

Số: 1078/QĐ-UBND

Đồng Nai, ngày 12 tháng 5 năm 2023

QUYẾT ĐỊNH
Về việc giải quyết khiếu nại của ông Vũ Quốc Bảo
(lần hai)

CHỦ TỊCH ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH ĐỒNG NAI

Căn cứ Luật Khiếu nại ngày 11/11/2011;

Căn cứ Nghị định số 124/2020/NĐ-CP ngày 19/10/2020 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Khiếu nại;

Căn cứ Luật Đất đai ngày 29/11/2013;

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22/11/2019;

Xét đơn đề ngày 01/12/2022 của ông Vũ Quốc Bảo, địa chỉ: Tổ 10, khu phố Tân Cang, phường Phước Tân, thành phố Biên Hòa (số điện thoại: 0909.604.839);

Theo báo cáo của Thanh tra tỉnh tại Báo cáo số 26/BC-TT ngày 02/3/2023 về kết quả xác minh nội dung khiếu nại và Công văn số 527/TT-NV2 ngày 27/3/2023 về kết quả đối thoại giải quyết khiếu nại lần hai của ông Bảo, với các nội dung sau đây:

I. Nội dung khiếu nại

Theo nội dung đơn khiếu nại đề ngày 01/12/2022 và kết quả làm việc của Thanh tra tỉnh với ông Vũ Quốc Bảo tại Biên bản ngày 28/12/2022, thể hiện:

Ông Vũ Quốc Bảo không đồng ý Quyết định số 4087/QĐ-UBND ngày 11/11/2022 của Chủ tịch UBND thành phố Biên Hòa về việc giải quyết khiếu nại lần đầu đối với Quyết định số 590/QĐ-XPHC ngày 11/8/2022 của Chủ tịch UBND thành phố Biên Hòa về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai đối với ông Bảo.

Ông Bảo cho rằng từ năm 2009, khi ông nhận chuyển nhượng thửa đất số 177, tờ bản đồ địa chính số 48 phường Phước Tân từ ông Hoàng Văn Thành và bà Trần Thị Quỳnh Hương, trên đất đã có căn nhà cấp 4 (cột bằng gỗ, mái lá); nay do căn nhà xuống cấp, ông Bảo sửa lại căn nhà trên nền của căn nhà cũ; người vi phạm hành chính là chủ sử dụng đất trước đó (ông Hoàng Văn Thành), ông Bảo chỉ vi phạm về xây dựng không phép; do đó, ông Bảo đề nghị hủy bỏ Quyết định số 590/QĐ-XPHC ngày 11/8/2022 của Chủ tịch UBND thành phố Biên Hòa về việc xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai đối với ông Bảo.



II. Kết quả giải quyết khiếu nại của người đã giải quyết khiếu nại lần đầu

Ngày 11/11/2022, Chủ tịch UBND thành phố Biên Hòa ban hành Quyết định số 4087/QĐ-UBND về việc giải quyết đơn khiếu nại lần đầu của ông Vũ Quốc Bảo, theo đó không công nhận nội dung khiếu nại của Bảo.

III. Kết quả xác minh nội dung khiếu nại

Tại Báo cáo số 26/BC-TT ngày 02/3/2023 của Thanh tra tỉnh báo cáo kết quả xác minh nội dung khiếu nại của ông Vũ Quốc Bảo, thể hiện:

1) Về nguồn gốc, quá trình sử dụng đất của ông Vũ Quốc Bảo

Theo Trích lục và đo chỉnh lý thửa đất và bản đồ địa chính, thửa đất số 177, tờ bản đồ địa chính số 48 xã Phước Tân, diện tích 251m^2 (mục đích sử dụng là đất trồng cây lâu năm) thuộc một phần thửa đất số 45 và thửa số 1138, tờ bản đồ địa chính số 48 xã Phước Tân lập năm 1992; trong đó thửa đất số 45 diện tích 3.858m^2 được UBND huyện Long Thành cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất ngày 20/6/2002, chủ sử dụng là bà Phan Ngọc Lài, mục đích sử dụng là đất trồng cây lâu năm và thửa đất số 1138 diện tích 5.698m^2 được UBND huyện Long Thành cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất ngày 04/9/2001, chủ sử dụng là ông Nguyễn Văn Long, gồm có 300m^2 đất ở và 5.390m^2 đất trồng cây lâu năm. Ông Nguyễn Văn Long và bà Phan Ngọc Lài sử dụng đến năm 2003 chuyển nhượng 250m^2 đất thuộc một phần diện tích của thửa số 45 và thửa số 1138 cho ông Hoàng Văn Thành và bà Trần Thị Quỳnh Hương (giấy sang nhượng chỉ có 02 bên ký, không được cơ quan nhà nước có thẩm quyền xác nhận, trong đó có $92,1\text{m}^2$ thuộc thửa số 45 và $158,9\text{m}^2$ thuộc thửa số 1138, tờ bản đồ địa chính số 48 xã Phước Tân). Ngày 05/8/2009, ông Thành và bà Hương sang nhượng khu đất trên bằng giấy tay cho ông Vũ Quốc Bảo (được đánh số thửa là 177, diện tích thực tế đo đạc là 251m^2).

2) Về việc xử phạt vi phạm hành chính đối với ông Vũ Quốc Bảo

Thực hiện nhiệm vụ kiểm tra, giám sát, xử lý vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai, xây dựng, trật tự đô thị, giao thông, tài nguyên và môi trường theo Quyết định số 271/TB-UBND ngày 03/6/2022 của Chủ tịch UBND phường Phước Tân; ngày 08/8/2022, tại thửa đất số 177, tờ bản đồ địa chính số 48 phường Phước Tân, ông Nguyễn Hiếu Cường - Công chức địa chính phường, ông Nguyễn Xuân Hội - Tổ quản lý trật tự đô thị phường Phước Tân (có sự chứng kiến của ông Phạm Lê Hùng - Trưởng khu phố Tân Cang, phường Phước Tân) tiến hành lập Biên bản vi phạm hành chính số 15/BB-VPHC về lĩnh vực đất đai đối với ông Vũ Quốc Bảo - ngụ tại tổ 10, khu phố Tân Cang, phường Phước Tân, thành phố Biên Hòa về hành vi chuyển đất trồng cây lâu năm sang đất phi nông nghiệp (xây dựng công trình) tại khu vực đô thị với diện tích 210m^2 đất thuộc thửa số 177, tờ bản đồ địa chính số 48 xã Phước Tân, nằm trong quy hoạch phân khu đường giao thông. Hiện trạng xây dựng: khung cột bê tông cốt thép, tường xây cao khoảng 3m, thời gian vi phạm vào tháng 8/2022. Ông Vũ Quốc Bảo đã ký tên, xác nhận hành vi vi phạm là đúng và không yêu cầu giải trình.

Ngày 09/8/2022, UBND phường Phước Tân có Tờ trình số 102/TTr-UBND

đề nghị Chủ tịch UBND thành phố Biên Hòa ban hành quyết định xử phạt vi phạm hành chính đối với ông Vũ Quốc Bảo.

Căn cứ khoản 11 Điều 16 Nghị định số 16/2022/NĐ-CP ngày 28/01/2022 của Chính phủ quy định xử phạt vi phạm hành chính về xây dựng, quy định: “*Đối với các công trình xây dựng trên đất không đúng mục đích sử dụng đất theo quy định của pháp luật đất đai thì xử phạt theo quy định tại nghị định của Chính phủ về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai*”.

Căn cứ Nghị định số 91/2019/NĐ-CP ngày 19/11/2019 của Chính phủ quy định về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai, tại điểm b khoản 2 Điều 40 quy định về thẩm quyền lập biên bản vi phạm hành chính: “*Công chức, viên chức được giao nhiệm vụ thực hiện thanh tra, kiểm tra việc quản lý, sử dụng đất đai và hoạt động dịch vụ về đất đai*”, điểm b khoản 2 Điều 11 quy định về việc sử dụng đất nông nghiệp vào mục đích khác không được cơ quan nhà nước có thẩm quyền cho phép theo quy định tại các điểm b và d khoản 1 Điều 57 của Luật Đất đai: “*Chuyển đất trồng cây hàng năm khác, đất trồng cây lâu năm, đất nuôi trồng thủy sản, đất làm muối, đất nông nghiệp khác sang đất phi nông nghiệp tại khu vực nông thôn thì hình thức và mức xử phạt như sau: b) Phạt tiền từ 5.000.000 đồng đến 8.000.000 đồng nếu diện tích đất chuyển mục đích trái phép từ 0,02 héc ta đến dưới 0,05 héc ta*”; tại khoản 3 Điều 11 quy định “*Chuyển đất trồng cây hàng năm khác, đất trồng cây lâu năm... sang đất phi nông nghiệp tại khu vực đô thị thì hình thức và mức xử phạt bằng 02 lần mức phạt quy định tại khoản 2 Điều này*”; tại điểm c khoản 4, Điều 11 quy định về biện pháp khắc phục hậu quả “*Buộc nộp lại số lợi bất hợp pháp có được do thực hiện hành vi vi phạm trong các trường hợp quy định tại các khoản 1, 2 và 3 Điều này; số lợi bất hợp pháp được xác định theo quy định tại khoản 1 Điều 7 của Nghị định này*”; tại điểm b và d khoản 2 Điều 38 quy định về thẩm quyền xử phạt vi phạm hành chính đối với Chủ tịch UBND cấp huyện “*b) Phạt tiền đến 50.000.000 đồng; đ) Áp dụng các biện pháp khắc phục hậu quả quy định tại khoản 3 Điều 5 Nghị định này*”.

Căn cứ Quyết định số 2603/QĐ-GQXP ngày 28/7/2022 của Chủ tịch UBND thành phố Biên Hòa về việc giao quyền xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai; ngày 11/8/2022, ông Huỳnh Tấn Lộc - Phó Chủ tịch UBND thành phố Biên Hòa ký ban hành Quyết định số 590/QĐ-XPVP xử phạt vi phạm hành chính đối với ông Vũ Quốc Bảo về hành vi chuyển đất trồng cây lâu năm sang đất phi nông nghiệp tại khu vực đô thị mà không được cơ quan nhà nước có thẩm quyền cho phép với diện tích 210m² đất tại thửa số 177, tờ bản đồ địa chính số 48 phường Phước Tân; theo đó hình thức xử phạt chính với số tiền 13.000.000 đồng, nộp lại số lợi bất hợp pháp có được do thực hiện hành vi vi phạm với số tiền 64.000 đồng và khôi phục lại tình trạng ban đầu của đất trước khi vi phạm trong thời hạn 10 ngày, kể từ ngày nhận được quyết định.

Ngày 18/8/2022, công chức UBND phường Phước Tân tiến hành lập Biên bản giao Quyết định xử phạt vi phạm hành chính số 590/QĐ-XPVC ngày 11/8/2022 của Chủ tịch UBND thành phố Biên Hòa cho ông Vũ Quốc Bảo. Đến nay, ông Bảo chưa chấp hành quyết định xử phạt vi phạm hành chính.



Ngày 21/02/2023, Thanh tra tỉnh tổ chức cuộc họp với sự tham dự của đại diện Sở Tài nguyên và Môi trường, Sở Tư pháp, UBND thành phố Biên Hòa và UBND phường Phước Tân, để rà soát việc lập thủ tục xử phạt vi phạm hành chính của UBND thành phố Biên Hòa đối với vi phạm trong lĩnh vực đất đai đối với ông Vũ Quốc Bảo.

Trên cơ sở ý kiến của các cơ quan chuyên ngành, các thành phần tham dự cuộc họp thống nhất: Việc UBND thành phố Biên Hòa xử phạt vi phạm hành chính về lĩnh vực đất đai đối với ông Vũ Quốc Bảo là đúng đối tượng, đúng hành vi vi phạm và đúng thẩm quyền theo quy định. Về thủ tục xử lý vi phạm đối với ông Vũ Quốc Bảo còn một số sai sót (như không ghi thông tin và chữ ký của người nhận quyết định, thời hạn giao quyết định xử phạt vi phạm hành chính kéo dài hơn so với quy định...) nhưng không ảnh hưởng đến bản chất vụ việc, việc ban hành quyết định xử phạt vi phạm hành chính và thi hành quyết định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai đối với ông Vũ Quốc Bảo. Chủ tịch UBND thành phố Biên Hòa ký ban hành Quyết định số 590/QĐ-XPHC ngày 11/8/2022 xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai đối với ông Vũ Quốc Bảo là đúng đối tượng, đúng hành vi vi phạm và đúng thẩm quyền theo quy định pháp luật.

* Đối với nội dung ông Vũ Quốc Bảo cho rằng năm 2009 khi ông nhận chuyển nhượng đất đã có căn nhà gỗ mái lá, nay căn nhà xuống cấp ông chỉ sửa chữa lại trên nền của căn nhà cũ, do đó người vi phạm hành chính là chủ sử dụng đất trước đó:

Căn cứ Luật Xử lý vi phạm hành chính năm 2012, tại khoản 1 Điều 2 quy định: “1. *Vi phạm hành chính là hành vi có lỗi do cá nhân, tổ chức thực hiện, vi phạm quy định của pháp luật về quản lý nhà nước... và theo quy định của pháp luật phải bị xử phạt vi phạm hành chính*” và tại điểm b khoản 1 Điều 6 quy định về thời hiệu xử phạt vi phạm hành chính: “b) ...*Đối với vi phạm hành chính đang được thực hiện thì thời hiệu được tính từ thời điểm phát hiện hành vi vi phạm*”; theo hồ sơ xử phạt vi phạm hành chính thể hiện: công trình vi phạm có diện tích 210m² (7m x 30m), hiện trạng có khung cột bê tông cốt thép, tường xây cao khoảng 3m, xây dựng trên đất nông nghiệp, tại thời điểm lập biên bản vi phạm hành chính, người thực hiện hành vi vi phạm là ông Vũ Quốc Bảo; do đó, việc lập biên bản vi phạm hành chính, ban hành quyết định xử phạt vi phạm hành chính đối với ông Vũ Quốc Bảo là đúng hành vi, đúng đối tượng vi phạm (ông Vũ Quốc Bảo đã thừa nhận hành vi vi phạm tại Biên bản vi phạm hành chính số 15/BB-VPHC ngày 08/8/2022).

IV. Kết quả đối thoại

Căn cứ kết quả đối thoại với người khiếu nại vào ngày 23/3/2023 thể hiện:

- Ông Vũ Quốc Bảo đồng ý với nội dung xác minh của Thanh tra tỉnh tại Báo cáo số 26/BC-TT ngày 02/3/2023.
- Sau khi nghe ý kiến trình bày của công dân, nghe ý kiến trao đổi của đại diện các cơ quan liên quan tham dự buổi đối thoại và xem xét hồ sơ, tài liệu liên

quan, Chánh Thanh tra tỉnh Nguyễn Ngọc Thắng - Chủ trì (người được Chủ tịch UBND tỉnh ủy quyền đối thoại) có ý kiến:

Thông nhất với kết quả xác minh, kết luận và kiến nghị của Thanh tra tỉnh tại Báo cáo số 26/BC-TT ngày 02/3/2023 về kết quả xác minh nội dung khiếu nại của ông Vũ Quốc Bảo.

V. Kết luận

Ông Vũ Quốc Bảo sử dụng thửa đất số 177, tờ bản đồ địa chính số 48 phường Phước Tân có diện tích 251m² (mục đích sử dụng là đất trồng cây lâu năm). Ngày 08/8/2022, công chức địa chính phường Phước Tân kiểm tra phát hiện ông Bảo tiến hành xây dựng công trình có diện tích 210m² (7m x 30m), hiện trạng có khung cột bê tông cốt thép, tường xây cao khoảng 3m, xây dựng công trình trên đất không đúng mục đích sử dụng đất nên đã tiến hành lập Biên bản vi phạm hành chính đối với ông Vũ Quốc Bảo.

Căn cứ khoản 1 Điều 2, điểm b khoản 1 Điều 6 Luật Xử lý vi phạm hành chính năm 2012; khoản 11 Điều 16 Nghị định số 16/2022/NĐ-CP ngày 28/01/2022 của Chính phủ; điểm b khoản 2 Điều 40, điểm b khoản 2, khoản 3, điểm c khoản 4 Điều 11, điểm b và điểm đ khoản 2 Điều 38 Nghị định số 91/2019/NĐ-CP ngày 19/11/2019 của Chính phủ quy định về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai; Quyết định số 2603/QĐ-GQXP ngày 28/7/2022 của Chủ tịch UBND thành phố Biên Hòa về việc giao quyền xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai: Xác định việc ông Huỳnh Tấn Lộc – Phó Chủ tịch UBND thành phố Biên Hòa ký ban hành Quyết định số 590/QĐ-XPVP ngày 11/8/2022 xử phạt vi phạm hành chính đối với ông Vũ Quốc Bảo là đúng đối tượng, đúng hành vi vi phạm và đúng thẩm quyền theo quy định.

Nội dung ông Vũ Quốc Bảo khiếu nại không đồng ý Quyết định số 590/QĐ-XPVC ngày 11/8/2022 của Chủ tịch UBND thành phố Biên Hòa về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai đối với ông Bảo vì cho rằng người vi phạm hành chính là chủ sử dụng đất trước đó và yêu cầu hủy bỏ Quyết định số 590/QĐ-XPVC ngày 11/8/2022 của Chủ tịch UBND thành phố Biên Hòa về việc xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai đối với ông, là không có cơ sở, là khiếu nại sai.

Quyết định số 4087/QĐ-UBND ngày 11/11/2022 của Chủ tịch UBND thành phố Biên Hòa giải quyết không công nhận nội dung ông Vũ Quốc Bảo khiếu nại yêu cầu hủy bỏ Quyết định xử phạt vi phạm hành chính số 590/QĐ-XPVP ngày 11/8/2022 là đúng quy định pháp luật.

Từ những nhận định và căn cứ trên,

QUYẾT ĐỊNH:

Điều 1.

a) Không công nhận nội dung khiếu nại theo đơn đề ngày 01/12/2022 của ông Vũ Quốc Bảo.

b) Công nhận và giữ nguyên Quyết định số 4087/QĐ-UBND ngày 11/11/2022 của Chủ tịch UBND thành phố Biên Hòa về việc giải quyết khiếu nại lần đầu của ông Vũ Quốc Bảo là đúng quy định của pháp luật.

c) Yêu cầu Chủ tịch UBND thành phố Biên Hòa chỉ đạo rà soát, chấn chỉnh đối với các tập thể, cá nhân có liên quan trong việc thực hiện các thủ tục xử phạt vi phạm hành chính đối với ông Vũ Quốc Bảo còn thiếu sót, chưa đảm bảo theo quy định.

Điều 2. Giao trách nhiệm UBND thành phố Biên Hoà công bố, gửi Quyết định này đến ông Vũ Quốc Bảo (có lập biên bản giao nhận gửi về Ban Tiếp công dân tỉnh trước ngày 25/5/2023, để lưu vào hồ sơ giải quyết khiếu nại);

Quyết định này được niêm yết công khai tại Trụ sở Tiếp công dân tỉnh theo quy định tại Điều 41 Luật Khiếu nại năm 2011 và thông báo công khai trên Cổng thông tin điện tử tỉnh.

Điều 3. Quyết định giải quyết khiếu nại lần hai có hiệu lực pháp luật sau 30 ngày, kể từ ngày ban hành. Trường hợp không đồng ý với Quyết định giải quyết khiếu nại, ông Vũ Quốc Bảo có quyền khởi kiện vụ án hành chính tại Tòa án theo quy định của pháp luật về tố tụng hành chính.

Điều 4. Chánh Văn phòng UBND tỉnh, Chánh Thanh tra tỉnh, Chủ tịch UBND thành phố Biên Hoà, Chủ tịch UBND phường Phước Tân, ông Vũ Quốc Bảo và các tổ chức, cá nhân có liên quan chịu trách nhiệm thi hành quyết định này./.

Nơi nhận:

- Như Điều 4;
- Trụ sở TCD Trung ương (tại Hà Nội + TP. HCM);
- Cục III Thanh tra Chính phủ;
- TT. Tỉnh ủy, TT. HĐND tỉnh;
- Đoàn ĐBQH tỉnh, Ban Nội chính Tỉnh ủy;
- Chủ tịch, các PCT UBND tỉnh;
- UBND thành phố Biên Hòa (giao quyết định đến công dân);
- Trưởng, Phó trưởng Ban TCD tỉnh;
- Cổng Thông tin điện tử tỉnh;
- Lưu: VT, THNC, BTCD.

Thaohnx.bh.2023

**KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH**



Nguyễn Thị Hoàng