

Số: 2445/QĐ-UBND

Đồng Nai, ngày 16 tháng 9 năm 2022

QUYẾT ĐỊNH
Về việc giải quyết khiếu nại của bà Trần Ngọc Anh
(lần hai)

CHỦ TỊCH ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH ĐỒNG NAI

Căn cứ Luật Khiếu nại số 02/2011/QH13 ngày 11/11/2011;

Căn cứ Nghị định số 124/2020/NĐ-CP ngày 19/10/2020 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Khiếu nại;

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 77/2015/QH13 ngày 19/6/2015;

Căn cứ Luật Đất đai số 45/2013/QH13 ngày 29/11/2013;

Xét đơn khiếu nại đề ngày 24/3/2022 của bà Trần Ngọc Anh, địa chỉ: Số 01/3, khu phố 4, phường Bửu Long, thành phố Biên Hòa, tỉnh Đồng Nai.

Theo Báo cáo số 72/BC-TT ngày 26/5/2022 của Thanh tra tỉnh về kết quả xác minh nội dung khiếu nại của bà Trần Ngọc Anh với các nội dung sau đây:

I. Nội dung khiếu nại

Theo đơn khiếu nại đề ngày 24/3/2022 của bà Trần Ngọc Anh và kết quả làm việc giữa đại diện Thanh tra tỉnh với ông Nguyễn Trọng Tuệ (đại diện cho bà Trần Ngọc Anh) tại Biên bản làm việc vào ngày 25/4/2022, thể hiện:

Bà Trần Ngọc Anh không đồng ý Quyết định số 621/QĐ-UBND ngày 14/3/2022 của Chủ tịch UBND thành phố Biên Hòa giải quyết khiếu nại lần đầu của bà đối với Quyết định số 1787/QĐ-UBND ngày 03/7/2021 về việc thu hồi đất và Quyết định số 1755/QĐ-UBND ngày 03/7/2021 về việc bồi thường, hỗ trợ của UBND thành phố Biên Hòa cho hộ bà Trần Ngọc Anh do thu hồi đất để thực hiện Dự án đường ven sông Đồng Nai, thành phố Biên Hòa. Bà Trần Ngọc Anh tiếp tục khiếu nại lên Chủ tịch UBND tỉnh với các nội dung sau:

- Khiếu nại về trình tự ban hành Quyết định thu hồi đất số 1787/QĐ-UBND ngày 03/7/2021 của UBND thành phố Biên Hòa, với lý do bà Trần Ngọc Anh chưa nhận tiền bồi thường, chưa nhận tái định cư nhưng UBND thành phố Biên Hòa đã ban hành quyết định thu hồi đất.

- Khiếu nại đơn giá bồi thường đất thấp, chưa sát với giá thị trường.

II. Kết quả giải quyết khiếu nại của người giải quyết khiếu nại lần đầu

Ngày 14/3/2022, Chủ tịch UBND thành phố Biên Hòa ban hành Quyết định số 621/QĐ-UBND giải quyết không công nhận các nội dung khiếu nại của bà Trần Ngọc Anh nêu ở mục I trên.

III. Kết quả xác minh nội dung khiếu nại.

Tại Báo cáo số 72/BC-TT ngày 26/5/2022 của Thanh tra tỉnh về kết quả xác minh nội dung khiếu nại của bà Trần Ngọc Anh và Văn bản số 1846/TT-NV2 ngày 12/9/2022 về kết quả đối thoại trong giải quyết khiếu nại lần 2 của bà Trần Ngọc Anh, thể hiện:

Thực hiện Dự án đầu tư xây dựng Đường ven sông Đồng Nai, thành phố Biên Hòa (đoạn từ cầu Hóa An đến giáp ranh huyện Vĩnh Cửu), UBND thành phố Biên Hòa ban hành Quyết định số 1787/QĐ-UBND ngày 03/7/2021 thu hồi diện tích 1.201,6m² đất nông nghiệp thuộc một phần thửa đất số 15, tờ bản đồ địa chính số 15 phường Bửu Long của hộ bà Trần Ngọc Anh (đã được UBND thành phố Biên Hòa cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất số BH 824419 ngày 21/02/2012 cho hộ bà Trần Ngọc Anh; thửa đất số 15 có tổng diện tích 1956,8m², trong đó có 200m² đất ở) và ban hành Quyết định số 1755/QĐ-UBND ngày 03/7/2021 về việc bồi thường, hỗ trợ cho hộ bà Trần Ngọc Anh; theo đó, hộ bà Trần Ngọc Anh được bồi thường diện tích 1.201,6m² đất nông nghiệp, vị trí 4 đường Ngô Thi Nhậm với đơn giá 2.185.000 đồng/m².

Không đồng ý các quyết định về thu hồi đất, bồi thường, hỗ trợ nêu trên, bà Trần Ngọc Anh có đơn đề ngày 21/9/2021 gửi Chủ tịch UBND thành phố Biên Hòa khiếu nại có các nội dung: Khiếu nại về trình tự ban hành Quyết định thu hồi đất số 1787/QĐ-UBND ngày 03/7/2021 của UBND thành phố Biên Hòa không đúng và khiếu nại đơn giá bồi thường đất, tài sản trên đất thấp, chưa sát với giá thị trường. Ngày 14/3/2022, Chủ tịch UBND thành phố Biên Hòa ban hành Quyết định số 621/QĐ-UBND giải quyết không công nhận các nội dung khiếu nại của bà Trần Ngọc Anh. Không đồng ý một phần với quyết định giải quyết khiếu nại lần đầu của Chủ tịch UBND thành phố Biên Hòa, bà Trần Ngọc Anh tiếp tục có đơn khiếu nại đến Chủ tịch UBND tỉnh với các nội dung nêu ở Mục I trên.

- Về nội dung khiếu nại của bà Trần Ngọc Anh về trình tự ban hành Quyết định thu hồi đất số 1787/QĐ-UBND ngày 03/7/2021 của UBND thành phố Biên Hòa, với lý do bà Trần Ngọc Anh cho rằng chưa nhận tiền bồi thường, chưa nhận tái định cư nhưng UBND thành phố Biên Hòa đã ban hành quyết định thu hồi đất:

Căn cứ điểm a khoản 3 Điều 69 Luật Đất đai 2013 quy định về trình tự, thủ tục thu hồi đất vì mục đích quốc phòng, an ninh; phát triển kinh tế - xã hội vì lợi ích quốc gia, công cộng: “Việc quyết định thu hồi đất, phê duyệt và tổ chức thực hiện phương án bồi thường, hỗ trợ, tái định cư được quy định như sau: a) Ủy ban nhân dân cấp có thẩm quyền... quyết định thu hồi đất, quyết định phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ, tái định cư trong cùng một ngày...”; quá trình triển khai thực hiện dự án đầu tư xây dựng Đường ven sông Đồng Nai, thành phố Biên

Hoà (từ cầu Hóa An đến giáp ranh huyện Vĩnh Cửu), UBND thành phố Biên Hoà đã căn cứ các quy định của pháp luật về đất đai và thực hiện các trình tự, thủ tục như sau:

Căn cứ Quyết định số 4385/QĐ-UBND ngày 31/12/2019 của UBND tỉnh Đồng Nai về việc phê duyệt Kế hoạch sử dụng đất năm 2020 của thành phố Biên Hoà; trên cơ sở đề nghị của Phòng Tài nguyên và Môi trường Biên Hoà tại Văn bản số 1485/TNMT-QLĐĐ ngày 19/3/2020, UBND thành phố Biên Hoà ban hành Thông báo số 743/TB-UBND ngày 28/3/2020 thông báo về việc thu hồi diện tích 1.201,6m² đất thuộc một phần thửa đất số 15, tờ bản đồ địa chính số 15 phường Bửu Long của hộ bà Trần Ngọc Anh.

Ngày 08/5/2020, Tổ chức làm nhiệm vụ bồi thường (gồm: Trung tâm Phát triển quỹ đất thành phố Biên Hoà chủ trì, UBND phường Bửu Long và các cơ quan, đơn vị có liên quan) tiến hành kiểm đếm về đất đai, thống kê nhà ở, tài sản gắn liền với đất tại thửa đất số 15, tờ bản đồ địa chính số 15 phường Bửu Long của hộ bà Trần Ngọc Anh.

Ngày 30/7/2020, UBND phường Bửu Long có Giấy xác nhận nguồn gốc đất, nhà, vật kiến trúc số 343/GXN đối với thửa đất số 15, tờ bản đồ địa chính số 15 phường Bửu Long của hộ bà Trần Ngọc Anh sử dụng, đã được UBND thành phố Biên Hoà cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất số BH 824419 ngày 21/02/2012 (tổng diện tích 1.956,8m², trong đó có 200m² đất ở), sử dụng ổn định không tranh chấp.

Ngày 22/9/2020, UBND tỉnh ban hành Quyết định số 3445/QĐ-UBND phê duyệt giá đất cụ thể để tính tiền bồi thường khi Nhà nước thu hồi đất thực hiện dự án Đường ven sông Đồng Nai (từ Cầu Hóa An đến giáp ranh huyện Vĩnh Cửu) tại phường Bửu Long, thành phố Biên Hoà.

Căn cứ Quyết định số 5056/QĐ-UBND ngày 31/12/2020 của UBND tỉnh Đồng Nai về việc phê duyệt Kế hoạch sử dụng đất năm 2021 của thành phố Biên Hoà; ngày 03/7/2021, UBND thành phố Biên Hoà ban hành Quyết định số 1787/QĐ-UBND thu hồi diện tích 1.201,6m² đất nông nghiệp thuộc một phần thửa đất số 15, tờ bản đồ địa chính số 15 phường Bửu Long của hộ bà Trần Ngọc Anh.

Ngày 03/7/2021, UBND thành phố Biên Hoà ban hành Quyết định số 1755/QĐ-UBND về việc bồi thường, hỗ trợ cho hộ bà Trần Ngọc Anh do thu hồi đất để thực hiện dự án.

- Về việc giải quyết nhận tiền bồi thường, hỗ trợ: Sau khi UBND thành phố Biên Hoà ban hành quyết định bồi thường, hỗ trợ cho hộ bà Trần Ngọc Anh, Trung tâm Phát triển quỹ đất thành phố Biên Hoà đã có các Thông báo nhận tiền số 1993/TB-TTPTQĐ ngày 12/7/2021 và số 2274/TB-TTPTQĐ ngày 04/8/2021 gửi đến hộ bà Trần Ngọc Anh biết để nhận tiền bồi thường, hỗ trợ.

Đến ngày 26/11/2021, Trung tâm Phát triển quỹ đất thành phố Biên Hoà lập Danh sách ký nhận Thông báo nhận tiền bồi thường, hỗ trợ gửi đến hộ bà

Trần Ngọc Anh ký nhận; nhưng bà Trần Ngọc Anh đến nay không liên hệ đến Trung tâm Phát triển quỹ đất thành phố Biên Hoà để lập thủ tục nhận tiền bồi thường, hỗ trợ.

- *Về việc giải quyết tái định cư:* Tại Quyết định giải quyết khiếu nại lần đầu số 621/QĐ-UBND ngày 14/3/2022 của Chủ tịch UBND thành phố Biên Hòa, thể hiện nội dung: Hộ bà Trần Ngọc Anh thuộc trường hợp không bị thu hồi hết đất thuộc Dự án (diện tích đất sau thu hồi của hộ bà Trần Ngọc Anh còn lại 754,3m², trong đó có 200m² đất ở), do đó không đủ điều kiện bố trí tái định cư theo quy định tại Điều 4 Chương II của Quy định ban hành kèm theo Quyết định số 27/QĐ-UBND ngày 26/6/2020 của UBND tỉnh Đồng Nai quy định về tiêu chuẩn và trình tự thủ tục giải quyết tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất trên địa bàn tỉnh Đồng Nai.

Từ những nội dung nêu trên, thì việc UBND thành phố Biên Hòa ban hành Quyết định số 1787/QĐ-UBND ngày 03/7/2021 thu hồi 1.201,6m² đất thuộc một phần thửa đất số 15, tờ bản đồ địa chính số 15 phường Bửu Long của hộ bà Trần Ngọc Anh để thực hiện Dự án đầu tư xây dựng Đường ven sông Đồng Nai, thành phố Biên Hòa (đoạn từ cầu Hóa An đến giáp ranh huyện Vĩnh Cửu) là đúng trình tự theo quy định pháp luật.

- *Về nội dung bà Trần Ngọc Anh khiếu nại cho rằng đơn giá bồi thường đất thấp, chưa sát với giá thị trường:*

Ngày 22/9/2020, UBND tỉnh ban hành Quyết định số 3445/QĐ-UBND phê duyệt giá đất cụ thể để tính tiền bồi thường khi Nhà nước thu hồi đất thực hiện dự án Đường ven sông Đồng Nai (từ Cầu Hóa An đến giáp ranh huyện Vĩnh Cửu) tại phường Bửu Long, thành phố Biên Hòa; theo đó đất nông nghiệp đường Ngô Thị Nhậm – Vị trí 4 (bê tông) có đơn giá là 2.185.000 đồng/m².

Căn cứ Luật Đất đai 2013, tại khoản 2 Điều 74 quy định về nguyên tắc bồi thường về đất khi Nhà nước thu hồi đất: “Việc bồi thường được thực hiện...bằng tiền theo giá đất cụ thể của loại đất thu hồi do UBND cấp tỉnh quyết định tại thời điểm quyết định thu hồi đất”, tại điểm đ khoản 4 Điều 114 quy định: “Giá đất cụ thể được sử dụng để làm căn cứ tính tiền bồi thường khi Nhà nước thu hồi đất”; căn cứ khoản 1 Điều 15 Nghị định số 44/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ quy định giá đất cụ thể: “Căn cứ nguyên tắc định giá đất quy định tại Điều 112 của Luật Đất đai, phương pháp định giá đất quy định tại các Khoản 1, 2, 3 và 4 Điều 4 của Nghị định này và kết quả tổng hợp, phân tích thông tin về thửa đất, giá đất thị trường, UBND cấp tỉnh quyết định giá đất cụ thể”; căn cứ Quyết định số 3445/QĐ-UBND ngày 22/9/2020 của UBND tỉnh phê duyệt giá đất cụ thể để tính tiền bồi thường khi Nhà nước thu hồi đất để thực hiện dự án, UBND thành phố Biên Hòa ban hành Quyết định số 1755/QĐ-UBND ngày 03/7/2021 về việc bồi thường diện tích 1.201,6m² đất nông nghiệp thu hồi thuộc một phần thửa đất số 15, tờ bản đồ địa chính số 15 phường Bửu Long, vị trí 4 đường Ngô Thị Nhậm với đơn giá 2.185.000 đồng/m² cho hộ bà Trần Ngọc Anh là đúng quy định pháp luật.

IV. Kết quả đối thoại

Ngày 25/7/2022, Chánh Thanh tra tỉnh (thực hiện theo ủy quyền của Chủ tịch UBND tỉnh tại Văn bản số 114/UBND-TCD ngày 06/01/2021) có Giấy mời số 244/GM-TT mời bà Trần Thị Ngọc Anh đến tham dự buổi đối thoại trong quá trình giải quyết khiếu nại lần hai theo quy định tại Điều 39 Luật Khiếu nại năm 2011; ngày 27/7/2022, Thanh tra tỉnh nhận được Đơn “đề nghị dời ngày đối thoại” của ông Nguyễn Trọng Tuệ (đại diện theo ủy quyền của bà Trần Thị Ngọc Anh). Ngày 31/8/2022, Chánh Thanh tra tỉnh tiếp tục có Giấy mời số 244/GM-TT mời bà Trần Thị Ngọc Anh đến tham dự buổi đối thoại trong quá trình giải quyết khiếu nại lần hai vào ngày 08/9/2022 tại trụ sở Thanh tra tỉnh; qua kiểm tra việc giao, nhận giấy mời thể hiện: UBND phường Bửu Long đã giao giấy mời nêu trên cho ông Lăng Đức Minh (là chồng của bà Trần Thị Ngọc Anh) vào ngày 05/9/2022 và ông Minh đã ký xác nhận vào Phiếu giao, nhận giấy mời, tuy nhiên, tại buổi đối thoại ngày 08/9/2022, bà Trần Thị Ngọc Anh vắng mặt mà không có lý do.

Căn cứ khoản 3 Điều 28 Nghị định số 124/2020/NĐ-CP ngày 19/10/2020 của Chính phủ Quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Khiếu nại năm 2011, Chánh Thanh tra tỉnh tiến hành đối thoại với các cơ quan liên quan (với lý do: Bà Trần Thị Ngọc Anh vắng mặt mà không có lý do) để giải quyết đơn khiếu nại của bà Trần Thị Ngọc Anh và lập Biên bản đối thoại ngày 08/9/2022; thể hiện:

- Ý kiến của các cơ quan liên quan tham dự đối thoại: Điều thống nhất với kết quả xác minh và hướng đề xuất, kiến nghị của Thanh tra tỉnh tại Báo cáo số 72/BC-TT ngày 26/5/2022 về kết quả xác minh nội dung khiếu nại của bà Trần Thị Ngọc Anh.

- Sau khi nghe ý kiến trao đổi của đại diện lãnh đạo các cơ quan liên quan tham dự buổi đối thoại và xem xét hồ sơ, tài liệu liên quan, Chánh Thanh tra tỉnh Nguyễn Ngọc Thắng (người được Chủ tịch UBND tỉnh ủy quyền đối thoại) - Người chủ trì đối thoại kết luận:

- + Thống nhất Báo cáo kết quả xác minh khiếu nại số 95/BC-TT ngày 16/6/2022 của Thanh tra tỉnh về nội dung khiếu nại của bà Trần Thị Ngọc Anh là không có cơ sở xem xét.

- + Công nhận Quyết định số 621/QĐ-UBND ngày 14/3/2022 của Chủ tịch UBND thành phố Biên Hòa về việc giải quyết đơn khiếu nại lần đầu của bà Trần Ngọc Anh là đúng quy định của pháp luật.

V. Kết luận

- Đối với nội dung khiếu nại về trình tự ban hành Quyết định thu hồi đất số 1787/QĐ-UBND ngày 03/7/2021 của UBND thành phố Biên Hòa:

Thực hiện Dự án đầu tư xây dựng Đường ven sông Đồng Nai, thành phố Biên Hòa (đoạn từ cầu Hóa An đến giáp ranh huyện Vĩnh Cửu); cùng ngày 03/7/2021, UBND thành phố Biên Hòa đã ban hành Quyết định số 1787/QĐ-

UBND thu hồi diện tích 1.201,6m² đất thuộc một phần thửa đất số 15, tờ bản đồ địa chính số 15 phường Bửu Long của hộ bà Trần Ngọc Anh và ban hành Quyết định số 1755/QĐ-UBND bồi thường, hỗ trợ cho hộ bà Trần Ngọc Anh theo đúng quy định của pháp luật.

Căn cứ điểm a khoản 3 Điều 69 Luật Đất đai 2013 quy định về trình tự, thủ tục thu hồi đất vì mục đích quốc phòng, an ninh; phát triển kinh tế - xã hội vì lợi ích quốc gia, công cộng; như đã nêu ở phần trên, quá trình triển khai thực hiện Dự án đầu tư xây dựng Đường ven sông Đồng Nai, thành phố Biên Hoà (từ cầu Hóa An đến giáp ranh huyện Vĩnh Cửu), UBND thành phố Biên Hoà đã căn cứ các quy định của pháp luật về đất đai và thực hiện theo đúng các trình tự, thủ tục quy định của pháp luật.

Việc bà Trần Ngọc Anh khiếu nại về trình tự ban hành Quyết định thu hồi đất số 1787/QĐ-UBND ngày 03/7/2021 của UBND thành phố Biên Hoà, là không có căn cứ.

- Về nội dung bà Trần Ngọc Anh khiếu nại cho rằng đơn giá bồi thường đất thấp, chưa sát với giá thị trường:

Căn cứ khoản 2 Điều 74 Luật Đất đai 2013; điểm đ khoản 4 Điều 114 Luật Đất đai 2013 và khoản 1 Điều 15 Nghị định số 44/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ quy định giá đất cụ thể; căn cứ Quyết định số 3445/QĐ-UBND ngày 22/9/2020 của UBND tỉnh phê duyệt giá đất cụ thể để tính tiền bồi thường khi Nhà nước thu hồi đất để thực hiện dự án, UBND thành phố Biên Hoà ban hành Quyết định số 1755/QĐ-UBND ngày 03/7/2021 về việc bồi thường diện tích 1.201,6m² đất nông nghiệp thuộc một phần thửa đất số 15, tờ bản đồ địa chính số 15 phường Bửu Long, vị trí 4 đường Ngô Thị Nhậm với đơn giá 2.185.000 đồng/m² cho hộ bà Trần Ngọc Anh là đúng quy định pháp luật.

Việc bà Trần Ngọc Anh khiếu nại về giá bồi thường đất là không có cơ sở xem xét.

Chủ tịch UBND thành phố Biên Hoà ban hành Quyết định số 621/QĐ-UBND ngày 14/3/2022 giải quyết không công nhận nội dung khiếu nại của bà Trần Ngọc Anh nêu tại mục I trên, là đúng quy định pháp luật

Từ những nhận định và căn cứ trên:

QUYẾT ĐỊNH:

Điều 1.

a) Không công nhận nội dung đơn khiếu nại đề ngày 24/3/2022 của bà Trần Ngọc Anh;

b) Công nhận và giữ nguyên nội dung Quyết định giải quyết khiếu nại lần đầu số 621/QĐ-UBND ngày 14/3/2022 của Chủ tịch UBND thành phố Biên Hoà là đúng;

- Yêu cầu bà Trần Ngọc Anh, UBND thành phố Biên Hòa, các cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan thực hiện Quyết định hành chính số 1787/QĐ-UBND ngày 03/7/2021 của UBND thành phố Biên Hòa về việc thu hồi đất của hộ bà Trần Ngọc Anh và Quyết định hành chính số 1755/QĐ-UBND ngày 03/7/2021 của UBND thành phố Biên Hòa về việc bồi thường, hỗ trợ cho hộ bà Trần Ngọc Anh để thực hiện Dự án đầu tư xây dựng Đường ven sông Đồng Nai, thành phố Biên Hòa (đoạn từ cầu Hóa An đến giáp ranh huyện Vĩnh Cửu).

Điều 2. Giao UBND thành phố Biên Hòa công bố, gửi Quyết định này đến bà Trần Ngọc Anh (có lập biên bản giao nhận gửi về Ban Tiếp công dân tỉnh trước ngày 06/10/2022, để lưu vào hồ sơ giải quyết khiếu nại);

Quyết định này được niêm yết công khai tại Trụ sở Tiếp công dân tỉnh theo quy định tại Điều 41 Luật Khiếu nại năm 2011 và thông báo công khai trên Cổng thông tin điện tử của UBND tỉnh.

Điều 3. Quyết định giải quyết khiếu nại lần hai có hiệu lực pháp luật sau 30 ngày, kể từ ngày ban hành. Trường hợp không đồng ý với Quyết định giải quyết khiếu nại thì bà Trần Ngọc Anh có quyền khởi kiện vụ án hành chính tại Tòa án theo quy định của pháp luật về tố tụng hành chính.

Điều 4. Chánh Văn phòng UBND tỉnh, Chánh Thanh tra tỉnh, Trưởng Ban Tiếp công dân tỉnh, Chủ tịch UBND thành phố Biên Hòa, Chủ tịch UBND phường Bửu Long và bà Trần Ngọc Anh chịu trách nhiệm thi hành quyết định này./.

Nơi nhận:

- Như Điều 4;
- Trụ sở TCD Trung ương (tại Hà Nội + TP. HCM);
- Cục III - Thanh tra Chính phủ;
- TT. Tỉnh ủy; TT. HĐND tỉnh;
- Đoàn ĐBQH tỉnh;
- Chủ tịch, các PCT UBND tỉnh;
- UBND TP. Biên Hòa (để công bố QĐ đến công dân biết);
- Chánh, Phó Văn phòng KTN;
- Trưởng, Phó Ban TCD tỉnh;
- Cổng Thông tin điện tử;
- Lưu: VT, BTCD.

TĐK

**KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH**



Nguyễn Thị Hoàng