|  |  |
| --- | --- |
| UBND TỈNH ĐỒNG NAI **SỞ NÔNG NGHIỆP VÀ MÔI TRƯỜNG** | **CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM****Độc lập - Tự do - Hạnh phúc** |

 Số: /TTr-SoNNMT *Đồng Nai, ngày tháng 7 năm 2025*

**TỜ TRÌNH**

**Dự thảo Quyết định ban hành quy định về bồi thường thiệt hại đối**

**với vật nuôi là thủy sản hoặc vật nuôi khác mà không thể di chuyển**

 **khi Nhà nước thu hồi đất trên địa bàn tỉnh Đồng Nai**

Kính gửi: Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Nai

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Sở Nông nghiệp và Môi trường kính trình Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh dự thảo Quyết định ban hành quy định về bồi thường thiệt hại đối với vật nuôi là thủy sản hoặc vật nuôi khác mà không thể di chuyển khi Nhà nước thu hồi đất trên địa bàn tỉnh Đồng Nai với nội dung như sau:

**I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH VĂN BẢN**

1. Cơ sở chính trị, pháp lý

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 16 tháng 6 năm 2025;

Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 19 tháng 02 năm 2025;

Căn cứ Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 25 tháng 6 năm 2025;

Căn cứ Luật Đất đai ngày 18 tháng 01 năm 2024;

Căn cứ Luật Thủy sản ngày 21 tháng 11 năm 2017;

Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 4 năm 2025 của Chính phủ Quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2025.

2. Cơ sở thực tiễn

Ngày 25 tháng 10 năm 2024, Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Nai (cũ) ban hành Quyết định số 61/2024/QĐ-UBND Quy định về bồi thường thiệt hại đối với vật nuôi là thủy sản hoặc vật nuôi khác mà không thể di chuyển khi Nhà nước thu hồi đất trên địa bàn tỉnh Đồng Nai, trong khi đó, Ủy ban nhân dân tỉnh Bình Phước (cũ) ban hành Quyết định số 02/2025/QĐ-UBND ngày 23 tháng 01 năm 2025 Quy định đơn giá bồi thường thiệt hại về cây trồng, vật nuôi khi Nhà nước thu hồi đất trên địa bàn tỉnh Bình Phước. Tuy nhiên, sau sáp nhập thành tỉnh Đồng Nai mới đã phát sinh những khó khăn, vướng mắc như sau:

- Trong quá trình triển khai thực hiện Quyết định số 61/2024/QĐ-UBND, các địa phương tại Đồng Nai (cũ) gặp khó khăn, vướng mắc một số nội dung của Quy định về bồi thường thiệt hại ngừng sản xuất khi Nhà nước thu hồi đất đối với vật nuôi là thủy sản khi thực hiện dự án.

- Quyết định số 02/2025/QĐ-UBND không quy định cụ thể đơn giá bồi thường thiệt hại đối với vật nuôi là thủy sản hoặc vật nuôi khác, vì vậy, trong quá trình thực hiện công tác bồi thường, hỗ trợ và tái định cư các dự án trên địa bàn, địa phương gặp khó khăn trong việc áp dụng cơ sở pháp lý. Trong khi đó, Quyết định số 61/2024/QĐ-UBND Quy định cụ thể số tiền bồi thường thiệt hại đối với vật nuôi là thủy sản hoặc vật nuôi khác mà không thể di chuyển khi Nhà nước thu hồi đất trên địa bàn tỉnh Đồng Nai tương ứng với các và hình thức, phương thức nuôi; đối với vật nuôi khác, quy định cụ thể về điều kiện, số lượng, đơn giá bồi thường đối với chim yến.

Do đó, để áp dụng cho thống nhất, đảm bảo không gián đoạn, không tạo khoảng trống pháp lý, ảnh hưởng đến quyền và lợi íchhợp pháp của người sử dụng đất trên địa bàn tỉnh Đồng Nai, phù hợp với mô hình tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp và tình hình thực tế của địa phương theo quy định tại điểm b khoản 2 Điều 54 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2025 (được sửa đổi, bổ sung) việc xây dựng Quyết định ban hành Quy định về bồi thường thiệt hại đối với vật nuôi là thủy sản hoặc vật nuôi khác mà không thể di chuyển khi Nhà nước thu hồi đất trên địa bàn tỉnh Đồng Nai nhằm thay thế Quyết định số 61/2024/QĐ-UBND và một phần nội dung có liên quan tại Quyết định số 02/2025/QĐ-UBND là cần thiết.

**II. MỤC ĐÍCH BAN HÀNH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO VĂN BẢN**

1. Mục đích ban hành văn bản

Đảm bảo công tác bồi thường thiệt hại đối với vật nuôi là thủy sản hoặc vật nuôi khác mà không thể di chuyển khi Nhà nước trên địa bàn tỉnh Đồng Nai phù hợp quy định của Luật Đất đai năm 2024, đảm bảo công bằng và ổn định cuộc sống của người dân khi nhà nước thu hồi đất thực hiện dự án.

2. Quan điểm xây dựng dự thảo văn bản

Quyết định được xây dựng đúng theo quy định Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2025, Luật Đất đai năm 2024 và các văn bản hướng dẫn thi hành, có tính kế thừa các quy định trước đó, đảm bảo tính thống nhất trong quá trình thực hiện, phù hợp với tình hình phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh Đồng Nai.

**III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO VĂN BẢN**

- Quá trình rà soát, triển khai thực hiện, các địa phương tại Đồng Nai (cũ) gặp khó khăn, vướng mắc một số nội dung của Quy định về bồi thường thiệt hại ngừng sản xuất khi Nhà nước thu hồi đất đối với vật nuôi là thủy sản tại Quyết định số 61/2024/QĐ-UBND (Văn bản số 853/BC-UBND ngày 14/11/2024, Văn bản số 448/BC-PKT ngày 25/11/2024); ngoài ra, tại Bình Phước (cũ) Quyết định số 02/2025/QĐ-UBND không quy định cụ thể đơn giá bồi thường thiệt hại đối với vật nuôi là thủy sản hoặc vật nuôi khác, vì vậy, trong quá trình thực hiện công tác bồi thường, hỗ trợ và tái định cư các dự án trên địa bàn, địa phương gặp khó khăn trong việc áp dụng cơ sở pháp lý (Văn bản số 02/BC-UBND ngày 08/7/2025). Thực hiện chỉ đạo của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh tại Văn bản số 6022/UBND-KTNS ngày 20 tháng 5 năm 2025 về việc chấp thuận giao Sở Nông nghiệp và Môi trường xây dựng văn bản sửa đổi, bổ sung một số điều của Quy định về bồi thường thiệt hại đối với vật nuôi là thủy sản hoặc vật nuôi khác mà không thể di chuyển được khi Nhà nước thu hồi đất trên địa bàn tỉnh Đồng Nai; chủ trì, phối hợp với Sở Tư pháp, Sở Tài chính và các đơn vị có liên quan khẩn trương xây dựng văn bản sửa đổi, bổ sung Quyết định số 61/2024/QĐ-UBND của Ủy ban nhân tỉnh trình phê duyệt theo đúng quy định.

- Ngày….tháng….năm 2025, Sở Nông nghiệp và Môi trường ban hànhVăn bản số…../SoNNMT-CCCNTS về việc góp ý dự thảo Quyết định ban hành quy định về bồi thường thiệt hại đối với vật nuôi là thủy sản hoặc vật nuôi khác mà không thể di chuyển khi Nhà nước thu hồi đất trên địa bàn tỉnh Đồng Nai gửi các sở, ban, ngành và 95 xã, phường xin ý kiến góp ý, và phối hợp Văn phòng Ủy ban nhân dân tỉnh tổ chức lấy ý kiến đối tượng chịu sự tác động trực tiếp của dự thảo quyết định trước ngày …/…./2025 để tổng hợp.

- Trên cơ sở tổng hợp các ý kiến góp ý của các đơn vị, địa phương và kết luận nội dung thẩm định của Sở Tư pháp tại Báo cáo số ..../BC-STP ngày... tháng ….năm 2025 về việc thẩm định dự thảo Quyết định ban hành quy định về bồi thường thiệt hại đối với vật nuôi là thủy sản hoặc vật nuôi khác mà không thể di chuyển khi Nhà nước thu hồi đất trên địa bàn tỉnh Đồng Nai; Sở Nông nghiệp và Môi trường đã tiếp thu, chỉnh lý, hoàn chỉnh dự thảo Quyết định trình Ủy ban nhân tỉnh xem xét, quyết định.

**IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO VĂN BẢN**

1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng

1.1. Phạm vi điều chỉnh

Quyết định này quy định về bồi thường thiệt hại đối với vật nuôi là thủy sản hoặc vật nuôi khác mà không thể di chuyển được khi Nhà nước thu hồi đất trên địa bàn tỉnh Đồng Nai.

1.2. Đối tượng áp dụng

- Cơ quan thực hiện chức năng quản lý Nhà nước về đất đai; đơn vị, tổ chức thực hiện nhiệm vụ bồi thường, hỗ trợ, tái định cư.

- Người sử dụng đất theo quy định của Luật Đất đai và người sở hữu tài sản hợp pháp đối với vật nuôi là thủy sản hoặc vật nuôi khác trên đất khi Nhà nước thu hồi đất.

- Các đối tượng khác có liên quan đến việc bồi thường thiệt hại về vật nuôi là thủy hoặc vật nuôi khác khi nhà nước thu hồi đất.

2. Bố cục của dự thảo văn bản

Dự thảo Quyết định gồm 02 phần: Quyết định và Quy định.

Quyết định có 04 Điều.

Quy định có 4 Chương và 08 Điều.

3. Nội dung cơ bản

Điều 1. Phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng

Điều 2. Nguyên tắc bồi thường

- Việc bồi thường, hỗ trợ khi Nhà nước thu hồi đất phải bảo đảm dân chủ, khách quan, công khai, minh bạch, kịp thời và đúng quy định của pháp luật.

- Vật nuôi là thủy sản hoặc vật nuôi khác tại thời điểm thu hồi đất mà chưa đến thời kỳ thu hoạch trong điều kiện không thể di chuyển sang nơi khác để tiếp tục nuôi cho đến thu hoạch thì được bồi thường thiệt hại thực tế do phải thu hoạch sớm.

- Chỉ thực hiện bồi thường thiệt hại cho vật nuôi là thủy sản hoặc vật nuôi khác mà không thể di chuyển tồn tại trên đất bị thu hồi trước ngày có thông báo thu hồi đất của cơ quan Nhà nước có thẩm quyền.

- Không bồi thường đối với các trường hợp cố tình nuôi thủy sản khi đã có thông báo thu hồi đất của cơ quan Nhà nước có thẩm quyền.

- Không xem xét bồi thường đối với việc nuôi thủy sản trên đất trồng lúa không đúng quy định.

Điều 3. Quy định bồi thường

- Đối với các hình thức nuôi ao được bồi thường 70% đơn giá khi thời gian nuôi dưới 50% định mức kinh tế kỹ thuật thời gian nuôi trồng thủy sản, 50% đơn giá khi thời gian nuôi từ 50% đến 80% định mức kinh tế kỹ thuật thời gian nuôi trồng thủy sản.

- Đối với cá nuôi lồng bè được bồi thường 70% đơn giá khi thời gian nuôi dưới 50% định mức kinh tế kỹ thuật thời gian nuôi trồng thủy sản, 50% đơn giá khi thời gian nuôi từ 50% đến 80% định mức kinh tế kỹ thuật thời gian nuôi trồng thủy sản.

Điều 4. Đơn giá bồi thường vật nuôi là thủy sản

- Bồi thường thiệt hại ngừng sản xuất đối với ao nuôi tôm nước lợ

+ Nuôi quảng canh cải tiến là 20.300.000 đồng/ha/vụ đối với thủy sản nuôi dưới 50% định mức kinh tế kỹ thuật thời gian nuôi trồng thủy sản, 14.500.000 đồng/ha/vụ đối với thủy sản nuôi từ 50% đến 80% định mức kinh tế kỹ thuật thời gian nuôi trồng thủy sản.

+ Nuôi thâm canh là 145.936.000 đồng/ha/vụ đối với thủy sản nuôi dưới 50% định mức kinh tế kỹ thuật thời gian nuôi trồng thủy sản, 104.240.000 đồng/ha/vụ đối với thủy sản nuôi từ 50% đến 80% định mức kinh tế kỹ thuật thời gian nuôi trồng thủy sản.

- Bồi thường thiệt hại ngừng sản xuất đối với các hình thức nuôi quảng canh cải tiến nước lợ như: nuôi hàu treo giàn bè, nuôi cua, nuôi kết hợp tôm – cua là 20.300.000 đồng/ha/vụ đối với thủy sản nuôi dưới 50% định mức kinh tế kỹ thuật thời gian nuôi trồng thủy sản, 14.500.000 đồng/ha/vụ đối với thủy sản nuôi từ 50% đến 80% định mức kinh tế kỹ thuật thời gian nuôi trồng thủy sản

- Bồi thường thiệt hại ngừng sản xuất đối với ao nuôi tôm nước ngọt

+ Nuôi quảng canh cải tiến là 20.300.000 đồng/ha/vụ đối với thủy sản nuôi dưới 50% định mức kinh tế kỹ thuật thời gian nuôi trồng thủy sản, 14.500.000 đồng/ha/vụ đối với thủy sản nuôi từ 50% đến 80% định mức kinh tế kỹ thuật thời gian nuôi trồng thủy sản.

+ Nuôi thâm canh là 52.500.000 đồng/ha/vụ đối với thủy sản nuôi dưới 50% định mức kinh tế kỹ thuật thời gian nuôi trồng thủy sản, 37.500.000 đồng/ha/vụ đối với thủy sản nuôi từ 50% đến 80 định mức kinh tế kỹ thuật thời gian nuôi trồng thủy sản.

- Bồi thường thiệt hại ngừng sản xuất đối với ao nuôi cá

+ Nuôi ghép cá các loại là 121.590.000 đồng/ha/vụ đối với thủy sản nuôi dưới 50% định mức kinh tế kỹ thuật thời gian nuôi trồng thủy sản, 86.000.000 đồng/ha/vụ đối với thủy sản nuôi từ 50% đến 80% định mức kinh tế kỹ thuật thời gian nuôi trồng thủy sản.

+ Nuôi thâm canh là 621.600.000 đồng/ha/vụ đối với thủy sản nuôi dưới 50% định mức kinh tế kỹ thuật thời gian nuôi trồng thủy sản, 440.000.000 đồng/ha/vụ đối với thủy sản nuôi từ 50% đến 80% định mức kinh tế kỹ thuật thời gian nuôi trồng thủy sản.

- Bồi thường thiệt hại ngừng sản xuất đối với cá nuôi lồng bè

Đối với cá nuôi lồng bè là 119.650.000 đồng/100m3/vụ đối với thủy sản nuôi dưới 50% định mức kinh tế kỹ thuật thời gian nuôi trồng thủy sản, 85.500.000 đồng/100m3/vụ đối với thủy sản nuôi từ 50% đến 80% định mức kinh tế kỹ thuật thời gian nuôi trồng thủy sản.

Điều 5. Điều kiện được bồi thường

- Các cơ sở nuôi chim yến phải thực hiện kê khai hoạt động chăn nuôi theo quy định tại Điều 54 Luật Chăn nuôi và các quy định khác có liên quan.

- Các cơ sở nuôi động vật khác phải đảm bảo quy định tại Mục 1 Chương V Luật Chăn nuôi và các quy định khác có liên quan.

Điều 6. Giá trị và đơn giá bồi thường đối với chim yến

- Giá trị bồi thường đối với chim yến được tính bằng tổng sản lượng tổ yến trong một năm cho mỗi nhà nuôi chim yến nhân với đơn giá bồi thường (một năm thu hoạch tổ yến 3 lần). Sản lượng khai thác tại thời điểm chỉ tính tổ yến không có trứng hoặc chim non và được tính cho một lần thu hoạch.

- Đơn giá bồi thường đối với chim yến theo giá thị trường nhưng không quá 18.500.000 đồng/kg yến thô.

Điều 7. Trách nhiệm thực hiện

Điều 8. Sửa đổi, bổ sung

**V. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN BẢO ĐẢM CHO VIỆC THI HÀNH VĂN BẢN VÀ THỜI GIAN TRÌNH BAN HÀNH**

Dự kiến thời gian trình ban hành trong tháng 8 năm 2025.

Trên đây là Tờ trình về dự thảo Quyết định ban hành quy định về bồi thường thiệt hại đối với vật nuôi là thủy sản hoặc vật nuôi khác mà không thể di chuyển khi Nhà nước thu hồi đất trên địa bàn tỉnh Đồng Nai, Sở Nông nghiệp và Môi trường xin kính trình Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.

*(Xin gửi kèm theo:*

*- Dự thảo Quyết định ban hành quy định về bồi thường thiệt hại đối với vật nuôi là thủy sản hoặc vật nuôi khác mà không thể di chuyển khi Nhà nước thu hồi đất trên địa bàn tỉnh Đồng Nai;*

*- Báo cáo số ..../BC-STP ngày....tháng ….năm 2025 của Sở Tư pháp về việc thẩm định dự thảo Quyết định ban hành quy định về bồi thường thiệt hại đối với vật nuôi là thủy sản hoặc vật nuôi khác mà không thể di chuyển khi Nhà nước thu hồi đất trên địa bàn tỉnh Đồng Nai;*

*- Báo cáp tiếp thu, giải trình ý kiến thẩm định dự thảo Quyết định ban hành quy định về bồi thường thiệt hại đối với vật nuôi là thủy sản hoặc vật nuôi khác mà không thể di chuyển khi Nhà nước thu hồi đất trên địa bàn tỉnh Đồng Nai;*

 *- Bảng tổng hợp ý kiến, tiếp thu, giải trình ý kiến góp ý, phản biện xã hội đối với dự thảo Quyết định ban hành quy định về bồi thường thiệt hại đối với vật nuôi là thủy sản hoặc vật nuôi khác mà không thể di chuyển khi Nhà nước thu hồi đất trên địa bàn tỉnh Đồng Nai;*

 *- Bảng so sánh, thuyết minh nội dung dự thảo Quyết định ban hành quy định về bồi thường thiệt hại đối với vật nuôi là thủy sản hoặc vật nuôi khác mà không thể di chuyển khi Nhà nước thu hồi đất trên địa bàn tỉnh Đồng Nai với quy định pháp luật hiện hành).*

|  |  |
| --- | --- |
| ***Nơi nhận****:* - Như trên;- Sở Tư pháp (thẩm định);- Giám đốc và các Phó Giám đốc Sở;- Văn phòng Sở (phối hợp);- Chi cục Chăn nuôi và Thủy sản;- Lưu: VT, CCCNTS.(Thành) | **KT. GIÁM ĐỐC****PHÓ GIÁM ĐỐC****Nguyễn Văn Thắng** |