|  |  |
| --- | --- |
| ỦY BAN NHÂN DÂNTỈNH ĐỒNG NAI Số: /TTr-UBND | **CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**  **Độc lập - Tự do - Hạnh phúc** *Đồng Nai, ngày tháng năm 2020* |

**DỰ THẢO**

**TỜ TRÌNH**

**Đề nghị xây dựng Nghị quyết quy định nội dung chi, mức chi hỗ trợ hệ sinh thái khởi nghiệp đổi mới sáng tạo tỉnh Đồng Nai đến năm 2025**

Kính gửi: Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh.

Thực hiện quy định của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015, Ủy ban nhân dân tỉnh xin trình Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh đề nghị xây dựng Nghị quyết quy định nội dung chi, mức chi hỗ trợ hệ sinh thái khởi nghiệp đổi mới sáng tạo tỉnh Đồng Nai đến năm 2025 như sau:

**I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH VĂN BẢN**

**1. Căn cứ pháp lý xây dựng Nghị quyết**

- Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015;

- Luật Khoa học và Công nghệ ngày 18 tháng 6 năm 2013;

- Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22 tháng 6 năm 2015;

- Luật Ngân sách nhà nước ngày 25 tháng 6 năm 2015;

- Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14 tháng 5 năm 2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật;

- Nghị định số 163/2016/NĐ-CP ngày 21 tháng 12 năm 2016 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Ngân sách nhà nước;

- Quyết định số 844/QĐ-TTg ngày 18 tháng 5 năm 2016 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt Đề án “Hỗ trợ hệ sinh thái khởi nghiệp đổi mới sáng tạo quốc gia đến năm 2025”;

- Thông tư số 01/2018/TT-BKHCN ngày 12 tháng 4 năm 2018 của Bộ Khoa học và Công nghệ Quy định tổ chức quản lý Đề án “Hỗ trợ hệ sinh thái khởi nghiệp đổi mới sáng tạo quốc gia đến năm 2025”;

- Thông tư số 45/2019/TT-BTC ngày 19 tháng 7 năm 2019 của Bộ Tài chính Quy định quản lý tài chính thực hiện Đề án “Hỗ trợ hệ sinh thái khởi nghiệp đổi mới sáng tạo quốc gia đến năm 2025”;

**2. Sự cần thiết ban hành**

Ngày 19/7/2019, Bộ Tài chính đã ban hành thông tư số 45/2019/TT-BTC quy định quản lý tài chính thực hiện Đề án “Hỗ trợ hệ sinh thái khởi nghiệp đổi mới sáng tạo quốc gia đến năm 2025” và có hiệu lực kể từ ngày 05/9/2019 (*sau đây gọi tắt là Thông tư số 45/2019/TT-BTC*). Tại Khoản 1 Điều 14 Thông tư số 45/2019/TT-BTC quy định: “*Nội dung và mức chi từ ngân sách nhà nước hỗ trợ để thực hiện các nhiệm vụ của Đề án 844 quy định tại Thông tư này là các mức tối đa. Căn cứ theo các tiêu chí, điều kiện xét chọn, tuyển chọn các tổ chức, cá nhân tham gia Đề án 844 và khả năng cân đối nguồn lực, Bộ trưởng các Bộ, Thủ trưởng cơ quan trung ương,* ***Hội đồng nhân dân cấp tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương (đối với các nhiệm vụ của Đề án 844 do địa phương thực hiện) quyết định cụ thể các nội dung và mức chi đảm bảo phù hợp***”.

Thực hiện Quyết định số 844/QĐ-TTg ngày 18/5/2016 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt Đề án “Hỗ trợ hệ sinh thái khởi nghiệp đổi mới sáng tạo quốc gia đến năm 2025”. Ngày 07/5/2018 Ủy ban nhân dân tỉnh đã ban hành Quyết định số 1523/QĐ-UBND Phê duyệt Kế hoạch “Hỗ trợ hệ sinh thái khởi nghiệp đổi mới sáng tạo trên địa bàn tỉnh Đồng Nai giai đoạn 2018-2023.

Sau gần 2 năm triển khai Quyết định số 1523/QĐ-UBND, các hoạt động mới chỉ dừng ở công tác tuyên truyền các văn bản về khởi nghiệp đổi mới sáng tạo, cuộc thi khởi nghiệp đổi mới sáng tạo, chưa tập trung sâu rộng vào các hoạt động hỗ trợ hệ sinh thái khởi nghiệp. Các trường Đại học, Cao đẳng trên địa bàn tỉnh, Tỉnh đoàn, Hội Liên hiệp phụ nữ tỉnh đã xây dựng và thực hiện kế hoạch khởi nghiệp theo chương trình riêng như: Đề án “Hỗ trợ học sinh, sinh viên khởi nghiệp đến năm 2025”, Đề án “Hỗ trợ Thanh niên khởi nghiệp”, Đề án “Hỗ trợ phụ nữ khởi nghiệp”. Tuy nhiên, hoạt động khởi nghiệp đổi mới sáng tạo cũng chưa đi vào chiều sâu, về cơ bản chưa hình thành được hệ sinh thái khởi nghiệp đổi mới sáng tạo, chưa có các doanh nghiệp khởi nghiệp thực thụ đáp ứng các tiêu chí “Doanh nghiệp có khả năng tăng trưởng nhanh dựa trên khai thác tài sản trí tuệ, công nghệ, mô hình kinh doanh mới”. Các hoạt động khởi nghiệp đổi mới sáng tạo còn nhỏ lẻ, chưa có sự gắn kết giữa các thành phần trong hệ sinh thái, chưa lan tỏa văn hóa khởi nghiệp rộng rãi, đặc biệt là trong đội ngũ thanh niên. Trong quá trình triển khai thực hiện Kế hoạch tại địa phương, khó khăn nhất là chưa có văn bản quy định cụ thể về chính sách cho các hoạt động hỗ trợ hệ sinh thái khởi nghiệp đổi mới sáng tạo.

Nhằm xây dựng, hoàn thiện và phát triển hệ sinh thái khởi nghiệp đổi mới sáng tạo trên địa bàn tỉnh, cụ thể là việc tạo điều kiện để thu hút các cá nhân, nhóm cá nhân có ý tưởng khởi nghiệp; thu hút các tổ chức cung cấp dịch vụ, đầu tư cơ sở vật chất - kỹ thuật hỗ trợ các hoạt động khởi nghiệp đổi mới sáng tạo trên địa bàn tỉnh; truyền thông cho khởi nghiệp sáng tạo; tạo môi trường thuận lợi cho các ý tưởng khởi nghiệp tích lũy các kiến thức, thử nghiệm các dự án, tạo nền tảng vững chắc trước khi bước vào khởi nghiệp thực sự.

Từ những lý do trên, việc xây dựng và trình Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết quy định nội dung chi, mức chi hỗ trợ hệ sinh thái khởi nghiệp đổi mới sáng tạo tỉnh Đồng Nai đến năm 2025 là thật sự cần thiết, kịp thời cụ thể hóa các nội dung văn bản của Trung ương và đảm bảo phù hợp với tình hình thực tế của tỉnh.

**II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT**

**1. Mục đích**

- Triển khai thực hiện có hiệu quả Quyết định số 844/QĐ-TTg ngày 18/5/2016 của Thủ tướng Chính phủ, Thông tư số 01/2018/TT-BKHCN ngày 12/4/2018 của Bộ Khoa học và Công nghệ quy định tổ chức quản lý Đề án “Hỗ trợ hệ sinh thái khởi nghiệp đổi mới sáng tạo quốc gia đến năm 2025”; Thông tư số 45/2019/TT-BTC ngày 19/7/2019 của Bộ Tài chính; phù hợp với tình hình phát triển hiện nay của hoạt động khởi nghiệp đổi mới sáng tạo trên địa bàn tỉnh.

- Làm cơ sở cho cơ quan, đơn vị lập dự toán, phân bổ kinh phí, quản lý, sử dụng và quyết toán kinh phí ngân sách nhà nước để thực hiện hoạt động hỗ trợ khởi nghiệp đổi mới sáng tạo ở địa phương.

- Đảm bảo kinh phí thực hiện hoạt động triển khai Đề án 844 tại địa phương được công khai, minh bạch, sử dụng, quản lý nguồn kinh phí đúng theo quy định, phù hợp với thực tiễn tại tỉnh.

**2. Quan điểm xây dựng Nghị quyết**

- Việc xây dựng và ban hành Nghị quyết phù hợp với chủ trương của Đảng, chính sách pháp luật của nhà nước, có tác động tích cực trong phát triển kinh tế - xã hội của địa phương, nhất là trong việc hỗ trợ phát triển các doanh nghiệp nhỏ và vừa khởi nghiệp sáng tạo trên địa bàn tỉnh.

- Nội dung chi và định mức chi hỗ trợ hệ sinh thái khởi nghiệp đổi mới sáng tạo trên địa bàn tỉnh phù hợp với tình hình thực tế của tỉnh, tạo điều kiện thuận lợi cho các doanh nghiệp khởi nghiệp sáng tạo; khuyến khích các cá nhân, nhóm cá nhân có ý tưởng khởi nghiệp nhằm đóng góp cho phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh. Mặt khác, nội dung chi, mức chi hỗ trợ trong Nghị quyết được xây dựng cụ thể phù hợp với tình hình, tính chất, nội dung của hoạt động khởi nghiệp đổi mới sáng tạo và khả năng cân đối của ngân sách của tỉnh.

- Ban hành Nghị quyết mới của HĐND tỉnh về nội dung chi, mức chi hỗ trợ hệ sinh thái khởi nghiệp đổi mới sáng tạo tỉnh Đồng Nai đến năm 2025.

**III. PHẠM VI ĐIỀU CHỈNH, ĐỐI TƯỢNG ÁP DỤNG**

**1. Phạm vi điều chỉnh**

a) Quy định nội dung chi, mức chi hỗ trợ hệ sinh thái khởi nghiệp đổi mới sáng tạo tỉnh Đồng Nai đến năm 2025.

b) Các nội dung chi, mức chi không quy định tại Nghị quyết này thì thực hiện theo quy định của pháp luật hiện hành.

**2. Đối tượng áp dụng**

a) Cá nhân, nhóm cá nhân có dự án khởi nghiệp, doanh nghiệp khởi nghiệp trên địa bàn tỉnh Đồng Nai (có thời gian hoạt động không quá 5 năm kể từ ngày được cấp Giấy chứng nhận đăng ký doanh nghiệp lần đầu) có khả năng tăng trưởng nhanh dựa trên khai thác tài sản trí tuệ, công nghệ, mô hình kinh doanh mới; các cơ sở ươm tạo, cơ sở giáo dục, tổ chức thúc đẩy kinh doanh.

b) Cơ sở giáo dục, cơ sở ươm tạo, tổ chức thúc đẩy kinh doanh, tổ chức cung cấp dịch vụ, cơ sở vật chất kỹ thuật, đầu tư, truyền thông cho khởi nghiệp sáng tạo.

**IV. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN ĐẢM BẢO CHO VIỆC THI HÀNH NGHỊ QUYẾT SAU KHI ĐƯỢC THÔNG QUA**

a) Nguồn kinh phí: Kinh phí thực hiện từ ngân sách nhà nước được bố trí hàng năm vào kinh phí sự nghiệp khoa học và công nghệ của tỉnh. Nguồn kinh phí hợp pháp khác theo quy định của pháp luật.

b) Việc lập, chấp hành dự toán và kinh phí thực hiện theo quy định hiện hành của Luật Ngân sách nhà nước, Luật Kế toán và các văn bản hướng dẫn thi hành.

**V. THỜI GIAN DỰ KIẾN TRÌNH THÔNG QUA NGHỊ QUYẾT**

Thời gian dự kiến thông qua quy định nội dung chi, mức chi hỗ trợ hệ sinh thái khởi nghiệp đổi mới sáng tạo tỉnh Đồng Nai đến năm 2025 trình HĐND tỉnh tại kỳ họp cuối năm 2020.

Trên đây là tờ trình đề nghị xây dựng Nghị quyết quy định về nội dung chi, mức chi hỗ trợ hệ sinh thái khởi nghiệp đổi mới sáng tạo tỉnh Đồng Nai đến năm 2025, xin kính trình Thường trực HĐND xem xét, quyết định./.

|  |  |
| --- | --- |
| ***Nơi nhận:***  - Như trên;  - Chủ tịch, Phó chủ tịch UBND tỉnh;  - Các Sở: KH&CN, Tài chính, Tư pháp;  - Chánh, Phó Văn phòng UBND tỉnh;  - Lưu: VT. | **TM.ỦY BAN NHÂN DÂN**  **CHỦ TỊCH** |