|  |  |
| --- | --- |
| **ỦY BAN NHÂN DÂN**  **TỈNH ĐỒNG NAI** | **CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM Độc lập - Tự do - Hạnh phúc** |
| Số: /TTr-UBND | *Đồng Nai, ngày tháng năm 2020* |

**TỜ TRÌNH**

**Dự thảo Nghị quyết Quy định khu vực thuộc nội thành của**

**thành phố, thị xã, thị trấn, khu dân cư không được phép chăn nuôi**

**và vùng nuôi chim yến trên địa bàn tỉnh Đồng Nai**

Kính gửi: Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh.

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015, Ủy ban nhân dân tỉnh xin trình Thườnng trực Hội đồng nhân dân tỉnh đề nghị xây dựng Nghị quyết Quy định khu vực thuộc nội thành của thành phố, thị xã, thị trấn, khu dân cư không được phép chăn nuôi và vùng nuôi chim yến trên địa bàn tỉnh Đồng Nai như sau:

**I. Sự cần thiết ban hành Nghị quyết**

- Về cơ sở pháp lý: Thực hiện các chính sách của Đảng, pháp luật của Nhà nước, định hướng của Đồng Nai đối với việc phát triển chăn nuôi trên địa bàn tỉnh; đảm bảo thực thi Luật Chăn nuôi số 32/2018/QH14 ngày 19/11/2018 trên địa bàn tỉnh Đồng Nai, cụ thể: thực hiện Điều 80 Luật Chăn nuôi có hiệu lực thi hành từ ngày 01 tháng 01 năm 2020; Điểm a, Khoản 1 Điều 25 Nghị định số 13/2020/NĐ-CP ngày 21 tháng 01 năm 2020 của Chính phủ hướng dẫn chi tiết Luật Chăn nuôi.

- Về cơ sở thực tiễn:

Đồng Nai là một tỉnh có ngành chăn nuôi phát triển, góp phần không nhỏ vào phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh; chăn nuôi dịch chuyển từ sản xuất nhỏ lẻ sang chăn nuôi trang trại, sản xuất theo hướng tập trung, hàng hóa, an toàn dịch bệnh và an toàn vệ sinh thực phẩm. Tuy nhiên, hiện nay trên địa bàn tỉnh còn 11.770 cơ sở chăn nuôi, chủ yếu là chăn nuôi nông hộ nằm trong khu vực các phường, thị trấn, khu dân cư *(chiếm 15,57% tổng số cơ sở chăn nuôi của cả tỉnh)*; chăn nuôi nông hộ, nhất là các hộ chăn nuôi trong khu vực nội thành phố, thị xã, thị trấn, khu dân cư hiệu quả kinh tế không cao, làm mất mỹ quan đô thị, có nhiều mối nguy mất vệ sinh an toàn thực phẩm, môi trường chăn nuôi ngày càng có nguy cơ ô nhiểm, thường xảy ra dịch bệnh do công tác phòng, chống dịch bệnh ít được người chăn nuôi quan tâm, trong đó có các bệnh *(Cúm gia cầm H5N1, Cúm heo, Xoắn khuẩn, Lao, giun sán,....)* truyền lây từ động vật qua người và từ người sang động vật làm ảnh hưởng đến đời sống, sức khỏe của cộng đồng dân cư.

Nghề nuôi chim yến trên địa bàn tỉnh Đồng Nai thời gian qua phát triển rất nhanh theo hướng tự phát, hiện nay trên địa bàn tỉnh có hơn 1.000 nhà nuôi yến, nghề nuôi chim yến mang lại hiệu quả kinh tế cao, giá 1 kg yến thô khoảng 30 triệu đồng. Hiện nay tình trạng cơi nới, xây dựng nhà yến trong khu dân cư phát triển tương đối nhiều, tuy nhiên chim yến là loại vật nuôi khó kiểm soát được dịch bệnh *(đặc biệt là bệnh Cúm gia cầm có khả năng lây sang người)*, gây ô nhiễm môi trường, tiếng ồn làm ảnh hưởng đến đời sống cộng đồng.

Xuất phát từ những lý do nêu trên, việc xây dựng và ban hành Nghị quyết là hết sức cần thiết.

**II. Mục đích, quan điểm chỉ đạo xây dựng Nghị quyết**

**1. Mục đích**

- Xây dựng Nghị quyết để thực hiện các nội dung được giao tại Điểm h Khoản 1 Điều 80 của Luật Chăn nuôi năm 2018.

- Quy định các khu vực thuộc nội thành của thành phố, thị xã, thị trấn, khu dân cư không được phép chăn nuôi và vùng nuôi chim yến trên địa bàn tỉnh Đồng Nai nhằm ổn định và phát triển chăn nuôi theo hướng bền vững.

- Khắc phục, cải thiện và giải quyết tình trạng gây ô nhiễm môi trường trong khu dân cư và khu vực nội thành, thị xã, thị trấn.

- Thực hiện việc di dời các cơ sở chăn nuôi trong khu vực không được phép chăn nuôi theo quy định.

**2. Quan điểm chỉ đạo**

- Phù hợp với quy định của Luật Chăn nuôi và các quy định khác có liên quan; phù hợp với quy hoạch phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh Đồng Nai và các quy hoạch ngành, lĩnh vực khác trên địa bàn tỉnh.

- Đảm bảo đúng quy định pháp luật về thẩm quyền và trình tự thủ tục.

- Phù hợp với quy định pháp luật về ban hành văn bản quy phạm pháp luật và các văn bản pháp luật khác có liên quan.

- Đảm bảo sự công khai, minh bạch trong quá trình xây dựng Nghị quyết.

**III. Quá trình xây dựng Nghị quyết**

Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015; Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14 tháng 5 năm 2016 của Chính phủ Quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, UBND tỉnh triển khai xây dựng Nghị quyết theo đúng trình tự, thủ tục như sau:

1. UBND tỉnh trình Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh đề nghị xây dựng Nghị quyết quy định khu vực thuộc nội thành của thành phố, thị xã, thị trấn, khu dân cư không được phép chăn nuôi và vùng nuôi chim yến trên địa bàn tỉnh Đồng Nai tại Tờ trình số 6403/TTr-UBND Ngày 05/6/2020.

2. Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh thống nhất đề nghị xây dựng Nghị quyết quy định khu vực thuộc nội thành của thành phố, thị xã, thị trấn, khu dân cư không được phép chăn nuôi và vùng nuôi chim yến trên địa bàn tỉnh Đồng Nai tại Văn bản số 392/HĐND-VP ngày 10/7/2020.

3. Cơ quan chủ trì soạn thảo (Sở Nông nghiệp và PTNT được UBND tỉnh giao nhiệm vụ chủ trì soạn thảo Nghị quyết) đã gửi lấy ý kiến của các sở, ban, ngành, địa phương và các đơn vị có liên quan, đồng thời thực hiện đăng tải trên Cổng thông tin điện tử của tỉnh 30 ngày để lấy ý kiến của các tổ chức, cá nhân. Sau khi tổng hợp ý kiến góp ý của các sở, ban, ngành,địa phương và các đơn vị liên quan, cơ quan chủ trì soạn thảo báo cáo giải trình tiếp thu ý kiến.

4. Cơ quan chủ trì soạn thảo hoàn thiện hồ sơ dự thảo Nghị quyết đề nghị Sở Tư pháp thẩm định tại Văn bản số ……./SNN- CNTY ngày ……/……/2020.

5. Sở Tư pháp có Văn bản số …./BC-STP ngày…./……./2020 về việc báo cáo thẩm định dự thảo Nghị quyết Quy định khu vực thuộc nội thành của thành phố, thị xã, thị trấn, khu dân cư không được phép chăn nuôi và vùng nuôi chim yến trên địa bàn tỉnh Đồng Nai.

6. Cơ quan chủ trì soạn thảo báo cáo giải trình, tiếp thu ý kiến thẩm định tại Báo cáo số ……./ BC-SNN ngày ……./……../2020.

7. Cơ quan chủ trì soạn thảo hoàn thiện hồ sơ dự thảo Nghị quyết tham mưu UBND tỉnh trình HĐND tỉnh.

8. Ngày …./…/2020 UBND tỉnh tổ chức cuộc họp để thông qua dự thảo Nghị quyết.

**IV. Bố cục và nội dung cơ bản của Nghị quyết**

**1. Bố cục**

Bố cục dự thảo Nghị quyết gồm 3 điều:

- Điều 1. Quy định khu vực thuộc nội thành của thành phố, thị xã, thị trấn, khu dân cư không được phép chăn nuôi và vùng nuôi chim yến trên địa bàn tỉnh Đồng Nai.

- Điều 2. Điều khoản chuyển tiếp.

- Điều 3. Tổ chức thực hiện.

**2. Nội dung cơ bản**

a) Tên gọi của dự thảo Nghị quyết

Tên gọi của Nghị quyết theo quy định của Luật Chăn nuôi: “Quy định khu vực thuộc nội thành của thành phố, thị xã, thị trấn, khu dân cư không được phép chăn nuôi và vùng nuôi chim yến trên địa bàn tỉnh Đồng Nai”.

b) Nội dung cơ bản của dự thảo Nghị quyết

- Điều 1. Quy định khu vực thuộc nội thành của thành phố, thị xã, thị trấn, khu dân cư không được phép chăn nuôi và vùng nuôi chim yến trên địa bàn tỉnh Đồng Nai với những nội dung chủ yếu sau đây:

1. Phạm vi điều chỉnh

Nghị quyết này quy định khu vực thuộc nội thành của thành phố, thị xã, thị trấn, khu dân cư không được phép chăn nuôi và vùng nuôi chim yến trên địa bàn tỉnh Đồng Nai.

2. Đối tượng áp dụng

Các tổ chức, cá nhân trong nước hoặc người nước ngoài có hoạt động sản xuất chăn nuôi trên địa bàn tỉnh Đồng Nai.

3. Khu vực nội thành của thành phố, thị xã, thị trấn, khu dân cư không được phép chăn nuôi

a) Toàn bộ các phường thuộc thành phố, thị xã.

b) Toàn bộ các thị trấn thuộc các huyện.

c) Các khu dân cư được cấp có thẩm quyền phê duyệt.

4. Vùng nuôi chim yến

- Điều 2. Điều khoản chuyển tiếp

- Điều 3. Tổ chức thực hiện

Trên đây là Tờ trình về dự thảo Nghị quyết quy định khu vực thuộc nội thành của thành phố, thị xã, thị trấn, khu dân cư không được phép chăn nuôi và vùng nuôi chim yến trên địa bàn tỉnh Đồng Nai, Ủy ban nhân dân tỉnh kính trình Thườnng trực Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.

|  |  |
| --- | --- |
| ***Nơi nhận:***- Như trên;  - Thường trực Tỉnh ủy;  - UBMTTQ Việt Nam tỉnh Đồng Nai;  - Chủ tịch, các Phó Chủ tịch UBND tỉnh;  - Các sở, ban, ngành liên quan;  - Chánh, Phó chánh VP.UBND tỉnh;  - Lưu: VT, CNN. | **TM. ỦY BAN NHÂN DÂN**  **CHỦ TỊCH** |