

Số: 136 /QĐ-UBND

Đồng Nai, ngày 05 tháng 5 năm 2022

QUYẾT ĐỊNH
Về việc giải quyết đơn khiếu nại của ông Lư Minh Thủy
(lần hai)

CHỦ TỊCH ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH ĐỒNG NAI

Căn cứ Luật Khiếu nại số 02/2011/QH13 ngày 11/11/2011;

Căn cứ Nghị định số 124/2020/NĐ-CP ngày 19/10/2020 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Khiếu nại;

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015;

Căn cứ Luật Đất đai năm 2013;

Xét đơn khiếu nại ngày 13/4/2021 của ông Lư Minh Thủy, địa chỉ: Tổ 1, khu phố 4, thị trấn Trảng Bom, huyện Trảng Bom, tỉnh Đồng Nai.

I. Nội dung khiếu nại:

Theo nội dung đơn khiếu nại đề ngày 13/4/2021 của ông Lư Minh Thủy và Biên bản làm việc ngày 11/5/2021 giữa Thanh tra tỉnh với bà Lư Thị Bạch Huệ - người được ông Lư Minh Thủy ủy quyền, thể hiện:

Ông Lư Minh Thủy không đồng ý Quyết định số 1342/QĐ-UBND ngày 01/4/2021 của UBND huyện Trảng Bom giải quyết lần đầu đơn khiếu nại của ông đối với Quyết định số 5933/QĐ-UBND ngày 10/12/2020 của UBND huyện Trảng Bom về việc phê duyệt kinh phí bồi thường, hỗ trợ và tái định cư cho hộ ông Lư Minh Thủy để thực hiện dự án xây dựng đường Nam Kỳ Khởi Nghĩa tại thị trấn Trảng Bom, huyện Trảng Bom, cụ thể:

Ông Lư Minh Thủy đề nghị xem xét giải quyết bố trí 02 lô tái định cư hộ phụ cho 02 con của ông là Lư Thị Kim Liên và Lư Thị Yên Nhi.

II. Kết quả giải quyết khiếu nại của người đã giải quyết khiếu nại lần đầu:

Ngày 01/4/2021, Chủ tịch UBND huyện Trảng Bom ban hành Quyết định số 1370/QĐ-UBND giải quyết không công nhận nội dung khiếu nại của ông Lư Minh Thủy.

III. Kết quả xác minh nội dung khiếu nại:

Theo Báo cáo số 129/BC-TT ngày 21/6/2021 về kết quả thẩm tra, xác minh nội dung khiếu nại của ông Lư Minh Thủy và Văn bản số 115/TT-NV2 ngày 14/01/2022 của Thanh tra tỉnh, thể hiện:



Thực hiện dự án đầu tư xây dựng đường Nam Kỳ Khởi Nghĩa tại thị trấn Trảng Bom, hộ ông Lư Minh Thủy có diện tích 355,6m² đất thu hồi (250m² đất ở và 105,6m² đất trồng cây lâu năm) thuộc thửa đất số 27d, tờ bản đồ địa chính số 45 thị trấn Trảng Bom.

Ngày 10/12/2020, UBND huyện Trảng Bom ban hành Quyết định số 5933/QĐ-UBND về việc phê duyệt bồi thường, hỗ trợ và tái định cư cho hộ ông Lư Minh Thủy để thực hiện dự án; theo đó hộ ông Lư Minh Thủy được bố trí 01 lô tái định cư hộ chính tại Khu tái định cư 5,3 ha thị trấn Trảng Bom.

Không đồng ý quyết định phê duyệt kinh phí bồi thường, hỗ trợ và tái định cư nêu trên; ông Thủy có đơn khiếu nại đề ngày 14/01/2021 gửi UBND huyện Trảng Bom trong đó có nội dung khiếu nại đề nghị cấp thêm 01 lô tái định cư hộ chính do đất của gia đình nằm ở vị trí mặt tiền đường Lê Duẩn và diện tích thu hồi lớn; đề nghị cấp 03 lô tái định cư hộ phụ do gia đình đông người, trong đó có 03 người con (Lư Thị Diễm, Lư Thị Yên Nhi, Lư Thị Kim Liên) đã lập gia đình cùng chung sống trên căn nhà bị thu hồi không có đất ở, nhà ở nào khác trên địa bàn thị trấn. Ngày 01/4/2021, Chủ tịch UBND huyện Trảng Bom ban hành Quyết định số 1342/QĐ-UBND giải quyết không công nhận nội dung khiếu nại nêu trên của ông Lư Minh Thủy. Không đồng ý quyết định giải quyết khiếu nại lần đầu của UBND huyện Trảng Bom, ông Thủy tiếp tục có đơn khiếu nại đến Chủ tịch UBND tỉnh với nội dung nêu ở Mục I trên.

Căn cứ khoản 2 Điều 6 Nghị định số 47/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính Phủ quy định Bồi thường về đất khi Nhà nước thu hồi đất ở, quy định: *“Trường hợp trong hộ gia đình quy định tại Khoản 1 Điều này mà trong hộ có nhiều thế hệ, nhiều cặp vợ chồng cùng chung sống trên một thửa đất ở thu hồi nếu đủ điều kiện để tách thành từng hộ gia đình riêng theo quy định của pháp luật về cư trú hoặc có nhiều hộ gia đình có chung quyền sử dụng một (01) thửa đất ở thu hồi thì Ủy ban nhân dân cấp tỉnh căn cứ vào quỹ đất ở, nhà ở tái định cư và tình thực tế tại địa phương quyết định mức đất ở, nhà ở tái định cư cho từng hộ gia đình”*; khoản 6 Điều 5 Quyết định số 27/2020/QĐ-UBND ngày 26/6/2020 của UBND tỉnh Đồng Nai quy định về điều kiện bố trí tái định cư hộ phụ trên địa bàn tỉnh Đồng Nai, quy định: *“Trường hợp trong hộ gia đình có nhiều thế hệ (nhiều cặp vợ chồng) cùng chung sống, đủ điều kiện tách hộ, có chung quyền sử dụng một (01) thửa đất ở bị thu hồi phải di chuyển chỗ ở đủ điều kiện bố trí tái định cư hộ chính theo quy định tại Điều 4 thì ngoài việc được xét bố trí tái định cư hộ chính thì mỗi cặp vợ chồng còn lại được xét giao một (01) suất tái định cư hộ phụ nếu có đăng ký kết hôn trước khi có thông báo thu hồi đất và một trong hai người (vợ hoặc chồng) có tên trong sổ hộ khẩu thường trú tại địa chỉ của căn nhà có thửa đất thu hồi, không có chỗ ở nào khác trong địa bàn xã, phường, thị trấn nơi có đất bị thu hồi. Trong trường hợp này thì diện tích cấp đất tái định cư hộ chính và hộ phụ không vượt quá 3 lần diện tích đất ở bị thu hồi.”*

Qua kiểm tra hồ sơ xác minh về điều kiện bố trí tái định cư hộ phụ, kết quả như sau:

- Về điều kiện “Trường hợp trong hộ gia đình quy định tại khoản 1 Điều 6 Nghị định số 47/20014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 mà trong hộ có nhiều thế hệ, nhiều cặp vợ chồng cùng chung sống trên một thửa đất ở thu hồi nếu đủ điều kiện để tách thành từng hộ gia đình riêng theo quy định của pháp luật về cư trú”: Căn cứ quy định tại khoản 2 Điều 9 Quyết định số 41/2019/QĐ-UBND ngày 16/10/2019 của UBND tỉnh quy định: “Ủy ban nhân dân cấp xã nơi có đất thu hồi căn cứ hồ sơ quản lý đất đai để xác nhận nguồn gốc, thời điểm bắt đầu sử dụng đất theo loại đất, mục đích sử dụng đất, thời điểm xây dựng nhà ở, công trình trên đất và đối tượng đủ điều kiện được bồi thường bằng đất ở hoặc bố trí tái định cư theo Mẫu số 02 Phụ lục kèm theo Quy định này”, UBND thị trấn Trảng Bom có Văn bản số 85/UBND-ĐCXĐ ngày 01/3/2021, Văn bản số 38/UBND-ĐC-XD ngày 28/01/2021 và Văn bản số 158/UBND-ĐCXĐ ngày 07/6/2021 xác nhận vợ chồng bà Lư Thị Kim Liên - ông Nguyễn Văn Công và bà Lư Thị Yến Nhi - ông Lê Ngọc Yên không sống chung nhà ông Lư Minh Thủy.

- Về điều kiện “tách thành từng hộ gia đình riêng theo quy định của pháp luật về cư trú; có đăng ký kết hôn trước khi có thông báo thu hồi đất”: Bà Lư Thị Kim Liên - ông Nguyễn Văn Công đăng ký kết hôn năm 2014 và bà Lư Thị Yến Nhi - ông Lê Ngọc Yên đăng ký kết hôn năm 2017, trước khi có Thông báo thu hồi đất số 380/TB-UBND ngày 30/8/2020 của UBND huyện Trảng Bom.

- Về điều kiện “được bố trí tái định cư hộ chính”: Ông Lư Minh Thủy được bố trí 01 lô tái định cư hộ chính theo Quyết định số 5933/QĐ-UBND ngày 10/12/2020 của UBND huyện Trảng Bom.

- Về điều kiện “một trong hai người (vợ hoặc chồng) có tên trong sổ hộ khẩu thường trú tại địa chỉ của căn nhà có thửa đất thu hồi”: Theo Giấy xác nhận nhân khẩu ngày 20/10/2020 của UBND thị trấn Trảng Bom và đối chiếu với Sổ hộ khẩu do ông Lư Minh Thủy cung cấp, thể hiện: Hộ ông Lư Minh Thủy có 16 nhân khẩu, trong đó gồm: Ông Lư Minh Thủy (chủ hộ) và vợ là bà Nguyễn Ngọc Thương, các con là Lư Thị Kim Liên, Lư Thị Diễm, Lư Thị Yến Nhi, Lư Thị Diễm Thủy và 11 nhân khẩu khác là các cháu của ông Lư Minh Thủy, con của các cặp vợ chồng bà Lư Thị Kim Liên - ông Nguyễn Văn Công, bà Lư Thị Yến Nhi - ông Lê Ngọc Yên và bà Lư Thị Diễm - ông Nguyễn Văn Hiếu.

- Về điều kiện “không có chỗ ở nào khác trong địa bàn xã, phường, thị trấn nơi có đất bị thu hồi”: Ngày 01/3/2021, Văn phòng Đăng ký đất đai tỉnh – Chi nhánh huyện Trảng Bom có Văn bản số 1243/VPĐK.TB.TTLT theo đó xác nhận các cặp vợ chồng bà Lư Thị Kim Liên - ông Nguyễn Văn Công và bà Lư Thị Yến Nhi - ông Lê Ngọc Yên hiện chưa được cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất nào khác trên địa bàn thị trấn Trảng Bom.

Ngày 19/5/2021, Thanh tra tỉnh phối hợp với đại diện Thanh tra huyện Trảng Bom, Phòng Tài nguyên và Môi trường huyện Trảng Bom, Trung tâm Phát triển quỹ đất huyện Trảng Bom và UBND thị trấn Trảng Bom tiến hành kiểm tra hiện trạng nhà của ông Lư Minh Thủy tại thửa đất thu hồi, kết quả thể hiện: Trên thửa đất của ông Lư Minh Thủy bị thu hồi để thực hiện dự án có căn nhà cấp 4 hạng 1 (C4H1) diện tích 160m² gồm: 01 phòng khách + phòng thờ; 04 phòng ngủ



(theo trình bày của ông Thủy thì phòng ngủ thứ nhất do vợ chồng chị Nhi ở, phòng ngủ thứ 2 do vợ chồng chị Liên ở, phòng ngủ thứ 3 do vợ chồng chị Diễm ở, phòng ngủ thứ 4 vợ chồng ông Thủy ở), mỗi phòng có diện tích khoảng 15m², một phòng bếp.

Ngày 17/6/2021, Thanh tra tỉnh tổ chức buổi làm việc, tham gia buổi làm việc có đại diện của Sở Tư pháp, Sở Xây dựng, Sở Tài nguyên và Môi trường, Sở Tài chính, UBND huyện Trảng Bom và UBND thị trấn Trảng Bom, kết quả thể hiện: Các thành phần tham gia buổi làm việc đã phân tích và xem xét các Văn bản số: 85/UBND-ĐCXD ngày 01/3/2021, số 38/UBND-ĐC-XD ngày 28/01/2021 và số 158/UBND-ĐCXD ngày 07/6/2021 của UBND thị trấn Trảng Bom; Báo cáo số 481/BC-UBND ngày 14/6/2021 của UBND huyện Trảng Bom; các Biên bản xác minh và Báo cáo số 130/BC-CATT ngày 07/6/2021 của Công an thị trấn Trảng Bom. Qua phân tích, xem xét thể hiện:

Tại Báo cáo số 130/BC-CATT ngày 07/6/2021 của Công an thị trấn Trảng Bom thể hiện:

+ *Đối với bà Lư Thị Kim Liên - ông Nguyễn Văn Công:* Theo cung cấp của những người sống lâu năm và Khu phố 4, thị trấn Trảng Bom, huyện Trảng Bom, tỉnh Đồng Nai cho biết vợ chồng chị Lư Thị Kim Liên, Nguyễn Văn Công không thường xuyên sinh sống cùng với ông Lư Minh Thủy tại khu phố 1, thị trấn Trảng Bom. Trước năm 2014 chị Liên có sống chung với ông Lư Minh Thủy, đến năm 2014, sau khi kết hôn với anh Nguyễn Văn Công chuyển về sinh sống với anh Nguyễn Văn Công tại hộ ông Nguyễn Văn Lập (cha của ông Công) tại Khu phố 1, bây giờ là Khu phố 3.

+ *Đối với bà Lư Thị Yến Nhi - ông Lê Ngọc Yên:* Theo cung cấp của những người sống lâu năm và Khu phố 4, thị trấn Trảng Bom, huyện Trảng Bom, tỉnh Đồng Nai cho biết vợ chồng chị Lư Thị Yến Nhi, ông Lê Ngọc Yên không thường xuyên sinh sống cùng với ông Lư Minh Thủy tại khu phố 1, thị trấn Trảng Bom. Trước năm 2017, chị Nhi có sống chung với ông Lư Minh Thủy, đến năm 2017 kết hôn với anh Lê Ngọc Yên, hộ khẩu thường trú tại ấp Tân Thịnh, xã Đồi 61, huyện Trảng Bom. Chị Lư Thị Yến Nhi không có hộ khẩu thường trú tại xã Đồi 61, huyện Trảng Bom; chị Lư Thị Yến Nhi cũng không thường xuyên sinh sống tại nhà chồng.

Việc UBND thị trấn Trảng Bom và UBND huyện Trảng Bom căn cứ kết quả xác minh của Công an thị trấn xác nhận 02 cặp vợ chồng bà Liên - ông Công và bà Nhi - ông Yên *không thường xuyên sinh sống* cùng với ông Lư Minh Thủy để xác định 02 cặp vợ chồng bà Liên - ông Công và bà Nhi - ông Yên *không sống chung* nhà ông Lư Minh Thủy là chưa thỏa đáng, bởi vì: “*không thường xuyên sinh sống*” không đồng nghĩa với việc “*không sống chung*” và hiện nay pháp luật chưa quy định rõ tiêu chí cụ thể để xác định như thế nào là “*cùng chung sống*”. Căn cứ Điều 79 Luật Đất đai năm 2013; khoản 2 Điều 6 Nghị định số 47/20014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính Phủ quy định về bồi thường, hỗ trợ, tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất; khoản 6 Điều 5 Quyết định số 27/2020/QĐ-UBND ngày 26/6/2020 của UBND tỉnh Đồng Nai quy định về điều kiện bố trí tái

định cư hộ phụ thì 02 cặp vợ chồng bà Liên - ông Công và bà Nhi - ông Yên con ông Lư Minh Thủy có đủ điều kiện xem xét bố trí 02 lô tái định cư hộ phụ (phải đóng tiền sử dụng đất và tiền xây dựng cơ sở hạ tầng), chỉ do chưa có tiêu chí cụ thể để xác định như thế nào là “*cùng chung sống*” nên UBND thị trấn Trảng Bom và UBND huyện Trảng Bom cho rằng 02 cặp vợ chồng bà Liên - ông Công và bà Nhi - ông Yên *không thường xuyên sinh sống* nghĩa là *không sống chung* nhà ông Lư Minh Thủy. Từ kết quả rà soát, đối chiếu quy định pháp luật, đại diện các cơ quan, đơn vị tham gia buổi làm việc thống nhất kiến nghị Chủ tịch UBND tỉnh xem xét việc bố trí 02 lô tái định cư hộ phụ cho 02 con của ông Lư Minh Thủy là hộ bà Lư Thị Kim Liên - ông Nguyễn Văn Công và hộ bà Lư Thị Yến Nhi - ông Lê Ngọc Yên theo quy định.

IV. Kết quả đối thoại:

Căn cứ kết quả đối thoại với bà Lư Thị Bạch Huệ - người được ông Lư Minh Thủy ủy quyền tham dự vào ngày 10/01/2022, thể hiện:

- Ông Lư Minh Thủy khiếu nại đề nghị xem xét giải quyết bố trí 02 lô tái định cư hộ phụ cho 02 con của ông là Lư Thị Kim Liên và Lư Thị Yến Nhi vì diện tích đất thu hồi lớn, 02 con là Lư Thị Kim Liên và Lư Thị Yến Nhi đã có gia đình và cùng chung sống với ông Thủy, cùng hộ khẩu và không có chỗ ở nào khác.

- Sau khi nghe ý kiến của công dân, ý kiến của đại diện lãnh đạo các cơ quan có liên quan tham gia buổi đối thoại và xem xét các hồ sơ, tài liệu có liên quan, Chánh Thanh tra tỉnh Nguyễn Ngọc Thắng (người được Chủ tịch UBND tỉnh ủy quyền đối thoại tại Văn bản số 114/UBND-TCD ngày 06/01/2021) - Chủ trì buổi đối thoại kết luận như sau:

Thông nhất với Báo cáo số 129/BC-TT ngày 21/6/2021 của Thanh tra tỉnh về kết quả xác minh nội dung khiếu nại của ông Lư Minh Thủy là có cơ sở xem xét.

V. Kết luận:

Căn cứ Điều 79 Luật Đất đai năm 2013; căn cứ khoản 2 Điều 6 Nghị định số 47/20014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính Phủ quy định về bồi thường, hỗ trợ, tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất; căn cứ khoản 6 Điều 5 Quyết định số 27/2020/QĐ-UBND ngày 26/6/2020 của UBND tỉnh Đồng Nai quy định về điều kiện bố trí tái định cư hộ phụ và qua kết quả xác minh nêu trên thì 02 con của ông Lư Minh Thủy là hộ bà Lư Thị Kim Liên - ông Nguyễn Văn Công và hộ bà Lư Thị Yến Nhi - ông Lê Ngọc Yên đủ điều kiện xem xét bố trí 02 lô tái định cư hộ phụ.

Việc ông Lư Minh Thủy khiếu nại đề nghị xem xét giải quyết bố trí 02 lô tái định cư hộ phụ cho 02 con của ông là Lư Thị Kim Liên và Lư Thị Yến Nhi là có cơ sở xem xét giải quyết, khiếu nại đúng.

Chủ tịch UBND huyện Trảng Bom ban hành Quyết định số 1342/QĐ-UBND ngày 01/4/2021 về việc giải quyết đơn khiếu nại lần đầu của ông Lư Minh Thủy không công nhận nội dung khiếu nại đề nghị xem xét giải quyết bố trí 02 lô



tái định cư hộ phụ cho 02 con của ông là Lư Thị Kim Liên và Lư Thị Yến Nhi là chưa đảm bảo quy định pháp luật.

Từ những nhận định và căn cứ trên,

QUYẾT ĐỊNH:

Điều 1.

a) Công nhận nội dung đơn khiếu nại đề ngày 13/4/2021 của ông Lư Minh Thủy đề nghị xem xét giải quyết bố trí 02 lô tái định cư hộ phụ cho 02 con của ông Thủy là Lư Thị Kim Liên và Lư Thị Yến Nhi là có cơ sở xem xét giải quyết, khiếu nại đúng.

b) Yêu cầu Chủ tịch UBND huyện Trảng Bom sửa đổi, điều chỉnh một phần Quyết định số 1342/QĐ-UBND ngày 01/4/2021 của UBND huyện Trảng Bom về việc giải quyết đơn khiếu nại (lần đầu) của ông Lư Minh Thủy theo hướng giải quyết bố trí 02 lô tái định cư cho 02 con của ông Thủy để chấm dứt hành vi hành chính bị khiếu nại.

c) Đề nghị Chủ tịch UBND huyện Trảng Bom chỉ đạo lập thủ tục xem xét giải quyết tái định cư hộ phụ cho 02 con của ông Lư Minh Thủy là Lư Thị Kim Liên và Lư Thị Yến Nhi theo đúng trình tự, thủ tục quy định của pháp luật.

Điều 2. Giao UBND huyện Trảng Bom công bố, gửi Quyết định này đến ông Lư Minh Thủy (có lập biên bản giao nhận gửi về Ban Tiếp công dân tỉnh trong tháng 5/2022, để lưu vào hồ sơ giải quyết khiếu nại);

Quyết định này được niêm yết công khai tại Trụ sở Ban Tiếp công dân tỉnh theo quy định tại Điều 41 Luật Khiếu nại năm 2011 và thông báo công khai trên Cổng thông tin điện tử của UBND tỉnh.

Điều 3. Trong thời hạn 30 ngày, kể từ ngày nhận được Quyết định này, nếu ông Lư Minh Thủy không đồng ý với Quyết định giải quyết khiếu nại của UBND tỉnh Đồng Nai thì ông Lư Minh Thủy có quyền khởi kiện vụ án hành chính tại Tòa án theo quy định của pháp luật về tố tụng hành chính.

Điều 4. Chánh Văn phòng UBND tỉnh, Chánh Thanh tra tỉnh, Trưởng Ban Tiếp công dân tỉnh, Chủ tịch UBND huyện Trảng Bom, Chủ tịch UBND thị trấn Trảng Bom và ông Lư Minh Thủy chịu trách nhiệm thi hành quyết định này./.

Nơi nhận:

- Như Điều 4;
- Trụ sở TCD Trung ương (tại Hà Nội + TP. HCM);
- Cục III - Thanh tra Chính phủ;
- TT. Tỉnh ủy; TT. HĐND tỉnh;
- Đoàn ĐBQH tỉnh;
- Chủ tịch, các PCT. UBND tỉnh;
- Thanh tra tỉnh;
- UBND huyện Trảng Bom để công bố đến công dân;
- Chánh, Phó chánh Văn phòng KTNS, THNC;
- Trưởng + Phó Ban TCD tỉnh;
- Cổng Thông tin điện tử;
- Lưu: VT, BTCD.

<TTH.QĐ.2022>

**KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH**



Nguyễn Thị Hoàng