

ngã H

**ỦY BAN NHÂN DÂN
TỈNH ĐỒNG NAI**

**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

Số: 3289/QĐ-UBND

Đồng Nai, ngày 17 tháng 10 năm 2019

QUYẾT ĐỊNH
Về việc giải quyết khiếu nại của ông Nguyễn Văn Phước
(lần đầu)

CHỦ TỊCH UBND TỈNH ĐỒNG NAI

Căn cứ Luật Khiếu nại số 02/2011/QH13 ngày 11/11/2011;

Căn cứ Nghị định số 75/2012/NĐ-CP ngày 03/10/2012 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Khiếu nại;

Căn cứ Thông tư số 07/2013/TT-TTCP ngày 31/10/2013 của Thanh tra Chính phủ Quy định quy trình giải quyết khiếu nại hành chính và Thông tư số 02/2016/TT-TTCP ngày 20/10/2016 của Thanh tra Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều Thông tư số 07/2013/TT-TTCP ngày 31/10/2013 của Thanh tra Chính phủ;

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương được Quốc hội thông qua ngày 19/6/2015;

Căn cứ Luật Xử lý vi phạm hành chính năm 2012;

Căn cứ Luật Bảo vệ môi trường năm 2014;

Căn cứ Nghị định số 18/2015/NĐ-CP ngày 14/02/2015 của Chính phủ quy định về quy hoạch bảo vệ môi trường, đánh giá môi trường chiến lược, đánh giá tác động môi trường và kế hoạch bảo vệ môi trường;

Căn cứ Nghị định số 155/2016/NĐ-CP ngày 18/11/2016 của Chính phủ quy định về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực bảo vệ môi trường; Nghị định số 18/2015/NĐ-CP ngày 14/02/2015 của Chính phủ quy định về quy hoạch bảo vệ môi trường, đánh giá môi trường chiến lược, đánh giá tác động môi trường và kế hoạch bảo vệ môi trường;

Căn cứ Nghị định số 97/2017/NĐ-CP ngày 18/8/2017 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 81/2013/NĐ-CP ngày 19/7/2013 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Xử lý vi phạm hành chính

Xét đơn khiếu nại đề ngày 19/4/2019 của của ông Nguyễn Văn Phước,
Địa chỉ: Ấp Ngọc Lâm 2, xã Phú Thanh, huyện Tân Phú, tỉnh Đồng Nai.

I. Nội dung khiếu nại



Theo nội dung đơn đề ngày 19/4/2019 của ông Nguyễn Văn Phước và kết quả làm việc giữa Thanh tra tỉnh và bà Vũ Thị Huyền Ngọc (vợ ông Nguyễn Văn Phước, người được ông Phước ủy quyền), thể hiện:

Ông Phước khiếu nại không đồng ý với Quyết định xử phạt vi phạm hành chính số 926/QĐ-XPVPHC ngày 28/3/2019 của UBND tỉnh về việc xử phạt vi phạm hành chính đối với ông Nguyễn Văn Phước, ông cho rằng UBND tỉnh xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực bảo vệ môi trường đối với ông là không đúng, cụ thể:

Ông không vi phạm pháp luật về môi trường trong quá trình nuôi heo thịt, ông đã nộp hồ sơ lên Sở Tài nguyên và Môi trường, đề nghị phê duyệt báo cáo đánh giá tác động môi trường theo quy định, Sở Tài nguyên và Môi trường đã có Biên nhận hồ sơ ngày 28/7/2016 và có Quyết định số 1663/QĐ-STNMT ngày 15/8/2016 thành lập đoàn kiểm tra để phục vụ công tác thẩm định đề án bảo vệ môi trường cơ sở chăn nuôi của gia đình ông, nhưng sau đó UBND tỉnh có thông báo ngưng cấp phép cho các trang trại, do đó gia đình ông chưa được cấp phép theo quy định.

II. Kết quả xác minh nội dung khiếu nại

Theo hồ sơ xử phạt vi phạm hành chính đối với ông Nguyễn Văn Phước và kết quả xác minh nội dung khiếu nại tại Báo cáo số 182/BC-TT ngày 30/8/2019 của Thanh tra tỉnh, thể hiện:

a) Quá trình xây dựng trang trại, việc chăn nuôi heo thịt của hộ ông Nguyễn Văn Phước

Hoạt động chăn nuôi heo thịt của trang trại ông Nguyễn Văn Phước có cam kết bảo vệ môi trường được UBND huyện Tân Phú cấp Thông báo xác nhận đăng ký số 499/UBND.PXV ngày 29/5/2009 với quy mô 1.000 con/lứa, diện tích chuồng trại, nhà kho, khu vệ sinh, khu xử lý phân, nước thải là 2.000m².

Ngày 28/7/2016, ông Nguyễn Văn Phước nộp hồ sơ lên Sở Tài nguyên và Môi trường (Đề án bảo vệ môi trường và Văn bản đề nghị thẩm định, phê duyệt đề án bảo vệ môi trường chi tiết theo mẫu quy định), Biên nhận ngày 28/7/2016, thời gian trả kết quả ngày 18/8/2016. Ngày 15/8/2016, Sở Tài nguyên và Môi trường ban hành Quyết định số 1663/QĐ-STNMT thành lập đoàn kiểm tra phục vụ công tác thẩm định đề án bảo vệ môi trường chi tiết đối với hoạt động “*cơ sở chăn nuôi heo thịt với diện tích chuồng trại 2.134m²*” của cơ sở chăn nuôi heo Nguyễn Văn Phước tại ấp Bàu Mây, xã Phú Thanh, huyện Tân Phú.

Ngày 16/8/2016, Sở Tài nguyên và Môi trường đã tiến hành lập biên bản kiểm tra thực tế đề án bảo vệ môi trường chi tiết đối với cơ sở nuôi heo của ông Nguyễn Văn Phước, đã lấy mẫu nước thải và khí thải gửi đi phân tích, tại Phiếu kết quả thử nghiệm số 1138DV ngày 24/8/2016 của Trung tâm Quan trắc và Kỹ thuật Môi trường – Sở Tài nguyên và Môi trường, kết quả cho thấy trong 06 thông số có 05 thông số đạt quy chuẩn kỹ thuật quốc gia về nước thải chăn nuôi (QCVN), riêng thông số tổng coliforin vượt 6,83 lần so với quy chuẩn quy định.

Sau khi có kết quả phân tích, Sở Tài nguyên và Môi trường đã có Văn bản số 4787/STNMT-CCBVM ngày 11/10/2016 đề nghị chủ sở hữu nuôi heo (ông Nguyễn Văn Phước) bổ sung giải pháp để xử lý nước thải đạt quy chuẩn quy định, đồng thời bổ sung, chỉnh sửa những nội dung còn tồn tại theo Biên bản kiểm tra ngày 16/8/2016; kết quả thực hiện, đề nghị chủ cơ sở gửi hồ sơ về Sở Tài nguyên và Môi trường trước ngày 28/10/2016 để xem xét, xử lý.

Tuy nhiên, ông Nguyễn Văn Phước không bổ sung những giải pháp để xử lý nước thải, không gửi hồ sơ về Sở Tài nguyên và Môi trường (Biên bản làm việc của Thanh tra tỉnh với Chi cục Bảo vệ Môi trường ngày 04/7/2019).

b) Về việc xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực môi trường đối với ông Nguyễn Văn Phước

Ngày 12/01/2018, UBND huyện Tân Phú ban hành Quyết định số 07/QĐ-UBND thành lập đoàn kiểm tra công tác bảo vệ môi trường tại các cơ sở chăn nuôi trên địa bàn huyện. Sau khi kiểm tra, ngày 02/7/2018, UBND huyện Tân Phú có thông báo kết quả kiểm tra hoạt động chăn nuôi heo của hộ ông Nguyễn Văn Phước đã có hành vi xả thải vượt quy chuẩn QCVN 63-MT:2016 BTNMT, không có thủ tục môi trường đối với trang trại nuôi heo thịt quy mô 3.000 con/năm, diện tích chuồng trại khoảng 2.134m² tại ấp Bàu Mây, xã Phú Thanh. Ông Nguyễn Văn Phước đã có bản cam kết ngày 02/7/2018 về việc thực hiện hoàn thiện thủ tục bảo vệ môi trường (đề án bảo vệ môi trường chi tiết) và các biện pháp bảo vệ môi trường khác theo đúng quy định đối với trang trại nuôi heo thịt, thời gian khắc phục xong trước ngày 30/10/2018.

Ngày 01/3/2019, tại ấp Bàu Mây, xã Phú Thanh, Phòng Tài nguyên và Môi trường huyện Tân Phú chủ trì phối hợp với UBND xã Phú Thanh, đại diện ấp Bàu Mây, tiến hành kiểm tra, lập Biên bản vi phạm hành chính số 01/BB-VPHC về lĩnh vực bảo vệ môi trường đối với trang trại chăn nuôi heo thịt của ông Nguyễn Văn Phước đã có hành vi vi phạm hành chính: *“Hoạt động chăn nuôi heo thịt của ông Nguyễn Văn Phước tại ấp Bàu Mây, xã Phú Thanh, huyện Tân Phú đã thay đổi diện tích chuồng trại so với cam kết bảo vệ môi trường đã được UBND huyện Tân Phú cấp thông báo xác nhận đăng ký số 499/UBND.PXN ngày 29/5/2009, diện tích xây dựng chuồng trại, nhà kho, khu vệ sinh, khu xử lý phân và nước thải là 2.000m² thành diện tích chuồng trại 2.134m² mà không có báo cáo đánh giá tác động môi trường được phê duyệt theo quy định”*.

Tại thời điểm kiểm tra cơ sở chăn nuôi heo thịt của ông Nguyễn Văn Phước (ngày 01/3/2019) đã quá thời hạn 36 tháng kể từ ngày Nghị định số 18/2015/NĐ-CP của Chính phủ có hiệu lực (ngày 01/4/2015), hộ ông Nguyễn Văn Phước không có biện pháp khắc phục hậu quả theo quy định.

Căn cứ điểm a, Khoản 2, Điều 22 Nghị định số 18/2015/NĐ-CP ngày 14/02/2015 của Chính phủ quy định về quy hoạch bảo vệ môi trường, đánh giá tác động môi trường chiến lược, đánh giá tác động môi trường và kế hoạch bảo vệ môi trường: *“Đối tượng sản xuất, kinh doanh, dịch vụ đã đi vào vận hành chính thức nhưng không có quyết định phê duyệt báo cáo đánh giá tác động môi*



trường; giấy xác nhận đăng ký bản cam kết bảo vệ môi trường theo quy định của pháp luật trước thời điểm Nghị định này có hiệu lực thì trong thời hạn tối đa ba mươi sáu (36) tháng kể từ ngày Nghị định này có hiệu lực thì hành phải thực hiện một trong hai biện pháp khắc phục hậu quả vi phạm sau đây....a) Lập đề án bảo vệ môi trường chi tiết đối với các cơ sở có quy mô, tính chất tương đương với đối tượng phải lập báo cáo đánh giá tác động môi trường quy định tại Nghị định này gửi cơ quan có thẩm quyền quy định tại Khoản 1, Điều 14, Nghị định này để tổ chức thẩm định, phê duyệt đề án bảo vệ môi trường chi tiết”.

Căn cứ Điểm d, Khoản 4, Điều 11 Nghị định số 155/2016/NĐ-CP ngày 18/11/2016 của Chính phủ về xử lý vi phạm hành chính trong lĩnh vực bảo vệ môi trường, quy định về vi phạm các quy định về bảo vệ môi trường trong hoạt động sản xuất, kinh doanh, dịch vụ mà không có kế hoạch bảo vệ môi trường hoặc báo cáo đánh giá tác động môi trường: “Phạt tiền từ 150.000.000 đồng đến 200.000.000 đồng đối với hành vi không có báo cáo đánh giá tác động môi trường được phê duyệt theo quy định”, UBND huyện Tân Phú xác định hành vi vi phạm hành chính của ông Nguyễn Văn Phước có mức xử phạt từ 150.000.000 đồng đến 200.000.000 đồng thuộc thẩm quyền xử phạt của Chủ tịch UBND tỉnh được quy định tại Điều 8 Luật xử lý vi phạm hành chính năm 2012, nên UBND huyện Tân Phú có Tờ trình số 33/TTr-UBND ngày 05/3/2019 kiến nghị UBND tỉnh xem xét ban hành quyết định xử phạt vi phạm hành chính theo đúng thẩm quyền quy định.

Ngày 28/3/2019, UBND tỉnh ban hành Quyết định số 926/QĐ-XPVPHC xử phạt vi phạm hành chính đối với ông Phước với số tiền 175.000.000 đồng, lý do: Không có báo cáo đánh giá tác động môi trường được phê duyệt theo quy định đối với hoạt động sản xuất, kinh doanh và dịch vụ có quy mô, công suất tương đương với trường hợp phải lập báo cáo đánh giá tác động môi trường trình UBND tỉnh phê duyệt.

Ngày 11/4/2019, UBND xã Phú Thanh đã có các Giấy mời số 14/GM-UBND và số 49/GM-UBND mời ông Nguyễn Văn Phước đến trụ sở UBND xã Phú Thanh nhận Quyết định số 926/QĐ-UBND ngày 28/3/2019 của UBND tỉnh nhưng ông Phước vắng mặt. Ngày 12/4/2019, Phòng Tài nguyên và Môi trường huyện Tân Phú đã lập Biên bản số 02/BB-TNMT về việc tổng đạt Quyết định xử phạt vi phạm hành chính và tiến hành niêm yết Quyết định số 926/QĐ-UBND ngày 28/3/2019 của UBND tỉnh tại UBND xã Phú Thanh.

III. Kết quả đối thoại

Căn cứ kết quả đối thoại vào ngày 08/10/2018 với bà Vũ Thị Huyền Ngọc (vợ ông Nguyễn Văn Phước, người được ông Phước ủy quyền), thể hiện:

- Bà Ngọc trình bày: Gia đình bà có 01 trang trại nuôi heo tại ấp Bàu Mây, xã Phú Thanh, trước khi xây dựng trang trại gia đình bà đã có cam kết bảo vệ môi trường và được UBND huyện Tân Phú cấp Thông báo số 499/UBND.PXV ngày 29/5/2009.

Năm 2016, gia đình bà có đơn gửi Sở Tài nguyên và Môi trường đề nghị cấp Đề án cam kết bảo vệ môi trường, Sở Tài nguyên và Môi trường đã thành lập đoàn đi kiểm tra nhưng gia đình bà chưa được phê duyệt. Tại thời điểm kiểm tra gia đình bà chỉ nuôi 400 con heo thịt, phù hợp với bản cam kết môi trường được cấp phép năm 2009, vì vậy trang trại nuôi heo của gia đình bà không vi phạm pháp luật.

- Qua kết quả xác minh của Thanh tra tỉnh và ý kiến trao đổi của đại diện lãnh đạo các cơ quan liên quan, Phó Chủ tịch UBND tỉnh Võ Văn Chánh - Chủ trì buổi đối thoại kết luận:

+ Thống nhất với kết quả xác minh nội dung khiếu nại của ông Nguyễn Văn Phước tại Báo cáo số 182/BC-TT ngày 30/8/2019 của Thanh tra tỉnh.

+ Do cơ sở chăn nuôi heo thịt của ông Nguyễn Văn Phước đã xây dựng tăng diện tích, không có báo cáo đánh giá tác động môi trường, UBND tỉnh ban hành Quyết định số 926/QĐ-XPVPHC xử phạt vi phạm hành chính đối với ông Phước số tiền 175.000.000 đồng là đúng quy định pháp luật. Đề nghị ông Nguyễn Văn Phước thực hiện nghiêm Quyết định số 926/QĐ-XPVPHC ngày 28/3/2019 của UBND tỉnh.

IV. Kết luận

Cơ sở chăn nuôi heo của ông Nguyễn Văn Phước nâng quy mô hoạt động lên đến quy mô phải lập báo cáo đánh giá tác động môi trường mà không thực hiện lập, thẩm định, trình UBND tỉnh phê duyệt báo cáo đánh giá tác động môi trường trước khi tiến hành dự án theo ghi nhận tại Biên bản kiểm tra công tác bảo vệ môi trường ngày 16/8/2016. Ngày 11/10/2016, Sở Tài nguyên và Môi trường có Văn bản số 4787/STNMT-CCBVMT về việc thông báo kết quả kiểm tra công tác bảo vệ môi trường đối với Đề án bảo vệ môi trường chi tiết, tuy nhiên sau thời hạn 28/10/2016 cho đến nay, cơ sở chăn nuôi heo của ông Nguyễn Văn Phước vẫn chưa có đầy đủ, đúng các thủ tục môi trường và chưa thực hiện đầy đủ các biện pháp khắc phục ô nhiễm môi trường theo quy định.

Căn cứ Biên bản vi phạm hành chính số 01/BB-VPHC của Phòng Tài nguyên và Môi trường huyện Tân Phú lập ngày 01/3/2019; căn cứ Điểm a, Khoản 2, Điều 22 Nghị định số 18/2015/NĐ-CP ngày 14/02/2015 của Chính phủ quy định về quy hoạch bảo vệ môi trường, đánh giá tác động môi trường chiến lược, đánh giá tác động môi trường và kế hoạch bảo vệ môi trường; căn cứ Điểm d, Khoản 4, Điều 11 Nghị định số 155/2016/NĐ-CP ngày 18/11/2016 của Chính phủ về xử lý vi phạm hành chính trong lĩnh vực bảo vệ môi trường và căn cứ quy định tại Nghị định số 97/2017/NĐ-CP ngày 18/8/2017 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 81/2013/NĐ-CP ngày 19/7/2013 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Xử lý vi phạm hành chính, UBND huyện Tân Phú có Tờ trình số 33/TTr-UBND ngày 05/3/2019 về việc xử lý vi phạm hành chính đối với ông Nguyễn Văn Phước, UBND tỉnh ban hành Quyết định số 926/QĐ-XPVPHC xử phạt vi phạm hành chính đối với ông Nguyễn Văn Phước là đúng quy định pháp luật.

Việc ông Nguyễn Văn Phước khiếu nại Quyết định xử phạt vi phạm hành chính số 926/QĐ-XPVPHC ngày 28/3/2019 của UBND tỉnh xử phạt vi phạm hành chính đối với ông Phước là không có cơ sở xem xét, giải quyết.

Từ những nhận định và căn cứ trên,

QUYẾT ĐỊNH:

Điều 1:

a) Không công nhận nội dung đơn khiếu nại đề ngày 19/4/2019 của ông Nguyễn Văn Phước.

b) Giữ nguyên nội dung Quyết định số 926/QĐ-XPVPHC ngày 28/3/2019 của UBND tỉnh xử phạt hành chính đối với ông Nguyễn Văn Phước.

c) Yêu cầu ông Nguyễn Văn Phước thực hiện nghiêm chỉnh Quyết định số 926/QĐ-XPVPHC ngày 28/3/2019 của UBND tỉnh.

d) Giao UBND huyện Tân Phú tổ chức thi hành Quyết định số 926/QĐ-XPVPHC ngày 28/3/2019 của UBND tỉnh theo quy định.

Điều 2. Giao UBND huyện Tân Phú giao Quyết định này đến ông Nguyễn Văn Phước biết (có lập biên bản giao, nhận quyết định theo quy định; báo cáo kết quả thực hiện lên UBND tỉnh, đồng gửi Ban Tiếp công dân tỉnh biết để lưu hồ sơ giải quyết khiếu nại), Quyết định này được niêm yết công khai tại Trụ sở Tiếp công dân tỉnh theo quy định tại Điều 32 Luật Khiếu nại năm 2011.

Điều 3. Trong thời hạn 30 ngày, kể từ ngày nhận được Quyết định này, nếu không đồng ý với quyết định giải quyết khiếu nại, thì ông Nguyễn Văn Phước có quyền khiếu nại lần hai đến Bộ trưởng Bộ Tài nguyên và Môi trường hoặc khởi kiện vụ án hành chính tại Tòa án theo quy định của Luật tố tụng hành chính.

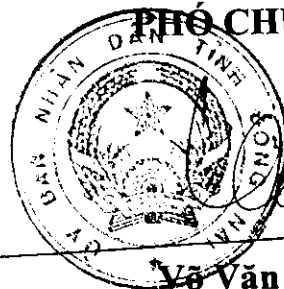
Điều 4. Chánh Văn phòng UBND tỉnh, Chánh Thanh tra tỉnh, Giám đốc Sở Tài nguyên và Môi trường, Trưởng Ban Tiếp công dân tỉnh, Chủ tịch UBND huyện Tân Phú, Chủ tịch UBND xã Phú Thanh, ông Nguyễn Văn Phước và các tổ chức, cá nhân có liên quan chịu trách nhiệm thi hành Quyết định này./.

Nơi nhận:

- Như Điều 4;
- Bộ Tài nguyên và Môi trường;
- Trụ sở TCD Trung ương (tại Hà Nội + TP. HCM);
- Cục III - Thanh tra Chính phủ;
- TT. Tỉnh ủy, TT. HĐND tỉnh;
- Đoàn ĐBQH tỉnh;
- Chủ tịch, PCT Võ Văn Chánh;
- Chánh, Phó Văn phòng KTN;
- Công Thông tin điện tử ;
- Trưởng, Phó Ban TCD tỉnh;
- Lưu: VT, BTCD, KTN.

Ngavt.TP.2019

**KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH**



Võ Văn Chánh