

QUYẾT ĐỊNH
Về việc giải quyết khiếu nại của bà Nguyễn Thị Kim Liên
(lần hai)

CHỦ TỊCH ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH ĐỒNG NAI

Căn cứ Luật Khiếu nại số 02/2011/QH13 ngày 11 tháng 11 năm 2011;

Căn cứ Nghị định số 124/2020/NĐ-CP ngày 19 tháng 10 năm 2020 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Khiếu nại;

Căn cứ Luật Đất đai ngày 29 tháng 11 năm 2013;

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22 tháng 11 năm 2019;

Xét đơn khiếu nại đề ngày 02/5/2024 của bà Nguyễn Thị Kim Liên; địa chỉ: Ấp Chính Nghĩa, xã Vĩnh Thanh, huyện Nhơn Trạch, tỉnh Đồng Nai;

Theo Báo cáo số 144/BC-TT ngày 25/7/2024 của Thanh tra tỉnh về kết quả xác minh nội dung khiếu nại và Công văn số 1927/TT-NV1 ngày 29/8/2024 về dự thảo quyết định giải quyết khiếu nại lần 2 của các công dân ngụ tại huyện Nhơn Trạch, với các nội dung sau đây:

I. Nội dung khiếu nại

Bà Nguyễn Thị Kim Liên không đồng ý Quyết định số 1765/QĐ-UBND ngày 22/4/2024 của Chủ tịch UBND huyện Nhơn Trạch về việc giải quyết khiếu nại lần đầu của bà đối với Quyết định số 5726/QĐ-UBND ngày 24/12/2023 của UBND huyện Nhơn Trạch về việc bồi thường, hỗ trợ cho bà Nguyễn Thị Kim Liên để thực hiện Dự án đầu tư xây dựng đường Vành đai 3 Thành phố Hồ Chí Minh (dự án thành phần 4) đoạn qua xã Long Tân, xã Phú Thạnh và xã Vĩnh Thanh, huyện Nhơn Trạch.

Bà Nguyễn Thị Kim Liên tiếp tục khiếu nại lần hai lên Chủ tịch UBND tỉnh với nội dung: không đồng ý bồi thường vị trí 4, yêu cầu bồi thường về đất theo vị trí 2. Cơ sở khiếu nại: Căn cứ hiện trạng thì thửa đất số 257, tờ bản đồ địa chính số 53 xã Vĩnh Thanh tiếp giáp đường hẻm 2351 có chiều rộng trên 3m, khoảng cách từ đường giao thông chính (đường Hùng Vương) đến thửa đất là 220m.

II. Kết quả giải quyết khiếu nại của người đã giải quyết khiếu nại lần đầu

Ngày 22/4/2024, Chủ tịch UBND huyện Nhơn Trạch ban hành Quyết định số 1765/QĐ-UBND về việc giải quyết khiếu nại lần đầu của bà Nguyễn Thị Kim Liên; theo đó, không công nhận nội dung khiếu nại về yêu cầu bồi thường đất theo



vị trí 2, công nhận nội dung khiếu nại về yêu cầu được hỗ trợ ổn định đời sống và sản xuất; giữ nguyên các nội dung khác tại Quyết định số 5726/QĐ-UBND ngày 24/12/2023 của Chủ tịch UBND huyện Nhơn Trạch.

III. Kết quả xác minh nội dung khiếu nại

a) Về việc thu hồi đất, bồi thường, hỗ trợ cho bà Nguyễn Thị Kim Liên

Dự án đầu tư xây dựng đường Vành đai 3 Thành phố Hồ Chí Minh (dự án thành phần 4) đoạn qua xã Long Tân, xã Phú Thạnh và xã Vĩnh Thanh, huyện Nhơn Trạch đã được Quốc hội quyết định chủ trương đầu tư tại Nghị quyết số 57/2022/QH15 ngày 16/6/2022 và được Chính phủ thông qua việc triển khai Dự án tại Nghị quyết số 105/NQ-CP ngày 15/8/2022.

Thực hiện Dự án, UBND huyện Nhơn Trạch ban hành Thông báo số 1282/TB-UBND ngày 13/5/2023 về việc thu hồi diện tích 1.356m² đất trồng cây lâu năm, thửa đất số 257, tờ bản đồ địa chính số 53 (thành lập năm 2008) xã Vĩnh Thanh của bà Nguyễn Thị Kim Liên.

Ngày 07/7/2023, UBND tỉnh ban hành Quyết định số 1628/QĐ-UBND về việc ủy quyền cho UBND các huyện, thành phố quyết định giá đất cụ thể để tính tiền bồi thường khi Nhà nước thu hồi đất. Ngày 20/11/2023, UBND huyện Nhơn Trạch ban hành Quyết định số 4499/QĐ-UBND phê duyệt giá đất cụ thể để tính tiền bồi thường khi Nhà nước thu hồi đất để thực hiện Dự án; theo đó, đất nông nghiệp (đất trồng cây hàng năm, đất trồng cây lâu năm), đường Hùng Vương (Hương lộ 19 cũ) - Đoạn qua xã Vĩnh Thanh (từ ranh giới xã Phước An và xã Vĩnh Thanh đến đường Phạm Thái Bường) thuộc đường Nhóm I, vị trí 4 có đơn giá 810.600 đồng/m².

Theo Hồ sơ kỹ thuật thửa đất ngày 04/4/2023 của Chi nhánh Trung tâm Kỹ thuật Tài nguyên và Môi trường tại huyện Nhơn Trạch; Giấy xác nhận nguồn gốc đất, nhà, vật kiến trúc số 93/GXN-UBND ngày 18/8/2023; Giấy xác nhận số 171/GXN ngày 28/11/2023 của UBND xã Vĩnh Thanh, thể hiện: diện tích thu hồi 1.356m², thửa đất số 257, tờ bản đồ địa chính số 53 xã Vĩnh Thanh, được UBND huyện Nhơn Trạch cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất số BI 519849 ngày 25/9/2012 cho bà Nguyễn Thị Kim Liên (chính lý trang số 04 ngày 17/5/2013), vị trí 4, đường nhóm I, đường Hùng Vương. Nguồn gốc tài sản, vật kiến trúc: xây dựng năm 2013 sử dụng ổn định, không có giấy phép xây dựng, không xử phạt vi phạm hành chính, bà Liên sử dụng thửa đất nêu trên ổn định, không tranh chấp; là hộ gia đình, cá nhân được hỗ trợ ổn định đời sống và sản xuất; hỗ trợ đào tạo, chuyển đổi nghề và tìm kiếm việc làm, là cá nhân trực tiếp sản xuất nông nghiệp, có nguồn thu nhập ổn định từ sản xuất nông nghiệp, phải di chuyển chỗ ở.

Ngày 24/12/2023, UBND huyện Nhơn Trạch ban hành Quyết định số 5237/QĐ-UBND về việc thu hồi 1.356m² đất trồng cây lâu năm, thửa đất số 257 tờ bản đồ số 53 (thành lập năm 2008) xã Vĩnh Thanh của bà Nguyễn Thị Kim Liên và Quyết định số 5726/QĐ-UBND về việc bồi thường, hỗ trợ cho bà Nguyễn Thị Kim Liên; theo đó, bồi thường, hỗ trợ diện tích 1.356m² đất nông nghiệp vị trí 4, đường Hùng Vương thuộc đường nhóm I với đơn giá 810.600 đồng/m² (bồi

thường, hỗ trợ về đất là 1.099.174.000 đồng; bồi thường, hỗ trợ về nhà ở - vật kiến trúc là 160.562.000 đồng; bồi thường về cây trồng là 131.460.000 đồng; các chính sách hỗ trợ là 237.830.000 đồng; thường di dời là 12.000.000 đồng, tổng kinh phí bồi thường, hỗ trợ là 1.677.026.000 đồng). Hiện nay bà Nguyễn Thị Kim Liên chưa nhận tiền bồi thường, hỗ trợ.

b) Về nội dung khiếu nại của bà Nguyễn Thị Kim Liên yêu cầu bồi thường về đất theo vị trí 2

Theo báo cáo của Văn phòng ĐKĐĐ tỉnh - Chi nhánh Nhơn Trạch tại Văn bản số 1733/VPĐK.NT-TTLT ngày 25/4/2024, thể hiện: hộ bà Nguyễn Thị Kim Liên sử dụng thửa đất số 257, tờ bản đồ địa chính số 53 xã Vĩnh Thanh (bản đồ năm 2008) nằm tiếp giáp hẻm, bề rộng hẻm đo được nhỏ hơn 3m (đo được 2,1m tại thửa đất số 148), có khoảng cách từ đường giao thông chính (đường Hùng Vương) đến thửa đất khoảng 220m tính theo đường giao thông bộ. Do đó, thửa đất số 257, tờ bản đồ địa chính số 53 xã Vĩnh Thanh được xác định vị trí 4 của đường Hùng Vương (đường nhóm 1) theo tiêu chí được quy định theo Quyết định số 56/2022/QĐ-UBND ngày 19/12/2022 của UBND tỉnh.

Theo kết quả kiểm tra, đo đạc thực tế ngày 19/02/2024 của Văn phòng ĐKĐĐ tỉnh - Chi nhánh Nhơn Trạch (UBND huyện Nhơn Trạch báo cáo tại Văn bản số 2315/UBND-TN ngày 26/3/2024); kết quả kiểm tra hiện trạng ngày 05/6/2024 của Tổ xác minh Thanh tra tỉnh và các cơ quan, đơn vị có liên quan và có sự chứng kiến của các hộ dân, thể hiện: đường hẻm 2351 có chiều dài 272 mét (điểm đầu giáp đường Hùng Vương đến điểm cuối giáp đường Cao tốc Bến Lức - Long Thành); bề rộng thực tế đều $\geq 3\text{m}$ (có đoạn $\geq 4\text{m}$), phần lớn bề mặt hẻm được rải đá cấp phối, đá mi; ranh giới bên trái hẻm được xác định bởi cọc mốc, hàng rào của các hộ dân, bên phải là mương thoát nước.

Theo các Báo cáo số 51/BC-UBND ngày 13/3/2024, số 154/BC-UBND ngày 12/6/2024 của UBND xã Vĩnh Thanh, thể hiện: đường hẻm có trước năm 1960, bề rộng khoảng 2,5m, có mương thoát nước hai bên (mương thoát nước do Nhân dân tự hiến đất để làm và lấy đất để cải tạo thành đường hẻm); năm 1975, người dân san lấp mương bên trái; qua các lần sửa chữa, nâng cấp năm 1980, năm 2007 thì đường hẻm được mở rộng $>3\text{m}$ như hiện nay. UBND xã Vĩnh Thanh có chủ trương bê tông hoá toàn bộ tuyến hẻm và đưa vào kế hoạch đầu tư công trung hạn 2020-2025; tuy nhiên, do đường hẻm nằm trong khu vực Dự án đường Vành đai 3 đang được thu hồi đất, bồi thường, hỗ trợ cho các hộ dân; do đó UBND xã Vĩnh Thanh không thực hiện nhằm tránh lãng phí ngân sách Nhà nước và tiền đóng góp của Nhân dân (theo Nghị quyết số 56/NQ-HĐND ngày 17/12/2021 của Hội đồng nhân dân huyện Nhơn Trạch về chương trình đầu tư xây dựng đường giao thông nông thôn trên địa bàn huyện Nhơn Trạch năm 2022, trong đó có đường hẻm 2351, ấp Chính Nghĩa, xã Vĩnh Thanh).

Theo Biên bản làm việc ngày 22/7/2024 giữa Thanh tra tỉnh với Thanh tra huyện và UBND xã Vĩnh Thanh, Báo cáo số 203/BC-UBND ngày 23/7/2024 của UBND xã Vĩnh Thanh, thể hiện: UBND xã Vĩnh Thanh khẳng định những thông tin được nêu tại các Báo cáo số 51/BC-UBND ngày 13/3/2024, số 154/BC-UBND ngày 12/6/2024 của UBND xã Vĩnh Thanh là do các ông/bà lớn tuổi cư ngụ tại ấp



Chính Nghĩa trình bày về đường hẻm 2351, không có hồ sơ, tài liệu hoặc căn cứ pháp lý và quy định của pháp luật để chứng minh theo các nội dung tại 02 báo cáo nêu trên và cũng khẳng định về hồ sơ pháp lý, quá trình hình thành đường hẻm 2351 theo hệ thống bản đồ xã Vĩnh Thanh thành lập 2008 (đã được nghiệm thu) được cập nhật chỉnh lý biến động đến ngày 03/7/2024: Đường hẻm 2351 có vị trí hẹp nhất là 2,1m tại thửa đất số 122, 148 tờ bản đồ số 53 và vị trí rộng nhất 4,12m tại thửa đất số 224 tờ bản đồ số 53.

Ngày 19/6/2024, Thanh tra tỉnh tổ chức họp với đại diện các đơn vị, gồm: Sở Tư pháp, Sở Xây dựng, Sở Tài nguyên và Môi trường, UBND huyện Nhơn Trạch, UBND xã Vĩnh Thanh. Qua cuộc họp, các thành viên tham dự cuộc họp thống nhất: Việc đo đạc và hình thành bản đồ địa chính năm 2008 theo hệ chính quy, trong đó đã cập nhật chính xác các con đường, hẻm theo đúng thực tế (thời điểm lập bản đồ có sự chứng kiến của các hộ dân), do đó phải áp dụng theo Bản đồ địa chính năm 2008. Việc UBND huyện Nhơn Trạch căn cứ theo Bản đồ địa chính năm 2008 xác định thửa đất số 257, tờ bản đồ địa chính số 53 (thành lập năm 2008) theo vị trí 4 là phù hợp; thời điểm UBND huyện Nhơn Trạch cấp giấy CNQSDĐ cho các hộ dân thuộc đường hẻm 2351 là căn cứ theo Bản đồ địa chính năm 2008 (trong đó có một phần diện tích thực tế đường hẻm hiện tại). UBND huyện Nhơn Trạch đã ban hành các quyết định thu hồi đất, bồi thường cho các hộ dân thuộc đường Hẻm 2351 là đúng quy định. Căn cứ Quyết định số 56/2022/QĐ-UBND ngày 19/12/2022 của UBND tỉnh, trường hợp nêu trên không đủ điều kiện để áp dụng theo vị trí 2. Qua kết quả kiểm tra, rà soát nêu trên, các cơ quan, đơn vị thống nhất tham mưu, kiến nghị Chủ tịch UBND tỉnh công nhận kết quả giải quyết của UBND huyện Nhơn Trạch là đúng quy định, hộ dân yêu cầu áp dụng bồi thường các thửa đất nêu trên theo vị trí 2 là không có cơ sở xem xét.

Căn cứ Quyết định số 56/2022/QĐ-UBND ngày 19/12/2022 của UBND tỉnh, tại khoản 6 Điều 3 quy định: “... *Nền đường hiện hữu là phạm vi chiếm đất của đường giao thông (tính từ chân đường đắp hoặc đỉnh đường đào hoặc từ vỉa hè) được thể hiện theo bản đồ địa chính*”, tại khoản 2 Điều 6 quy định: “*Đất nông nghiệp tại nông thôn phân thành 4 cấp vị trí. Nguyên tắc xác định vị trí tương tự như đất phi nông nghiệp tại nông thôn quy định tại khoản 2 Điều 7 của quy định này*”, tại khoản 2 Điều 7 quy định: “*Vị trí 2: bao gồm các trường hợp sau: Các thửa đất mặt tiền hẻm có bề rộng $\geq 5m$, cách đường giao thông chính $\leq 1.000m$; Các thửa đất mặt tiền hẻm có bề rộng từ $\geq 3m$ đến $< 5m$, cách đường giao thông chính $\leq 500m$; Vị trí 4: Các thửa đất còn lại tại nông thôn*”, tại khoản 5 Điều 12 quy định: “*Đối với những thửa đất mặt tiền hẻm có bề rộng khác nhau (chỗ rộng, chỗ hẹp) thì áp dụng theo chỗ hẹp nhất tính từ đường phố (hoặc đường giao thông chính) vào đến thửa đất cần xác định giá. Trường hợp đường hẻm được nâng cấp mở rộng theo hình thức xã hội hóa mà chưa thực hiện thủ tục thu hồi đất và chỉnh lý hồ sơ địa chính thì độ rộng hẻm được xác định theo độ rộng thực tế đã hoàn thành*”.

Như vậy, thửa số 257, tờ bản đồ địa chính số 53 (thành lập năm 2008) xã Vĩnh Thanh thuộc mặt tiền hẻm, bề rộng chỗ hẹp nhất (theo bản đồ địa chính năm 2008) nhỏ hơn 3m, khoảng cách từ đường giao thông chính (đường Hùng Vương) đến thửa đất khoảng 220m, được xác định thuộc vị trí 4.

Đối chiếu quy định nêu trên, ngày 24/12/2023, UBND huyện Nhơn Trạch ban hành Quyết định số 5726/QĐ-UBND về việc bồi thường, hỗ trợ cho bà Nguyễn Thị Kim Liên; theo đó bồi thường, hỗ trợ diện tích 1.356m² đất nông nghiệp vị trí 4 là đúng quy định pháp luật, bà Liên khiếu nại yêu cầu bồi thường theo vị trí 2 là không có cơ sở xem xét.

IV. Kết quả đối thoại

Căn cứ kết quả đối thoại giữa người giải quyết khiếu nại với bà Nguyễn Thị Kim Liên vào ngày 15/8/2024, thể hiện:

- Bà Nguyễn Thị Kim Liên không đồng ý Quyết định số 1765/QĐ-UBND ngày 22/4/2024 của Chủ tịch UBND huyện Nhơn Trạch về việc giải quyết khiếu nại lần đầu của bà đối với Quyết định số 5726/QĐ-UBND ngày 24/12/2023 của UBND huyện Nhơn Trạch về việc bồi thường, hỗ trợ cho bà để thực hiện Dự án. Bà Liên tiếp tục khiếu nại lần hai lên Chủ tịch UBND tỉnh với nội dung không đồng ý bồi thường vị trí 4, yêu cầu bồi thường về đất theo vị trí 2.

- Sau khi nghe ý kiến của người khiếu nại, người bị khiếu nại, ý kiến trao đổi của đại diện Lãnh đạo các cơ quan, đơn vị có liên quan tham dự buổi đối thoại và xem xét hồ sơ tài liệu có liên quan, ông Võ Tấn Đức - Quyền Chủ tịch UBND tỉnh, Chủ trì cuộc họp kết luận:

Dự án đầu tư xây dựng đường Vành đai 3 Thành phố Hồ Chí Minh (dự án thành phần 4) đoạn qua xã Long Tân, xã Phú Thạnh và xã Vĩnh Thanh, huyện Nhơn Trạch đã được Quốc hội quyết định chủ trương đầu tư tại Nghị quyết số 57/2022/QH15 ngày 16/6/2022 và được Chính phủ thông qua việc triển khai Dự án tại Nghị quyết số 105/NQ-CP ngày 15/8/2022.

Ngày 07/7/2023, UBND tỉnh ban hành Quyết định số 1628/QĐ-UBND về việc ủy quyền cho UBND các huyện, thành phố quyết định giá đất cụ thể để tính tiền bồi thường khi Nhà nước thu hồi đất. Ngày 20/11/2023, UBND huyện Nhơn Trạch ban hành Quyết định số 4499/QĐ-UBND phê duyệt giá đất cụ thể để tính tiền bồi thường khi Nhà nước thu hồi đất để thực hiện Dự án. Trên cơ sở đó, UBND huyện Nhơn Trạch đã ban hành các quyết định thu hồi đất, bồi thường, hỗ trợ cho các hộ dân để thực hiện Dự án, là đúng quy định của pháp luật.

Thống nhất kết quả xác minh và kiến nghị của Thanh tra tỉnh tại Báo cáo số 144/BC-TT ngày 25/7/2024 về kết quả xác minh nội dung khiếu nại của bà Nguyễn Thị Kim Liên.

V. Kết luận

Căn cứ khoản 6 Điều 3, khoản 2 Điều 6, khoản 2 Điều 7 và khoản 5 Điều 12 Quy định về điều chỉnh, bổ sung bảng giá đất tỉnh Đồng Nai 5 năm, giai đoạn 2020 - 2024 (ban hành kèm theo Quyết định số 56/2022/QĐ-UBND ngày 19/12/2022 của UBND tỉnh Đồng Nai quy định về điều chỉnh, bổ sung bảng giá đất tỉnh Đồng Nai 5 năm, giai đoạn 2020 - 2024 tại Quyết định số 49/2019/QĐ-UBND ngày 31/12/2019 của UBND tỉnh Đồng Nai quy định về phân vị trí đất phi ở tại nông thôn, ngày 24/12/2023, UBND huyện Nhơn Trạch ban hành Quyết định

số 5726/QĐ-UBND bồi thường, hỗ trợ cho bà Nguyễn Thị Kim Liên đất nông nghiệp vị trí 4 là đúng quy định, bà Liên yêu cầu bồi thường theo vị trí 2 là không có cơ sở xem xét.

Chủ tịch UBND huyện Nhơn Trạch ban hành Quyết định số 1765/QĐ-UBND ngày 22/4/2024 về việc giải quyết không công nhận nội dung khiếu nại của bà Nguyễn Thị Kim Liên là đúng quy định pháp luật.

Từ những nhận định và căn cứ trên,

QUYẾT ĐỊNH:

Điều 1.

a) Không công nhận nội dung đơn khiếu nại đề ngày 02/5/2024 của bà Nguyễn Thị Kim Liên;

b) Công nhận và giữ nguyên nội dung Quyết định số 1765/QĐ-UBND ngày 22/4/2024 của Chủ tịch UBND huyện Nhơn Trạch về việc giải quyết khiếu nại lần đầu của bà Nguyễn Thị Kim Liên là đúng;

c) Yêu cầu bà Nguyễn Thị Kim Liên, cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan thực hiện Quyết định số 5726/QĐ-UBND ngày 24/12/2023 của UBND huyện Nhơn Trạch về việc bồi thường, hỗ trợ cho bà Nguyễn Thị Kim Liên.

Điều 2. Quyết định này được gửi đến bà Nguyễn Thị Kim Liên theo đường bưu điện và được niêm yết công khai tại Trụ sở Tiếp công dân tỉnh Đồng Nai theo quy định tại Điều 41 Luật Khiếu nại năm 2011 và thông báo công khai trên Cổng Thông tin điện tử tỉnh.

Điều 3. Quyết định giải quyết khiếu nại lần hai có hiệu lực pháp luật sau 30 ngày, kể từ ngày ban hành. Trường hợp không đồng ý với Quyết định giải quyết khiếu nại, bà Nguyễn Thị Kim Liên có quyền khởi kiện vụ án hành chính tại Tòa án theo quy định của pháp luật về tố tụng hành chính.

Điều 4. Chánh Văn phòng UBND tỉnh, Chánh Thanh tra tỉnh, Trưởng Ban Tiếp công dân tỉnh, Chủ tịch UBND huyện Nhơn Trạch, Chủ tịch UBND xã Vĩnh Thanh, bà Nguyễn Thị Kim Liên và các tổ chức, cá nhân có liên quan chịu trách nhiệm thi hành Quyết định này. *94*

Nơi nhận:

- Như Điều 4;
- Trụ sở TCD Trung ương (tại Hà Nội + TP.HCM);
- Cục III - Thanh tra Chính phủ;
- TT. Tỉnh ủy; TT.HĐND tỉnh; Đoàn ĐBQH tỉnh;
- Ban Nội chính TƯ;
- Chủ tịch, các PCT.UBND tỉnh;
- Chánh, các PCVP UBND tỉnh;
- Các Phó trưởng Ban TCD tỉnh;
- Cổng Thông tin điện tử tỉnh;
- Lưu: VT, TCD, KTNS.



Võ Tấn Đức