

Số: 352/BC-UBND

Đồng Nai, ngày 14 tháng 10 năm 2024

BÁO CÁO

Đánh giá tác động của chính sách trong việc đề nghị xây dựng Dự thảo Nghị quyết quy định về nội dung và mức chi tiền thưởng danh hiệu “Công dân ưu tú tỉnh Đồng Nai”

I. XÁC ĐỊNH VẤN ĐỀ

1. Bối cảnh xây dựng chính sách

Trong những năm qua, công tác thi đua, khen thưởng và phong trào thi đua yêu nước đã được các cấp ủy đảng, chính quyền, Mặt trận Tổ quốc và các đoàn thể trên địa bàn tỉnh quan tâm lãnh đạo, chỉ đạo, tổ chức phát động, tuyên truyền, triển khai thực hiện hiệu quả. Các phong trào thi đua đã trở thành động lực thúc đẩy hoàn thành thắng lợi các chỉ tiêu phát triển kinh tế, xã hội, quốc phòng - an ninh của tỉnh. Tỉnh Đồng Nai trong tiến trình phát triển công nghiệp hóa, hiện đại hóa đã đạt được nhiều thành tựu to lớn.

Kết quả đạt được là nhờ sự nỗ lực trong lãnh đạo, chỉ đạo của các cấp ủy Đảng, sự quản lý, điều hành của các cấp chính quyền; sự phối hợp trách nhiệm của Mặt trận Tổ quốc, các đoàn thể chính trị - xã hội trong tỉnh; đặc biệt là sự đồng thuận, hưởng ứng thực hiện của các tầng lớp Nhân dân, trong đó có những đóng góp to lớn, đặc biệt xuất sắc của một số công dân đang sinh sống, lao động, học tập, làm việc trên địa bàn tỉnh Đồng Nai.

Để biểu dương, tôn vinh những công dân có thành tích đặc biệt xuất sắc, có những đóng góp thiết thực, hiệu quả cho sự nghiệp xây dựng và phát triển tỉnh Đồng Nai, ngày 04 tháng 01 năm 2024, UBND tỉnh ban hành Kế hoạch số 02/KH-UBND về công tác thi đua, khen thưởng trên địa bàn tỉnh năm 2024, trong đó giao Sở Nội vụ tham mưu UBND tỉnh ban hành Quyết định Quy định tổ chức xét tặng, tôn vinh danh hiệu “Công dân ưu tú tỉnh Đồng Nai”; tham mưu UBND tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành về mức chi tiền thưởng đối với cá nhân đạt danh hiệu “Công dân ưu tú tỉnh Đồng Nai”.

Ngày 20 tháng 3 năm 2024, Hội đồng Thi đua - Khen thưởng tỉnh họp phiên thứ nhất năm 2024. Tại cuộc họp, các đồng chí Thành viên Hội đồng Thi đua - Khen thưởng tỉnh đã thống nhất đề xuất về việc ban hành Quyết định Quy định về tổ chức xét chọn, tôn vinh danh hiệu “Công dân ưu tú tỉnh Đồng Nai” và trình Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành về mức chi tiền thưởng đối với cá nhân đạt danh hiệu “Công dân ưu tú tỉnh Đồng Nai” (theo Thông báo số 19/TB-HĐTĐKT ngày 20 tháng 3 năm 2024 về kết luận của Chủ tịch Hội đồng Thi đua

- Khen thưởng tỉnh - Chủ tịch UBND tỉnh tại phiên họp Hội đồng Thi đua - Khen thưởng tỉnh lần thứ nhất năm 2024).

2. Mục tiêu xây dựng chính sách

a) Mục tiêu tổng thể:

Góp phần đẩy mạnh phong trào thi đua yêu nước trên địa bàn tỉnh; thực hiện thắng lợi các mục tiêu, nhiệm vụ của Nghị quyết Đại hội đại biểu Đảng bộ tỉnh Đồng Nai.

b) Mục tiêu cụ thể:

Chính sách hướng đến việc giải quyết các vấn đề sau:

- Thực hiện đúng quy định của quy định của Luật Thi đua, khen thưởng, Luật Ngân sách Nhà nước, Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật.
- Là cơ sở pháp lý để triển khai thực hiện khen thưởng đối với cá nhân đạt danh hiệu “Công dân ưu tú tỉnh Đồng Nai”.

II. ĐÁNH GIÁ TÁC ĐỘNG CỦA CHÍNH SÁCH

1. Xác định vấn đề

Danh hiệu “Công dân ưu tú tỉnh Đồng Nai” là hình thức biểu dương, khen thưởng cao quý của tỉnh Đồng Nai để tặng cho các cá nhân có thành tích đặc biệt xuất sắc, tiêu biểu trong các lĩnh vực: Chính trị, kinh tế, văn hóa, xã hội, quốc phòng, an ninh, đối ngoại góp phần xây dựng, bảo vệ và phát triển tỉnh Đồng Nai trong giai đoạn hiện nay. Danh hiệu này không nằm trong hệ thống danh hiệu thi đua, hình thức khen thưởng theo quy định của Luật Thi đua, khen thưởng và mức chi tiền thưởng danh hiệu này không có trong quy định của Nghị định số 98/2023/NĐ-CP ngày 31 tháng 12 năm 2024 của Chính phủ Quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Thi đua, khen thưởng.

Để triển khai xét tặng danh hiệu này, căn cứ vào các quy định:

- Tại khoản 1 Điều 81 Luật Thi đua, khen thưởng ngày 15 tháng 6 năm 2022: “Ngoài các hình thức khen thưởng được quy định tại Luật này, các cơ quan, tổ chức, cá nhân có thẩm quyền có thể thực hiện các hình thức khen thưởng khác nhằm động viên đối với cá nhân, tập thể có thành tích để kịp thời nêu gương trong lao động, sản xuất, công tác và động viên phong trào thi đua, phù hợp với các nguyên tắc do Luật này quy định”.

- Tại điểm h khoản 9 Điều 30 Luật Ngân sách Nhà nước ngày 25 tháng 6 năm 2015, Hội đồng nhân dân tỉnh “Quyết định các chế độ chi ngân sách đối với một số nhiệm vụ chi có tính chất đặc thù ở địa phương ngoài các chế độ, tiêu chuẩn, định mức chi ngân sách do Chính phủ, Bộ trưởng Bộ Tài chính ban hành để thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, bảo đảm trật tự, an toàn xã hội trên địa bàn, phù hợp với khả năng cân đối của ngân sách địa phương”.

- Tại khoản 4 Điều 27 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22 tháng 6 năm 2015, Hội đồng nhân dân cấp tỉnh ban hành nghị quyết để quy định: *“Biện pháp có tính chất đặc thù phù hợp với điều kiện phát triển kinh tế - xã hội của địa phương”*.

Nội dung và mức chi tiền thưởng cho danh hiệu này do Hội đồng nhân dân tỉnh quy định theo hình thức văn bản quy phạm pháp luật.

2. Mục tiêu giải quyết vấn đề

Nhằm tạo cơ sở pháp lý cho việc xét tặng danh hiệu “Công dân ưu tú tỉnh Đồng Nai”, phù hợp với nguồn lực ngân sách của tỉnh, Luật thi đua, khen thưởng, Luật Ngân sách Nhà nước, Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, các văn bản liên quan.

3. Các giải pháp đề xuất để giải quyết vấn đề

a) Giải pháp 1: Quy định nội dung xét tặng danh hiệu nhưng không chi tiền thưởng cho cá nhân đạt danh hiệu do đây là hình thức biểu dương, tôn vinh của tỉnh, không có trong hệ thống danh hiệu thi đua, hình thức khen thưởng của Luật Thi đua, khen thưởng và mức chi tiền thưởng không có quy định trong Nghị định số 98/2024/NĐ-CP ngày 31 tháng 12 năm 2024 của Chính phủ. Cá nhân đạt danh hiệu chỉ được tặng Bằng chứng nhận, vật phẩm lưu niệm và được ghi tên vào Sổ vàng truyền thống của tỉnh.

b) Giải pháp 2: Quy định nội dung xét tặng danh hiệu và mức chi tiền thưởng là 30.000.000 đồng (Ba mươi triệu đồng) cho 01 cá nhân kèm Bằng chứng nhận, vật phẩm lưu niệm và được ghi tên vào Sổ vàng truyền thống của tỉnh.

- Giải pháp về mặt thể chế: đảm bảo theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

- Đối tượng thụ hưởng: Cá nhân đạt danh hiệu “Công dân ưu tú tỉnh Đồng Nai”.

- Mức chi tiền thưởng: qua tham khảo mức chi tiền thưởng của danh hiệu Công dân ưu tú của một số tỉnh, thành phố dành cho cá nhân đạt danh hiệu này như: tỉnh Bà Rịa - Vũng Tàu mức chi là 20.000.000 đồng, thành phố Hà Nội mức chi là 30.000.000 đồng, tỉnh Quảng Ninh là 50.000.000 đồng, tỉnh Bắc Giang là 10 lần mức lương cơ sở; cơ quan soạn thảo đề xuất mức chi là 30.000.000 đồng gần tương đương với mức tiền thưởng Huân chương Độc lập hạng Nhất đối với cá nhân do lập được thành tích đặc biệt xuất sắc; đồng thời đề xuất mức chi này cũng phù hợp với nguồn lực ngân sách của tỉnh hiện nay.

- Nguồn kinh phí: bố trí từ nguồn ngân sách tỉnh.

4. Đánh giá tác động của các giải pháp đối với đối tượng chịu sự tác động trực tiếp của chính sách và các đối tượng khác có liên quan

a) Đối với giải pháp 1: Quy định nội dung xét tặng danh hiệu nhưng không chi tiền thưởng cho cá nhân đạt danh hiệu.

- Tác động về kinh tế: không phát sinh nhiệm vụ chi do không chi tiền thưởng, tiết kiệm được ngân sách của tỉnh.

- Tác động về xã hội: không chi tiền thưởng sẽ hạn chế việc động viên, khích lệ các cá nhân tham gia và cá nhân đạt danh hiệu; quy mô và chất lượng của danh hiệu bị hạn chế.

- Tác động về giới: không có vấn đề về bất bình đẳng giới.

- Tác động về thủ tục hành chính: chính sách được ban hành không làm thay đổi các thủ tục về hành chính hiện hành. Đồng thời, chính sách cũng không phát sinh thêm các thủ tục hành chính mới.

- Tác động đối với hệ thống pháp luật: không tác động đối với hệ thống pháp luật.

b) Đối với giải pháp 2: Quy định nội dung xét tặng danh hiệu và mức chi tiền thưởng là 30.000.000 đồng (Ba mươi triệu đồng) cho 01 cá nhân.

- Tác động về kinh tế: làm tăng chi ngân sách hàng năm của tỉnh. Tuy nhiên, nguồn lực ngân sách của tỉnh đảm bảo.

- Tác động về xã hội: chính sách được thực hiện sẽ động viên, khích lệ các cá nhân đạt danh hiệu; làm tăng quy mô và chất lượng của danh hiệu; thúc đẩy các cá nhân tích cực tham gia thi đua trong các lĩnh vực đời sống xã hội trên địa bàn tỉnh.

- Tác động về giới: không có vấn đề về bất bình đẳng giới.

- Tác động về thủ tục hành chính: chính sách được ban hành không làm thay đổi các thủ tục về hành chính. Đồng thời, chính sách cũng không phát sinh thêm các thủ tục hành chính mới.

- Tác động đối với hệ thống pháp luật: không tác động đến hệ thống pháp luật; không tác động tới điều kiện bảo đảm thi hành, tuân thủ pháp luật của các cơ quan, tổ chức, cá nhân; bảo đảm quyền và nghĩa vụ cơ bản của công dân theo Hiến pháp năm 2013.

5. Kiến nghị giải pháp lựa chọn

Sở Nội vụ đề xuất chọn Giải pháp 2: Quy định nội dung xét tặng danh hiệu và mức chi tiền thưởng là 30.000.000 đồng (Ba mươi triệu đồng) cho 01 cá nhân kèm Bằng chứng nhận, vật phẩm lưu niệm và được ghi tên vào Sổ vàng truyền thống của tỉnh là tối ưu với ưu điểm và nhược điểm sau:

a) Ưu điểm:

- Động viên, khích lệ các cá nhân tham gia có nhiều nỗ lực, phấn đấu hơn nữa để cống hiến, đóng góp cho quá trình xây dựng và phát triển tỉnh Đồng Nai; nâng cao được quy mô và chất lượng của danh hiệu.

- Mức chi tiền thưởng tương đương với mức chi tiền thưởng của thành phố Hà Nội dành cho cá nhân đạt danh hiệu công dân ưu tú.

- Thông qua việc xét và trao tặng danh hiệu, lan tỏa được nhiều mô hình mới trong công tác thi đua, khen thưởng trên địa bàn tỉnh.

b) Nhược điểm:

- Kinh phí khen thưởng: làm tăng chi ngân sách hàng năm của tỉnh. Tuy nhiên, trong điều kiện hiện nay, nguồn lực ngân sách tỉnh vẫn bảo đảm, không tạo áp lực chi khi thực hiện mức chi tiền thưởng này.

Thẩm quyền ban hành chính sách để giải quyết vấn đề này là Hội đồng nhân dân tỉnh. Hình thức quy định giải quyết vấn đề này là Nghị quyết quy phạm pháp luật của Hội đồng nhân dân tỉnh Quy định về nội dung và mức chi tiền thưởng danh hiệu “Công dân ưu tú tỉnh Đồng Nai”.

Trên đây là Báo cáo đánh giá tác động của chính sách Quy định về nội dung và mức chi tiền thưởng danh hiệu “Công dân ưu tú tỉnh Đồng Nai”./ly

Nơi nhận:

- HĐND tỉnh (b/c);
- Chủ tịch, các Phó Chủ tịch UBND tỉnh;
- Các Ban HĐND tỉnh;
- Các Sở: Nội vụ, Tư pháp, Tài chính;
- Chánh, các Phó CVP UBND tỉnh;
- Lưu: VT, CTTĐT, THNC, KGVX.

E/Hải-VX/10.2024

KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH



Nguyễn Sơn Hùng