vệ (DQTV) trên địa bàn tỉnh Đồng Nai giai đoạn 2021 - 2025.

II. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

Trong những năm qua, thực hiện Nghị quyết số 46/2016/NQ-HĐND ngày 09 tháng 12 năm 2016 của Hội đồng nhân dân tỉnh khóa IX (Kỳ họp thứ 3) quy định số lượng Chỉ huy phó Ban Chỉ huy Quân sự cấp xã; tổ chức lực lượng dân quân thường trực cấp xã, cấp huyện và chế độ hỗ trợ cho DQTV trên địa bàn tỉnh Đồng Nai giai đoạn 2017 - 2020 có hiệu lực và đi vào cuộc sống, lực lượng DQTV đã được kịp thời bảo đảm chế độ, chính sách phục vụ cho công tác xây dựng, hoạt

động của lực lượng DQTV giai đoạn 2017 - 2020 theo quy định của pháp luật về DQTV và phù hợp với tình hình phát triển kinh tế xã hội ở địa phương. UBND tỉnh đã cụ thể hóa bằng Quyết định số 1152/QĐ-UBND ngày 13 tháng 4 năm 2017 của UBND tỉnh phê duyệt “Đề án số lượng Chỉ huy phó Ban Chỉ huy Quân sự cấp xã; tổ chức lực lượng dân quân thường trực cấp xã, cấp huyện và chế độ hỗ trợ cho DQTV trên địa bàn tỉnh Đồng Nai giai đoạn 2017 - 2020”, qua gần 04 năm thực hiện tính hiệu quả của Nghị quyết đã được khẳng định bằng việc tổ chức biên chế chặt chẽ, biên chế đủ theo quy định, đời sống của cán bộ, chiến sỹ được nâng lên, từ đó lực lượng DQTV càng vững tin vào Cấp ủy, chính quyền, Đảng, Nhà nước, Quân đội; tuy nhiên trong quá trình thực hiện Nghị quyết số 46/2016/NQ-HĐND ngày 09 tháng 12 năm 2016 của Hội đồng nhân dân tỉnh, UBND tỉnh nhận thấy một số điểm hạn chế, bất cập nên việc đề nghị xây dựng Nghị quyết về tổ chức lực lượng, huấn luyện, hoạt động và bảo đảm chế độ, chính sách cho Dân quân tự vệ trên địa bàn tỉnh Đồng Nai giai đoạn 2021 - 2025 là cần thiết.

1. Những tồn tại hạn chế

- Việc kiện toàn Ban Chỉ huy Quân sự cấp xã, Ban Chỉ huy Quân sự cơ quan, tổ chức, lực lượng dân quân thường trực cấp huyện, cấp xã và khu công nghiệp ở một số địa phương, cơ sở có lúc còn chậm. Khả năng chỉ đạo, chỉ huy, tổ chức thực hiện các mặt công tác quốc phòng địa phương ở một số Ban Chỉ huy Quân sự cấp xã, Ban Chỉ huy Quân sự cơ quan, tổ chức còn hạn chế; một số đồng chí Phó Chỉ huy trưởng Ban Chỉ huy Quân sự xã, phường, thị trấn có hoàn cảnh gia đình khó khăn chưa xác định tốt nhiệm vụ, thiếu động cơ phấn đấu, làm đơn xin nghỉ việc.

- Mức thu nhập của lực lượng DQTV nói chung, lực lượng dân quân thường trực nói riêng còn thấp so với mặt bằng lao động phổ thông trên địa bàn tỉnh; phụ cấp Phó Chỉ huy trưởng và các chế độ chính sách hỗ trợ cho Phó Chỉ huy trưởng như hỗ trợ tiền ăn, hỗ trợ đóng bảo hiểm xã hội, bảo hiểm y tế theo Nghị quyết số 46/2016/NQ-HĐND ngày 09 tháng 12 năm 2016 của Hội đồng nhân dân tỉnh Khóa IX đến nay tuy đã phần nào hỗ trợ vật chất, tinh thần cho lực lượng DQTV an tâm công tác, nhưng so với mức thu nhập bình quân trên địa bàn tỉnh còn thấp, đời sống sinh hoạt còn nhiều khó khăn; chưa thu hút được nguồn thanh niên có trình độ cao vào lực lượng DQTV làm ảnh hưởng một phần đến kết quả huấn luyện, hoạt động của lực lượng DQTV.

2. Nguyên nhân

- Việc quán triệt, tổ chức thực hiện các văn bản của Đảng, Luật DQTV và các văn bản hướng dẫn thi hành, Quyết định số 1152/QĐ-UBND ngày 13 tháng 4 năm 2017 của UBND tỉnh về phê duyệt “Đề án số lượng Chỉ huy phó Ban CHQS cấp xã; tổ chức lực lượng dân quân thường trực cấp xã, cấp huyện và chế độ hỗ trợ cho lực lượng DQTV trên địa bàn tỉnh Đồng Nai giai đoạn 2017 - 2020” ở một số địa phương, cơ sở còn chậm nên bảo đảm đời sống cho cán bộ, chiến sỹ có địa phương chưa kịp thời.

- Nguồn thu ngân sách, thu nhập đầu người ở các địa phương, cơ sở còn khá chênh lệch nên việc hỗ trợ thêm cho lực lượng DQTV còn hạn chế; đặc biệt một số xã vùng sâu, vùng xa công tác bảo đảm còn nhiều khó khăn, bất cập.

- Chế độ chính sách bảo đảm cho lực lượng DQTV nói chung, lực lượng DQTT nói riêng còn thấp hơn so với mặt bằng ngày công lao động trên địa bàn, chưa thu hút được lực lượng thanh niên có trình độ cao, tình nguyện tham gia, thi tuyển đào tạo cán bộ Ban Chỉ huy Quân sự cấp xã và phục vụ lâu dài trong lực lượng DQTV.

3. Mục tiêu xây dựng Nghị quyết

- Nhằm xây dựng DQTV có số lượng phù hợp, chất lượng cao, lấy chất lượng chính trị và độ tin cậy làm cơ sở; tổ chức biên chế chặt chẽ, gọn địa bàn; trang bị vũ khí phù hợp; được giáo dục chính trị, pháp luật và huấn luyện quân sự toàn diện, thiết thực; nâng cao khả năng sẵn sàng chiến đấu và phục vụ chiến đấu, đáp ứng yêu cầu, nhiệm vụ quốc phòng an ninh trong tình hình mới, thực sự là lực lượng chính trị tin cậy của Cấp ủy đảng, chính quyền và Nhân dân ở địa phương, cơ sở trong xử trí các tình huống phức tạp xảy ra. Chú trọng xây dựng nâng cao chất lượng DQTV ở địa bàn trọng điểm về quốc phòng an ninh, các khu công nghiệp và những địa bàn phức tạp về an ninh trật tự, đảm bảo đủ sức đối phó với các tình huống, không để bị động, bất ngờ.

- Bảo đảm đầy đủ, kịp thời chế độ, chính sách, trang phục cho DQTV theo Luật DQTV và các văn bản hướng dẫn thi hành nói chung và hỗ trợ của Cấp ủy, chính quyền cho lực lượng DQTV trên địa bàn tỉnh Đồng Nai nói riêng nhằm phát huy khả năng bảo đảm tại chỗ, không ngừng bảo đảm vật chất, tinh thần cho lực lượng DQTV.

III. ĐỐI TƯỢNG, PHẠM VI ĐIỀU CHỈNH CỦA NGHỊ QUYẾT

1. Đối tượng áp dụng

- Các cơ quan chức năng, địa phương có liên quan đến tổ chức lực lượng, huấn luyện, hoạt động của Dân quân tự vệ.

- Các Sở, ban, ngành có liên quan đến bảo đảm chế độ, chính sách cho Dân quân tự vệ.

- Lực lượng DQTV trên địa bàn tỉnh.

2. Phạm vi điều chỉnh

Nghị quyết này quy định về tổ chức hoạt động, huấn luyện và bảo đảm chế độ, chính sách và trách nhiệm của cơ quan, tổ chức, cá nhân đối với Dân quân tự vệ.

IV. NỘI DUNG CHÍNH CỦA NGHỊ QUYẾT

1. Kiện toàn Ban Chỉ huy Quân sự cấp xã.

Căn cứ vào khoản 1, khoản 2, Điều 44 Luật Dân quân tự vệ số 48/2019/QH14 ngày 22 tháng 11 năm 2019 của Quốc hội Nước cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam;

Căn cứ khoản 1, khoản 2, Điều 4, Chương II, Nghị định số 72/2020/NĐ-CP ngày 30 tháng 6 năm 2020 của Chính phủ Quy định chi tiết một số điều của Luật Dân quân tự vệ về tổ chức xây dựng lực lượng và chế độ, chính sách đối với Dân quân tự vệ;

Căn cứ Điều 5, Thông tư số 77/2020/TT-BQP ngày 23 tháng 6 năm 2020 của Bộ trưởng Bộ Quốc phòng Quy định thực hiện một số điều của Luật Dân quân tự vệ về tổ chức xây dựng lực lượng Dân quân tự vệ;

Căn cứ Công văn số 6920/TM-DQTV ngày 08 tháng 9 năm 2020 của Bộ Tham mưu Quân khu 7 V/v xây dựng đề án tổ chức lực lượng, huấn luyện, hoạt động, bảo đảm chế độ, chính sách cho Dân quân tự vệ giai đoạn 2021 - 2025.

UBND tỉnh đề nghị HĐND tỉnh xem xét, sắp xếp bố trí các xã, phường, thị trấn loại 1 và các xã, phường, thị trấn trọng điểm về quốc phòng an ninh trên địa bàn tỉnh là 02 đồng chí Phó Chỉ huy trưởng theo chỉ đạo của Quân khu 7 tại Công văn số 6920/TM-DQTV ngày 08 tháng 9 năm 2020 của Bộ Tham mưu/Quân khu 7 và nhu cầu thực tế của địa phương để cơ quan quân sự các cấp hoàn thành tốt nhiệm vụ quân sự quốc phòng địa phương.

1. Tổ chức lực lượng DQTV trên địa bàn tỉnh

Căn cứ Điều 15, Chương II, Luật Dân quân tự vệ ngày 22 tháng 11 năm 2019;

Căn cứ Điều 7, Thông tư số 77/2020/TT-BQP ngày 23 tháng 11 năm 2020 của Bộ trưởng Bộ Quốc phòng;

Căn cứ Hướng dẫn số 6248/HD-TM ngày 14 tháng 8 năm 2020 về Hướng dẫn xây dựng văn kiện cơ bản của ngành Dân quân tự vệ năm 2020 và những năm tiếp theo.

UBND tỉnh đề nghị HĐND tỉnh thông qua nội dung xây dựng lực lượng DQTV trên địa bàn tỉnh giai đoạn 2021 - 2025 như sau:

- Cấp tỉnh tổ chức xây dựng.
 - + 03 đại đội DQTV Pháo phòng không 37mm-1
 - + 03 đại đội DQTV pháo binh 85mm
- Cấp huyện, thành phố tổ chức xây dựng:
 - + 01 đại đội dân quân cơ động; riêng thành phố Biên Hòa tổ chức 02 đại đội dân quân cơ động.
 - + 01 trung đội dân quân thường trực.
 - + 02 trung đội Súng máy phòng không 12,7mm.
 - + 01 trung đội Cối 82mm.
 - + 01 trung đội ĐKZ 82mm.
 - + 17 trung đội dân quân thường trực khu công nghiệp đã xây dựng tiếp tục được duy trì hoạt động theo nhiệm vụ và hiện đang hoạt động hiệu quả.

- Cấp xã xây dựng:
 - + 01 trung đội dân quân cơ động
 - + 01 tiểu đội dân quân thường trực
 - + 01 khẩu đội Cối 60 mm.
 - + 02 tổ dân quân trinh sát, 02 tổ dân quân thông tin, 02 tổ dân quân công binh, 02 tổ dân quân hoá học, 02 tổ dân quân y tế.
- Các khu phố, ấp: Tổ chức 01 tiểu đội dân quân tại chỗ.
- Các cơ quan, tổ chức: Ngoài chỉ tiêu xây dựng lực lượng tự vệ cơ động, tự vệ binh chủng cho cấp tỉnh, huyện, thành phố; mỗi cơ quan, đơn vị, nhà máy, nông trường, lâm trường, công ty, xí nghiệp, trường học xây dựng từ 01 trung đội đến 01 đại đội tự vệ tại chỗ.

3. Bảo đảm chế độ, chính sách cho lực lượng DQTV

Căn cứ điểm a, điểm c, khoản 1, Điều 34, Luật DQTV năm 2019 của Quốc hội Nước Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam; khoản 1, Điều 11 và khoản 1, Điều 12, Nghị định số 72/2020/NĐ-CP ngày 30 tháng 6 năm 2020 của Chính phủ; và tình hình thực tế của địa phương việc bảo đảm, hỗ trợ chế độ chính sách cho lực lượng DQTV giai đoạn 2021 - 2025 trên địa bàn tỉnh, UBND tỉnh đề nghị.

+ Đối với DQTV khi có quyết định huy động, điều động làm nhiệm vụ hoặc thực hiện nhiệm vụ theo kế hoạch do cấp có thẩm quyền phê duyệt (Điều 32 Luật DQTV) được hưởng hỗ trợ ngày công lao động, bảo đảm tiền ăn theo quy định tại Điều 11, Điều 12, Nghị định 72/NĐ-CP ngày 30 tháng 6 năm 2020 của Chính phủ.

+ Đối với Chỉ huy trưởng, Phó Chỉ huy trưởng cấp xã được hỗ trợ tiền ăn bằng 1/2 chiến sỹ dân quân thường trực vì đây là những người chỉ huy trực tiếp quản lý, điều hành, duy trì các mặt công tác của lực lượng DQTV (24/24 giờ trong ngày); để đảm bảo các mặt công tác của đơn vị mỗi đồng chí phải trực luân phiên 24/24 giờ trong ngày trong đó có nội dung bảo đảm hậu cần, đời sống cho lực lượng; bên cạnh đó so với thực tế hiện nay nếu 01 đồng chí Phó Chỉ huy trưởng không được bảo đảm tiền ăn thì tổng thu nhập sẽ thấp hơn 01 đồng chí chiến sỹ dân quân thường trực; tổng thu nhập của Phó Chỉ huy trưởng (tính theo phương án mới) nếu được bảo đảm tiền ăn 15 ngày/tháng thì sẽ bằng 6.860.000 đồng/tháng; thu nhập của chiến sỹ dân quân thường trực tổng bằng 6.739.000 đồng/tháng.

+ Hỗ trợ ngày công lao động cho lực lượng DQTV là 149.000 đồng/ngày nhân với số ngày thực tế công tác trong từng tháng như Nghị quyết số 46/2016/NQ-HĐND ngày 09 tháng 12 năm 2016 của Hội đồng nhân dân tỉnh khóa IX, hiện nay đang thực hiện là phù hợp vì như đã đánh giá những bất cập hạn chế ở trên, mức thu nhập bình quân của lực lượng DQTV còn thấp hơn so với mặt bằng thu nhập chung trên địa bàn tỉnh; thực tế hiện nay tỉnh đang thực hiện Quyết định số 1152/QĐ-UBND ngày 13 tháng 4 năm 2017 của UBND tỉnh phê duyệt Đề án “Số lượng Chỉ huy phó Ban Chỉ

huy trưởng cấp xã; tổ chức lực lượng Dân quân thường trực cấp xã, cấp huyện và chế độ hỗ trợ cho DQTV trên địa bàn tỉnh Đồng Nai giai đoạn 2017 - 2020” trong đó mức hỗ trợ ngày công lao động cho lực lượng DQTV là 0,1 mức lương cơ sở tương đương với 149.000 đồng/ngày; như vậy hiện nay đề nghị giữ nguyên là phù hợp với thực tế địa phương và tại điểm a, khoản 1, Điều 11, Nghị định số 72/NĐ-CP ngày 30 tháng 6 năm 2020 của Chính phủ quy định mức trợ cấp ngày công lao động cho DQTV không thấp hơn 119.200 đồng (tương đương với 0,08 mức lương cơ sở).

Tổng kinh phí thực hiện Đề án là: **1.683.707.969.560 đồng** (một ngàn sáu trăm tám ba tỷ, bảy trăm lẻ bảy triệu, chín trăm sáu chín ngàn, năm trăm sáu mươi đồng).
Kèm theo báo cáo có phụ lục khái toán chi tiết cụ thể cho các đối tượng.

3. Nguồn kinh phí bảo đảm

Kinh phí bảo đảm cho tổ chức lực lượng, huấn luyện, hoạt động và bảo đảm chế độ, chính sách cho Dân quân tự vệ trên địa bàn tỉnh Đồng Nai giai đoạn 2021 - 2025 từ nguồn ngân sách địa phương, hàng năm do Ủy ban nhân dân tỉnh bảo đảm.

V. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN BẢO ĐẢM CHO VIỆC THI HÀNH VĂN BẢN SAU KHI ĐƯỢC THÔNG QUA

1. Dự kiến nguồn lực

- Tổ chức lực lượng DQTV: Trên cơ sở xây dựng về tổ chức biên chế của lực lượng DQTV theo quy định của Luật DQTV số 48/2019/QH14 ngày 22 tháng 11 năm 2019; các văn bản hướng dẫn thi hành của Chính phủ, Bộ Quốc phòng, Quân khu 7 và sự chỉ đạo của Tỉnh ủy, UBND tỉnh; tổ chức lực lượng DQTV đúng số lượng, chất lượng cao, có bản lĩnh chính trị vững vàng sẵn sàng nhận và hoàn thành mọi nhiệm vụ được giao.

- Cơ sở vật chất bảo đảm cho huấn luyện, hoạt động của lực lượng DQTV: Trụ sở làm việc của Ban Chỉ huy quân sự cấp xã, Ban Chỉ huy quân sự cơ quan, tổ chức, các trung đội dân quân thường trực cấp huyện đã được xây dựng, vật chất trang bị cơ bản đủ để hoàn thành nhiệm vụ, đồng thời tiếp tục củng cố bổ sung, từng bước hoàn thiện các nội dung còn thiếu, bảo đảm cho lực lượng DQTV luôn hoàn thành mọi nhiệm vụ được giao, tiếp tục củng cố kiện toàn và bảo đảm chế độ chính sách, hoạt động của lực lượng DQTV theo Nghị quyết của HĐND tỉnh.

- Kinh phí để bảo đảm cho tổ chức lực lượng, huấn luyện, hoạt động và bảo đảm chế độ chính sách cho Dân quân tự vệ trên địa bàn tỉnh Đồng Nai giai đoạn 2021 - 2025 được sử dụng từ nguồn ngân sách địa phương; UBND tỉnh bảo đảm theo Luật Ngân sách hiện hành.

2. Điều kiện bảo đảm cho việc thi hành văn bản sau khi được thông qua

- Việc triển khai Nghị quyết được áp dụng trên toàn tỉnh; các hoạt động, tổ chức thực hiện nhiệm vụ, bảo đảm chế độ chính sách cho DQTV luôn

được sự giám sát của HĐND tỉnh và Nhân dân toàn tỉnh; kịp thời phản ánh tâm tư, nguyện vọng của lực lượng DQTV đến các cơ quan có thẩm quyền giải quyết theo đúng quy định của pháp luật.

VI. THỜI GIAN DỰ KIẾN TRÌNH THÔNG QUA NGHỊ QUYẾT

Trên cơ sở thực hiện quy định của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015; UBND tỉnh trình HĐND tỉnh xem xét thông qua Nghị quyết Tổ chức lực lượng, huấn luyện, hoạt động và bảo đảm chế độ chính sách cho Dân quân tự vệ trên địa bàn tỉnh Đồng Nai giai đoạn 2021 - 2025 vào kỳ họp cuối năm 2020 của HĐND tỉnh.

Trên đây là thuyết minh Tờ trình của UBND tỉnh Thường trực HĐND tỉnh xem xét ban hành Nghị quyết tổ chức lực lượng, huấn luyện, hoạt động và bảo đảm chế độ chính sách cho DQTV trên địa bàn tỉnh Đồng Nai giai đoạn 2021 - 2025 của UBND tỉnh trình Thường trực HĐND tỉnh xem xét, thông qua./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Lưu: VT.

**TM.ỦY BAN NHÂN DÂN
CHỦ TỊCH**